

**UCHWAŁA Nr XVIII/148/20  
RADY GMINY WŁOCŁAWEK  
z dnia 25 lutego 2020 r.**

**w sprawie** przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

*Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325)*


**Rada Gminy Włocławek uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku na uchwałę Nr XXIX /219/17 Rady Gminy Włocławek z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Włocławek (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Podmorskiego z 2017 r. poz. 4876).

§ 2. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę oraz do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Gminy Włocławek przed sądami administracyjnymi, upoważnia się Wójt Gminy Włocławek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Rady Gminy Włocławek

  
**Zbigniew Reniecki**

### **Uzasadnienie:**

W dniu 13 lutego 2020 r. do Rady Gminy Włocławek, została złożona skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku na uchwałę Nr XXIX /219/17 Rady Gminy Włocławek z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Włocławek (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Podmorskiego z 2017 r. poz. 4876). Prokurator Rejonowy we Włocławku w skardze zarzuca, istotne naruszenie przepisów art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku ( Dz.U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zmianami, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały – tekst jednolity - Dz. U. z 2017 r. poz. 1875); art. 4 ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia zaskarżonej uchwały- tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 ) oraz § 135,§ 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” ( tekst jednolity –Dz.U. z 2016 r. ,poz. 283), poprzez:

- 1) powtórzenie w § 3 Regulaminu treści przepisu art. 5 ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz treści art. 91 ustawy – Kodeks wykroczeń, stanowiącego - „Na terenie Gminy Włocławek uprzątnięcie błota, śniegu ,lodu i innych zanieczyszczeń z chodników służących do użytku publicznego odbywa się w sposób jak najmniej uciążliwy dla osób korzystających tak, aby nie utrudniać swobodnego przejścia lub przejazdu”,
- 2) przekroczenia upoważnienia ustawowego w § 4 ust.2 Regulaminu – „naprawy pojazdów mechanicznych poza warsztatami naprawczymi są dopuszczalne na terenie nieruchomości prywatnych tylko wtedy, gdy są to drobne naprawy techniczne, które nie są uciążliwe dla sąsiadów i środowiska” – co stanowi nieoparty na normie upoważniającej zakaz, a także w sposób nieuzasadniony prawem, ogranicza prawo własności, zakres korzystania z nieruchomości i zakres przedmiotowych, dozwolonych zachowań właścicieli nieruchomości oraz przeczy konstytucyjnej zasadzie pewności i określoności prawa, gdyż posługuje się niewymiernym pojęciem „drobne naprawy”,
- 3) poprzez nałożenie w § 12 Regulaminu na właścicieli nieruchomości obowiązku pozbywania się z terenu nieruchomości padłych zwierząt w sposób obejmujący przekazanie zwłok zwierzęcia przedsiębiorcy prowadzonemu działalność w zakresie grzebownisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części lub innemu podmiotowi zajmującemu się unieszkodliwianiem zwłok zwierzęcych – co stanowi materię, która została uregulowana w aktach wyższego rzędu , tj. w art. 22 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi

(Dz.U. z 2019 r. poz. 1239 ze zm.) w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz.U. z 2017 r. poz. 1855 ) oraz w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 1069/2009 z dnia 21 października 2009 roku określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego i produktów pochodnych, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi,

- 4) poprzez nałożenie obowiązku w § 14 ust. 1, 3, 4 i 5 Regulaminu na właścicieli nieruchomości utrzymujących zwierzęta domowe oraz na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązków: ust. 1 - sprawowania nad nimi nadzoru w miejscach publicznych w taki sposób, aby nie powodowały one zagrożenia dla bezpieczeństwa ludzi oraz innych zwierząt, ust. 3 - wyprowadzania psów poza teren własnej posesji na smyczy, a psów należących do ras uznanych za agresywne lub mieszańca tych ras, w kagańcu, ust. 4 - umożliwienia zwolnienia psów i innych zwierząt domowych z uwięzi wyłącznie w miejscach mało uczęszczanych przez ludzi i tylko w przypadku, gdy posiadacz zwierzęcia ma możliwość sprawowania bezpośredniej kontroli nad jego zachowaniem, ust. 5 - przechowywanie aktualnego zaświadczenia potwierdzającego realizację obowiązku wykonania szczepień przeciwko wściekliznie - które to regulacje obejmują materię uregulowaną przepisami rangi ustawowej, między innymi ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt ( Dz.U. z 2017 r. poz. 1855) - ust. 5 nie uwzględniająca zasady proporcjonalności, specyficznych sytuacji dotyczących danego zwierzęcia, jego cech biologicznych, wieku, stanu zdrowia, fizjologii oraz są bardziej rygorystyczne niż regulacje ustawowe – ust. 3 i 4, a ponadto nie spełniają wymogu jasności i precyzyjności oraz wprowadzają nieokreślone pojęcie „miejsc mało uczęszczanych przez ludzi” – ust.5.
- 5) przekroczenie upoważnienia ustawowego w § 15 ust. 1 Regulaminu – poprzez nałożenie obowiązku natychmiastowego usuwania przez właścicieli zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzęta domowe na terenach publicznych,
- 6) nałożenie w § 16 pkt 2 Regulaminu na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązku niedopuszczania by zwierzęta domowe zakłócały ciszę i spokój – co stanowi powtórzenie materii uregulowanej w przepisach rangi ustawowej tj. w art. 51 § 1 Kodeksu Wykroczeń,
- 7) określenie w § 19 Regulaminu, że obowiązkowej deratyzacji podlega zabudowany obszar Gminy Włocławek mimo, że regulacja ta nie odpowiada celowi art. 4 ust.2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach , jakim jest określenie konkretnych obszarów

na terenie gminy wymagających ze względu na usytuowanie lub ich charakterystykę poddania deratyzacji.

Prokurator Rejonowy we Włocławku wnosi o stwierdzenie nieważności przepisów § 3, § 4 ust.2, § 12 ust.1, § 14 ust. 1,3,4,5, § 15 ust.1, § 16 pkt 2, § 19 Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Włocławek, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIX /219/17 Rady Gminy Włocławek z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Włocławek (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Podmorskiego z 2017 r. poz. 4876).

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. 2325), organ którego działanie jest przedmiotem skarg, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swoje właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

Zgodnie z uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 listopada 2012 r. – Sygn. akt I OPS 3/12 /LEX 1225396 / „W postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28 § 1 i art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej.”

Z wyżej opisanych powodów Rada Gminy Włocławek podejmuje uchwałę o przekazaniu skargi wraz z odpowiedzi na skargę, którą w imieniu Rady wnosi Wójt Gminy Włocławek i reprezentuje on Radę Gminy Włocławek przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Włocławek  
  
Zbigniew Reniecki