

**Protokół nr 27/21  
z posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska  
i Porządku Publicznego  
z dnia 21.06.2021r.**

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 14.00 w siedzibie Urzędu Gminy Włocławek. W posiedzeniu uczestniczyli Radni Gminy Włocławek, Wójt Gminy Włocławek – Pani Magdalena Korpolak – Komorowska, Kierownik Referatu Budownictwa, Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej - Pani Katarzyna Knasiak. W obradach uczestniczyło 12 członków Komisji - lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

**Proponowany porządek posiedzenia :**

1. Otwarcie obrad.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przedstawienie Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2020r.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek wotum zaufania.
6. Omówienie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020 r.
7. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020rok.
8. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020 r.
9. Sprawy różne.
10. Zamknięcie posiedzenia.

**Ad.1.**

Przewodniczący Komisji Pan Radny Tomasz Nowacki o godzinie 14.00 otworzył posiedzenie i powitał członków komisji oraz zaproszonych gości.

**Ad. 2.**

Pan Przewodniczący na podstawie podpisanej listy obecności stwierdził quorum /obecnych 12 członków Komisji/.

**Ad.3.**

Następnie Pan Przewodniczący odczytał proponowany porządek posiedzenia po czym zaproponował żeby punkt 9 – zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie przekazania wniosku według właściwości, po czym poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie zmiany porządku obrad w w/w zakresie.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Dalszych uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioszek o pozytywne zaopiniowanie proponowanego porządku posiedzenia z uwzględnieniem w/w zmian.

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty – jednogłośnie.

#### Ad. 4.

W tym punkcie Pani Wójt Magdalena Korpolak-Komorowska szczegółowo omówiła raport, informując, że raport o stanie Gminy Włocławek za 2020 r. jest trzecim raportem, przygotowanym i przedkładanym na podstawie art. 28 aa ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Dwa poprzednie raporty obejmowały lata 2018 i 2019. Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie działalności Wójta Gminy Włocławek w 2020 roku, obejmujące w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał Rady Gminy Włocławek i budżetu, także funduszu sołectkiego. Jest równocześnie próbą przedstawienia istotnych obszarów i zagadnień obejmujących wykonywanie zadań własnych gminy. Bez wątpienia, jedną z najistotniejszych przesłanek, która determinowała funkcjonowanie gminy i jej organów w 2020 r., a której pominąć nie można, to sytuacja związana z pandemią COVID-19. Ta nowa sytuacja, która radykalnie zmieniła rzeczywistość, jak również liczne zmiany w przepisach prawa, wymusiły poszukiwanie i wdrażanie nowych, a zarazem skutecznych rozwiązań. Wymagały też od realizatorów poszczególnych zadań dodatkowego wysiłku, optymalizacji organizacji pracy i niejednokrotnie zmiany stosowanych metod i sposobów działania.

Prace nad sporządzeniem dotychczasowych raportów – za 2018 r. i za 2019 r. opierały się na wiedzy, umiejętnościach i doświadczeniu pracowników Urzędu Gminy Włocławek i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. W celu opracowania pierwszego Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2018 r. został powołany sześcioposobowy Zespół doradczy, którego celem było opracowanie raportu i przedłożenie go Wójtowi Gminy Włocławek (Zarządzenie Wójta Gminy Włocławek Nr 4/2019 z dnia 5 marca 2019 r.). Natomiast, w przypadku Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2019 r., określone zostały zasady jego opracowania, terminy przygotowania i przekazania materiałów oraz możliwość zlecenia przygotowania raportu określonej komórce organizacyjnej lub konkretnemu pracownikowi (Zarządzenie Wójta Gminy Włocławek Nr 6/2020 z dnia 10 kwietnia 2020 r.). Atutem przyjętych rozwiązań było to, że opracowanie raportów nie skutkowało wydatkowaniem żadnych środków finansowych z budżetu Gminy Włocławek na ich przygotowanie. Powyższy kierunek przyjęto w 2021 r., uznając, że jest on optymalny. Zarządzeniem Nr 9/2021 Wójta Gminy Włocławek z dnia 6 kwietnia 2021 r. określono zasady opracowania projektu Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2020 r., wskazując w nim jednocześnie koordynatora prac - Sekretarza Gminy, odpowiedzialnego jednocześnie za redakcję raportu, a także wskazując terminy końcowe poszczególnych etapów prac. Dane własne Urzędu Gminy Włocławek oraz posiadane zasoby źródłowe stanowią podstawę informacji zawartych w poszczególnych rozdziałach raportu. Rok 2020 – czas epidemii COVID-19 i czas kontynuacji działań na rzecz rozwoju Gminy Włocławek. Rok 2020, to drugi rok kalendarzowy, w którym władzę w gminie sprawują organy VIII kadencji. Rok - zgodnie z założeniami zarówno Rady Gminy Włocławek, jak i Wójta Gminy Włocławek - dalszego i systematycznego rozwoju, opartego w znacznej mierze na licznych projektach, dla realizacji których pozyskiwane są środki finansowe ze źródeł zewnętrznych, przy zaangażowaniu środków własnych na poziomie niezbędnym. Raport o stanie gminy oraz wotum zaufania udzielane wójtowi są zatem opisem stanu faktycznego i zarazem oceną działań za wskazany okres. Z kolei sprawowanie władzy jest związane z realizacją polityk, planów i zamierzeń, które zostały przyjęte

wcześniej, a których stopień wykonania i realizacji mają istotny wpływ na zarządzanie i stan gminy. Tylko obiektywne informacje, oparte na materiałach źródłowych, mogą stanowić punkt odniesienia do przeprowadzania analiz i dokonywania ocen. Powyższe założenie stanowiło fundament opracowania Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2020 r. Stąd, w Raporcie można odnaleźć wiele odniesień do lat wcześniejszych właśnie po to, aby osoby zapoznające się z jego treścią miały możliwość dokonywania własnej analizy i własnej oceny. W 2020 r. obawy związane z realizacją planów i programów, w tym inwestycyjnych wynikały przede wszystkim z sytuacji epidemicznej COVID-19. Obawy te dotyczyły również bieżącej działalności Urzędu Gminy Włocławek oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Zmienność sytuacji epidemicznej w kraju oraz liczne zmiany prawa w zakresie wprowadzanych obostrzeń związanych z COVID-19, (np. wydłużanie terminów administracyjnych, wprowadzanie pracy zdalnej, ograniczenia w przyjmowaniu interesantów, absencja pracowników spowodowana zakażeniem wirusem) wymagały dodatkowego zaangażowania ze strony kadry kierowniczej, pracowników i wszystkich uczestników procesów decyzyjnych. Wymagały także innowacyjności, aktywności, współdziałania i szybkiego podejmowania decyzji. Przykładem takich działań jest Porozumienie między Panem Markiem Wojtkowskim, Prezydentem Miasta Włocławek i Wójtem Gminy Włocławek w sprawie wspólnych działań mających na celu ograniczenie skutków wystąpienia koronawirusa COVID – 19, zawarte w dniu 12 marca 2020r. W ramach tego Porozumienia strony zadeklarowały i zobowiązały się do współpracy obejmującej w szczególności: - niezwłoczne informowanie o wszystkich zdarzeniach mających wpływ na prawidłowe funkcjonowanie kierowanych jednostek; - wymianę doświadczeń i doskonalenie procedur wewnętrznych mających na celu minimalizowanie zagrożeń dla interesantów, pracowników oraz innych osób korzystających z usług świadczonych przez podległe jednostki; - niezwłoczne wypracowanie rozwiązań i procedur umożliwiających kontynuowanie obsługi interesantów w innych lokalizacjach, w szczególności poprzez ich użyczenie w ramach umów cywilnoprawnych wraz z niezbędną infrastrukturą i wyposażeniem, przy spełnieniu wszelkich odrębnych wymogów organizacyjnych i prawnych; 3 - uwzględniając prawa pracownicze oraz przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych udzielenie wzajemnego wsparcia w zakresie uzupełnienia obsady kadrowej kierowanych urzędów, w tym tzw. leasing pracowniczy, a także stosowanie, w miarę zaistniałych potrzeb, jednolitych środków działania oraz jednolitego przekazu informacyjnego. Wykonywanie zadań w 2020 r. przez Wójta Gminy Włocławek, w świetle wprowadzanych obostrzeń i ograniczeń związanych z epidemią COVID-19, jak również w świetle postawionych celów i zadań, wymagało szczególnego zaangażowania. Wymagało przede wszystkim współpracy z Przewodniczącym Rady Gminy Włocławek, Przewodniczącymi komisji Rady Gminy Włocławek, pozostałymi radnymi, gminnymi jednostkami organizacyjnymi, sołtysami sołectw w Gminie Włocławek oraz przedstawicielami stowarzyszeń, organizacji i klubów działających w Gminie Włocławek.

Uwag w zakresie raportu nie zgłoszono, w związku z czym Pani Przewodnicząca podziękowała Pani Wójt za przekazanie tak obszernych informacji i przystąpiła do realizacji kolejnego punktu.

#### **Ad. 5.**

Głos w tym punkcie zabrał Pan Piotr Stanny Sekretarz Gminy Włocławek, który przekazał, że zgodnie z art. 28 aa ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy, który obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w

szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy. Pani Magdalena Korpolak-Komorowska, Wójt Gminy Włocławek przedstawiła w dniu 30 maja 2021 r. Radzie Gminy Włocławek Raport o stanie Gminy Włocławek za 2020 r., z czym wiąże się podjęcie uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania Wójtowi Gminy.

Głosów dyskusji nie było, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioszek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Za przyjęciem głosowało 8 radnych, przeciw – 0, wstrzymało się 4 radnych.

#### **Ad. 6.**

W tym punkcie Pani Wójt pokrótce omówiła sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020 r. przekazując, że budżet Gminy Włocławek po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian, przewidywał dochody w wysokości 47 434 840,27 zł, z tego dochody bieżące: 41 353 794,81 zł, dochody majątkowe: 6 081 045,46 zł. Planowane dochody zrealizowano w wysokości 46 131 113,28 zł, co stanowi 97,25 %, z tego dochody bieżące zrealizowano w kwocie 40 570 638,62 zł (98,11 %), dochody majątkowe w kwocie 5 560 474,66 zł (91,44 %).

Plan wydatków – po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian stanowi kwotę 50 151 840,27 zł, z tego wydatki bieżące: 37 604 532,91 zł, wydatki majątkowe: 12 547 307,36 zł, zrealizowano wydatki w wysokości 48 495 969,51 zł, co stanowi 96,69 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 36 808 836,93 zł (97,88 %), wydatki majątkowe w kwocie 11 687 132,58 zł (93,14%).

Wykonany wynik budżetu za 2020 rok zamknął się deficytem w kwocie - 2 364 856,23 zł przy planowanym w wysokości - 2 717 000,00 zł.

Przy poniesionych w 2020 roku wydatkach inwestycyjnych w kwocie 11 687 132,58 zł, w 2020 roku wpłynęły dochody majątkowe w wysokości 5 560 474,66 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania dochodów budżetu, szczegółowo omówiono poszczególne źródła dochodów oraz zadania inwestycyjne, z uwzględnieniem stopnia zaawansowania robót i poniesionych nakładów przy realizacji przedsięwzięć.

Wykonanie budżetu za 2020 rok w zakresie wyniku operacyjnego, zamknęło się nadwyżką operacyjną (tj. różnicą między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 761 801,69 zł. Wygenerowana nadwyżka operacyjna potwierdza spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Poziom wypracowanego w 2020 roku wyniku operacyjnego ma istotne znaczenie przy realizacji przyszłych budżetów Gminy Włocławek, ponieważ będzie miał istotny wpływ przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia na dalsze lata.

Plan przychodów budżetu wynosił 3 823 045,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek – 3 813 015,00 zł oraz 10 000,00 zł zaplanowano na spłatę udzielonych pożyczek. Na koniec roku przychody zostały zrealizowane w kwocie 4 058 696,12 zł, w tym: z tytułu zaciągniętych kredytów 3 813 045,00 zł, 10 000,00 zł z tytułu spłat udzielonych pożyczek oraz w kwocie 235 651,12 zł zaangażowano wolne środki na spłatę rat kredytów. Plan rozchodów budżetu zaplanowano w kwocie 1 106 045,00 zł, które zrealizowano na koniec roku w kwocie 1 106 044,72 zł i dotyczyły spłaty rat kredytów i pożyczek na 2020 rok.

**Ad. 7.**

Pan Przewodniczący stwierdził, że sprawozdanie zostało szeroko omówione i po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2020, poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu przedmiotowej uchwały.

Wniosek został przyjęty -- jednogłośnie.

**Ad. 8.**

W tym punkcie Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek.

Wniosek został przyjęty -- jednogłośnie.

**Ad. 9.**

Pan Piotr Stanny Sekretarz Gminy w tym punkcie poinformował, że w dniu 8 czerwca 2021 r. mieszkaniec Włocławka złożył do Rady Gminy Włocławek wniosek o cyt.: „podjęcie decyzji o uznaniu nieczynnej nekropolii ewangelicko-augsburskiej położonej na terenie miejscowości Mursk za zamkniętą”. W uzasadnieniu Wnioskodawca wskazał, że jako właściciel sąsiadującej z cmentarzem działki jest zmuszony wstrzymać się z budową domu mieszkalnego jednorodzinnego z uwagi na ograniczenia wynikające z planu zagospodarowania przestrzennego. W powyższej sprawie wskazać należy, że kwestię zakładania, rozszerzania i zamykania cmentarzy przez podmioty uprawnione reguluje ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947). Z treści art. 1 ust. 3 przywołanej ustawy wynika, że właściwe władze kościelne decydują o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza wyznaniowego. Natomiast decyzja o zamknięciu cmentarza wyznaniowego, o co wnosi Wnioskodawca, zgodnie z art. 1 ust. 5 należy również do właściwej władzy kościelnej, po zasięgnięciu opinii właściwego inspektora sanitarnego. W przedmiotowej sprawie bezspornym jest, że nieczynny Cmentarz Ewangelicko-Augsburski, położony w miejscowości Mursk na działce o nr. 169, stanowiącej własność Gminy Włocławek jest cmentarzem wyznaniowym.

Uznać zatem należy, że Rada Gminy Włocławek nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku w sprawie uznania nieczynnego cmentarza za zamknięty i tym samym przekazać wniosek do organu właściwego, tj. władz zwierzchnich Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Polsce - Biskupa Kościoła z siedzibą w Warszawie.

Uwag nie zgłoszono, w związku z powyższym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Wniosek został przyjęty -- jednogłośnie.

**Ad. 10.**

Sprawy różne:

W sprawach różnych Pani Wójt Magdalena Korpolak – Komorowska poruszyła problem niedoboru wody na terenie Gminy Włocławek oraz ogólnych problemów z siecią wodociągową i brakiem ciśnienia.

Radna Pani Monika Michalak, zapytała, czy wydane przez Wójta Gminy Włocławek zarządzenie w sprawie zakazu podlewania ogródków i terenów zielonych z gminnej sieci wodociągowej na terenie Gminy Włocławek, dotyczy również mieszkańcami Rybnicy, gdzie część z nich podłączona jest do wodociągu gminnego?

Pani Wójt odpowiedziała, że w związku z sytuacją pogodową oraz brakiem ciśnienia wody na terenie całej Gminy wydała zarządzenie o zakazie podlewania, który dotyczy mieszkańców Gminy Włocławek korzystających z gminnej sieci wodociągowej. Jeżeli miasto nie wydało takiego zarządzenia, a mieszkańcy mają wodę z miejskiego wodociągu, to ich ten zakaz nie dotyczy.

W dalszej części Radna Pani Monika Michalak poruszyła sprawę prośby mieszkańców dotyczącej przejęcia przez Gminę działek w miejscowości Mostki i wytyczenie zjazdu z drogi krajowej nr DK62. Wytyczona droga biegnie równolegle do drogi nr DK62 i mimo wielu starań właścicieli działek GDDKiA nie wyraziła zgody na wykonanie dodatkowego zjazdu z drogi nr DK62 na teren działek budowlanych. Czy jest szansa pomóc właścicielom działek w tym zakresie ?

Pani Wójt Magdalena Korpolak – Komorowska odpowiedziała, że zna sprawę i niestety bardzo ciężko jest wyegzekwować cokolwiek z GDDKiA i byłaby w tym przypadku bardzo ostrożna.

Kontynuując Radna Pani Monika Michalak zapytała o możliwość rozszerzenia sieci wodociągowej na terenie Józefowa, a w szczególności kwestię podłączenia do sieci nowopowstałych budynków mieszkaniowych i składanymi w związku z tym wniosków mieszkańców.

Radna Pani Magdalena Nowak poruszyła sprawę obcięcia gałęzi wzdłuż ścieżki rowerowej na Pińczatę oraz załatwienia dziur na drodze Warząchewka Nowa – Warząchewka Polska (przez las).

#### Ad. 11.

Na tym posiedzenie Komisji zostało zakończone.

Pan Przewodniczący podziękował wszystkim za udział w posiedzeniu i zamknął posiedzenie o godzinie 15:30.

Protokół sporządziła:

Specjalista  
ds. obsługi Rady Gminy  
i spraw obronnych  
*Angelika Seroczyńska*

Przewodniczący  
Komisji GKDOŚiPP  
*Tomasz Nowacki*