

**Protokół z wspólnego posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska
i Porządku Publicznego
i Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych
z dnia 21.06.2019 r.**

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 12:00 w siedzibie Urzędu Gminy Włocławek. W posiedzeniu uczestniczyli Radni Gminy Włocławek, Wójt Pani Magdalena Korpolak – Komorowska, Sekretarz Gminy Pan Piotr Stanny.

W obradach uczestniczyło 9 członków Komisji - lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia :

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
5. Przedstawienie Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2018r.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek wotum zaufania.
7. Omówienie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2018 r.
8. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2018 rok.
9. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2018 r.
10. Sprawy różne.
11. Zamknięcie posiedzenia.
12. Zamknięcie obrad.

Ad.1.

W związku z faktem, iż jest to wspólne posiedzenie komisji na wstępie wybrany został Przewodniczący posiedzenia, którym jednogłośnie został Pan Tomasz Nowacki.

Przewodniczący Komisji Pan Radny Tomasz Nowacki o godzinie 12:00 otworzył posiedzenie i powitała członków poszczególnych komisji.

Ad. 2.

Pan Przewodniczący na podstawie podpisanej listy obecności stwierdził quorum /obecnych 9 członków Komisji/.

Ad.3.

Następnie Pan Przewodniczący odczytał proponowany porządek posiedzenia po czym poprosił o zgłaszanie uwag.

Pani Wójt zawnioskowała o uzupełnienie proponowanego porządku obrad o następujące punkty:

- pkt. 9 – Informacja Rady Gminy Włocławek o petycjach rozpatrzonych przez Radę Gminy Włocławek w 2018 r. na podstawie art. 14 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach,
- pkt. 10 – Informacja Wójta Gminy Włocławek o petycjach rozpatrzonych przez Wójta Gminy Włocławek w 2018 r. na podstawie art. 14 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach,
- pkt. 11 – zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023.

Pan Przewodniczący zawnioskował o zdjęcie pkt. 4 – przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji .

Podsumowując, Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie zmian porządku obrad z uwzględnieniem wyżej zgłoszonych wniosków.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 4.

W tym punkcie Pan Sekretarz przedstawił Raport o stanie Gminy Włocławek.

(Raport stanowi załącznik do niniejszego protokołu).

Poinformował również, że zgodnie z art. 28 aa ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w debacie nad raportem o stanie gminy mieszkańcy mogą zabierać głos. Jednocześnie, w myśl art. 28 aa ust. 7 i ust. 8 cytowanej ustawy, mieszkaniec, który chciałby zabrać głos w debacie nad raportem, składa do przewodniczącego rady pisemne zgłoszenie, poparte podpisami co najmniej 20 osób, które powinno być złożone najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który została zwołana sesja, podczas której ma być przedstawiony raport o stanie gminy.

Pan Przewodniczący podziękował za przekazanie informacji i przystąpił do kolejnego punktu.

Ad. 5.

W tym punkcie również Pan Sekretarz omówił projekt uchwały informując członków Komisji, że zgodnie z art. 28 aa ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy, który obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy.

Pani Magdalena Korpola-Komorowska, Wójt Gminy Włocławek przedstawiła w dniu 31 maja 2019 r. Radzie Gminy Włocławek Raport o stanie Gminy Włocławek za 2018 r.

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 6.

W tym punkcie Pani Wójt Magdalena KorpolaK – Komorowska przekazała, że zgodnie z wymogami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej, zostały opracowane sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok informację o stanie mienia która spełniała wymogi nałożone ustawą o finansach publicznych.

Regionalna Izba Obrachunkowa nie stwierdziła nieprawidłowości i rozbieżności danych liczbowych wykazanych w poszczególnych sprawozdaniach, z zachowaniem obowiązujących terminów ich sporządzania.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet po zmianach po stronie dochodów za 2018 rok wynosił 33 643 467,53zł który zrealizowano do kwoty 33 238 993,20 zł co stanowi 98,8% planu. Nisko zrealizowane zostały dochody w dziale 010 Rolnictwo i Leśnictwa na poziomie 31,9 % ze względu na brak wpływów środków do budżetu, z ARiMR (z zakresu gospodarki wodno-ściekowej) które wpłynęły dopiero 04 stycznia 2019 roku.

Nie zostały również wyegzekwowane kary umowne od Firmy „Eurobud” w kwocie 23 305,71 zł za przekroczenie terminu wykonania umowy, oraz z 2015 roku kwota 105 069,49zł, za nielegalne usunięcie drzewa (dębu) bez posiadanego zezwolenia. Ze szkodą dla budżetu nie pozyskano również kwotę 97 738,97 zł wydatków kwalifikowanych na zadaniu „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej tj. Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Kruszynie, Ośrodka Zdrowia w Smólniku, Świetlicy wiejskiej w miejscowości Świętosław i Wistka Królewska”.

Plan wydatków po zmianach na 2018 rok wynosił 38 170 615,53 zł, który wykonano na poziomie 36 162 528,41 zł co stanowi 94,7 % planu. Oznacza to, iż nie wydatkowano w 2018 roku zaplanowaną kwotę wydatków w wysokości 2 008 088,12 zł. W wyniku nieprawidłowości związanych z naliczeniem i odprowadzeniem podatku Vat za lata 2013-2015 po kontroli Urzędu Skarbowego odprowadzono zaległe podatki w kwocie 67 423,27 zł wraz z należnymi odsetkami za zwłokę w kwocie 16 249,73 zł.

Za rok 2018 sporządzono wszystkie wymagane sprawozdania finansowe obejmujące :

- bilans z wykonania budżetu Gminy Włocławek sporządzony na dzień 31.12.2018 r.,
- bilans jednostki budżetowej sporządzony na dzień 31.12.2018 r.,
- rachunek zysków i strat (wariant porównawczy) sporządzony na dzień 31.12.2018 r.,
- zestawienie zmian w funduszu jednostki sporządzony na dzień 31.12.2018 r., sprawozdań budżetowych obejmujących oraz sprawozdawczość z wykonania budżetu za okres od początku roku do 31.12.2018 roku

Na podstawie w/w materiałów, Regionalna Izba Obrachunkowa zaopiniowała i wydała pozytywną opinię z „uwagami” z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2018 rok.

Dodała, że wykonany wynik budżetu za 2018 rok zamknął się deficytem w kwocie 2 923 535,21 zł przy planowanym w wysokości 4 527 148,00 zł.

Plan przychodów budżetu po uwzględnieniu zmian wynosił 4 849 348,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek – 2 600 000 zł. Przychody zostały zrealizowane w kwocie 4 765 348,36 zł, z tego kredyty i pożyczki zaciągnięto w kwocie 2 600 000,00 zł. Plan rozchodów budżetu po uwzględnieniu zmian wynosił na koniec 2018 roku 322 200,00 zł, w tym z tytułu spłat kredytów i pożyczek – 222 200,00zł. Rozchody zostały zrealizowane w kwocie 241 200,00 zł, z tego kredyty i pożyczki zostały spłacone w kwocie 19 000,00 zł.

Przy poniesionych w 2018 roku nakładach inwestycyjnych w wysokości 6 570 886,65 zł wpłynęły w 2018 roku środki z zewnątrz na współfinansowanie realizowanych przedsięwzięć – w kwocie 391 072,25 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu szczegółowo omówiono poszczególne zadania inwestycyjne, z uwzględnieniem stopnia zaawansowania prac i poniesionych nakładów przy realizacji wieloletnich przedsięwzięć.

Wykonanie budżetu za 2018 rok w zakresie wyniku operacyjnego zamknęło się nadwyżką operacyjną (tj. różnicą między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w wysokości 941 178,81 zł. Wygenerowana nadwyżka operacyjna potwierdza spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Poziom wypracowanego w 2018 roku wyniku operacyjnego będzie miał istotne znaczenie przy realizacji przyszłych budżetów Gminy Włocławek, ponieważ będzie brany pod uwagę przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia na lata 2019 – 2021.

Stan zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2018 roku wyniósł 10 813 865,20 zł, co stanowi 32,53 % wykonanych dochodów z tego : kredyty to kwota 10 445 465,38 zł, pożyczki 368 399,82 zł.

W zakresie zadań zleconych przez administrację rządową zaplanowano dotację w kwocie 8 173 563,86 zł z czego wydatkowano 8 113 925,81 zł tj.99,27 %,

Zaplanowano wpływy z tytułu opłat alkoholowych w wysokości 120 000,00 zł z czego wpłynęła do budżetu kwota 96 072,70 zł co stanowi 80,05 % planu.

Dochody budżetu zrealizowano na poziomie 98,8% tj. o kwotę 404 474,33 zł mniej niż zaplanowano. W 2018 roku nie wpłynęły do budżetu Gminy środki z ARiMR w kwocie 530 868,33zł.

Pani Wójt dodała, że negatywnie należy ocenić ocenila fakt, nie wyegzekwowania należnych budżetowi kar umownych w kwocie 23 305,71 zł oraz 105 069,49 zł za nielegalne usunięcie drzewa (dębu) bez posiadanego zezwolenia. Ze strony Urzędu nie podjęto nawet w 2018 roku działań związanych z wyegzekwowaniem wymienionych kwot. Ze szkodą dla budżetu nie pozyskano również kwoty 97 738,97 zł dotacji jako (wydatek kwalifikowany) na zadaniu pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej ” tj. Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Kruszynie, Ośrodka Zdrowia w Smólniku, Świetlicy wiejskiej w miejscowości Świątosław i Wistka Królewska .”

W zakresie wydatków budżetu : bardzo nisko zrealizowano wydatki budżetu na poziomie 94,7% tj. kwotę 2 008 088,12 zł mniej niż zaplanowano.

Między innymi nie wydatkowano 831 682,93 zł w dziale szkolnictwie i wychowanie , edukacyjna opieka wychowawcza – 77 410,92 zł ,gospodarka komunalna i ochrona środowiska 185 267,03 zł. Na inwestycje zaplanowano wydatki w kwocie 6 984 621,55zł które zrealizowano w wysokości 6 570 886,65 zł co stanowi 94,08 % planu. W 2018 roku wystąpiły nieprawidłowości związane z odprowadzeniem należnego podatku Vat za lata 2013-2015 . Na podstawie protokołu Urzędu Skarbowego odprowadzono w 2018 roku zaległy podatek Vat w kwocie 67 423,27 zł oraz należne odsetki za zwłokę w kwocie 16 249,73 zł.

Komisja zauważa, iż na koniec 2018 roku na rachunku bankowym stan środków pieniężnych wyniósł 2 086 805,09 zł z tego : 5 523,10 zł dotyczy nie odprowadzonych dotacji, oraz 574 932,00 zł subwencji przekazanych w grudniu na miesiąc styczeń następnego roku.

III. Stan przychodów i rozchodów budżetu.

Wynik budżetu za 2018 rok zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 3 923 535,21 zł (przy planowanym 4 527 148,00 zł) co jest elementem bardzo korzystnym dla budżetu.

Stan zadłużenia Gminy na koniec 2018 roku wynosi 10 813 865,20 zł co stanowi 32,5% wykonanych dochodów.

Pani Skarbnik uzupełniając wypowiedź Pani Wójt dodała, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę pod względem prawidłowości realizacji budżetu. Stanowisko Komisji Rewizyjnej zostało przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej, która wniosek Komisji Rewizyjnej pozytywnie zaopiniowała.

Radna Pani Magdalena Nowak zapytała o kwotę 2 mln zł, czy ta kwota jest do wykorzystania w 2019 r.?

Pani Skarbnik odpowiedziała, że nie możemy tych pieniędzy wydać w 2019r., możemy częściowo nimi sfinansować inne inwestycje

Radny Pan Bogusław Wrocławski zwrócił uwagę na niewyegzekwowania kary za wycinkę drzew. Czy tą kwotę musiała Gmina zwrócić? Nie było wcześniej mowy o takiej sytuacji, nikt Radnych nie informował.

Pani Wójt odpowiedziała, że niestety ale tą kwotę trzeba zwrócić. A czy była informacja w tym zakresie poprzedniej władzy to trudno powiedzieć.

Na zakończenie Pan Przewodniczący dodał, żeby na przyszłość informować Radnych o podobnych sytuacjach. Trzeba rozmawiać i o wszystkich sprawach.

Ad. 7.

Z uwagi na omówienie sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 r. w poprzednim punkcie, Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 r.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 8.

Następnie poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium za 2018 r.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 9.

W tym punkcie Pan Sekretarz Piotr Stanny poinformował, że w 2018 roku do Rady Gminy Włocławek nie wpłynęła żadna petycja w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W związku z tym nie były prowadzone postępowania wynikające z przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Pan Przewodniczący podziękował za informacje i przystąpił do kolejnego punktu.

Ad. 10.

W tym punkcie Pan Sekretarz Piotr Stanny poinformował, że w 2018 roku do organu wykonawczego - Wójta Gminy Włocławek nie wpłynęła żadna petycja. W związku z tym nie były prowadzone postępowania wynikające z przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach

Pan Przewodniczący podziękował za informacje i przystąpił do kolejnego punktu.

Ad. 11.

W tym punkcie Pani Mecenasa Zofia Baranowska przekazała, że pismem z dnia 20 maja 2019 r. Wiceprezes Sądu Okręgowego we Włocławku poinformowała Urząd Gminy Włocławek oraz Przewodniczącą Rady Gminy Włocławek, iż Kolegium Sądu Okręgowego we Włocławku ustaliło następującą liczbę ławników sądowych wybieranych w bieżącym roku na kadencję 2020 - 2023:

- do Sądu Okręgowego we Włocławku 14 osób, w tym 1 osoba do Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych.

Natomiast Prezes Sądu Rejonowego we Włocławku, również pismem z dnia 16 maja 2019 r. poinformował Przewodniczącą Rady Gminy Włocławek, że Kolegium Sądu Okręgowego we Włocławku ustaliło następującą liczbę ławników sądowych wybieranych w bieżącym roku na kadencję 2020 - 2023:

- do Sądu Rejonowego we Włocławku IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych - 1 osoba.

Zgodnie z treścią art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych przed przystąpieniem do wyborów rada gminy powołuje zespół, którego zadaniem jest przedstawienie radzie gminy, przed przystąpieniem do wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020 - 2023 opinii o kandydatach, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W skład zespołu zaproponowane zostały następujące osoby:

- 1) Zofia Baranowska - przewodniczący zespołu,
- 2) Bogusław Wrocławski - zastępca przewodniczącego zespołu,
- 3) Elżbieta Sadowska - członek zespołu,
- 4) Janusz Nowok - członek zespołu,
- 5) Małgorzata Świdarska - członek zespołu.

Wszyscy kandydaci wyrazili zgodę.

Pani Mecenasa dodała, że zadaniem zespołu, o którym mowa w ust. 1 jest przygotowanie i przedstawienie Radzie Gminy Włocławek, przed przystąpieniem do wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020 - 2023 opinii o kandydatach, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Obsługę techniczną i administracyjną zespołu zapewnia Wójt Gminy Włocławek.

Pytań w tym temacie nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 12.

Sprawy różne:

Pani Wójt Magdalena Koepolak – Komorowska poinformowała, że w ostatnim czasie otrzymała dobrą wiadomość, a mianowicie, że Lokalny Program Rewitalizacji 2018 – 2023 uzyskał pozytywną opinię i będzie realizowany.

Ponadto zgłoszone zostały następujące wnioski:

1. Pani Monika Michalak: czy droga w Józefowie może być wydłużona do innych mieszkańców?
2. Pani Danuta Seklecka: wniosek o rozwiązanie wykonania zjazdu do domu Pana Stanisława K. (korzysta z drogi Pana Wiesława B.).
3. Pani Danuta Seklecka: przy kwiaciarni w miejscowości Kruszyn brak wejścia, tylko wysokie błotniki. Proszę o interwencję w tej sprawie u zarządcy drogi.
4. Pani Elżbieta Sadowska: prośba o utwardzenie dojazdu do Migdalszczyzny.
5. Pani Elżbieta Sadowska: wniosek o zamontowanie tabliczek z numeracją, służby ratownicze nie wiedzą gdzie jechać.
6. Pani Elżbieta Sadowska: wniosek o naprawę drogi do szkoły w Smólniku.
7. Pani Danuta Seklecka: wniosek o przejście dla pieszych (sklep ABC).
8. Pan Janusz Nowok: pielenie na placu zabaw oraz przy tujach (ul. Sasankowa).
9. Pani Danuta Seklecka: wniosek o koszenie w Kruszynie.

Ad. 13.

Na tym posiedzenie Komisji zostało zakończone.

Pan Przewodniczący podziękował wszystkim za udział w posiedzeniu i zamknął posiedzenie o godzinie 13:20.

Protokół sporządziła:

Małgorzata Świdarska

Przewodnicząca
Komisji EKISRZiSS
Magdalena Nowak

Przewodniczący
Komisji GKDOŚiPP
Tomasz Nowacki