

**w sprawie:** odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Na podstawie art. 190 ust. 1 pkt 2a, ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190, zm. Dz.U. z 2011r. Nr 34, poz. 172) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 24f ust. 1 i 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami: Dz.U. z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, Dz.U. z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, Dz. U. z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz. 1203, Dz.U. z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz.1457, Dz.U. z 2006r. Nr 17 poz.128, Nr 181, poz.1337, Dz.U. z 2007r. Nr 48, poz.372, Nr 138, poz.974 i Nr.173, poz. 1218 , Dz.U. z 2008 r. Nr 180, poz.111, Nr 223 poz.1458, Dz.U. z 2009 r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241, Dz.U. z 2010 r. Nr 28, poz.142 i 146, Nr 106, poz. 675, Dz.U. z 2011r. Nr 21, poz. 113)

**Rada Gminy Włocławek uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmówić stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Gminy Włocławek Waldemara Zawadzkiego, albowiem nie zachodzi naruszenie ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem bądź zarządzaniem działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Włocławek .

§ 2. Uchwałę podjęto po umożliwieniu radnemu złożenia wyjaśnień w sprawie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Włocławek.

§ 4. Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości przez umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Włocławek.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Włocławek

  
Tomasz Karkosik

## Uzasadnienie :

Do Rady Gminy Włocławek wpłynęło pismo Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 30 maja 2011r. ( znak WNK.DW.IV.4130.1. 41.2011 ) z informacją, że Radny Gminy Włocławek Pan Waldemar Zawadzki jest sekretarzem Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Kruszynie oraz członkiem Rady Parafialnej w Kruszynie. Po otrzymaniu pisma Przewodniczący Rady Gminy Włocławek, wystosował zapytanie do Radnego Waldemara Zawadzkiego , czy jest członkiem władz OSP w Kruszynie (sekretarzem Zarządu ). Przewodniczący również wystosował pismo do proboszcza parafii w Kruszynie. W oświadczeniu złożonym przez Radnego, Pan Waldemar Zawadzki oznajmił, że był sekretarzem Zarządu OSP w Kruszynie i w dniu 28 lutego 2011r. złożył rezygnację z tej funkcji, co zostało potwierdzone przez Prezesa OSP w Kruszynie Pana Romana Gołębińskiego. Od dnia 17 kwietnia 2011r. Pan Waldemar Zawadzki jest przewodniczącym Komisji Rewizyjnej OSP w Kruszynie. Pan Waldemar Zawadzki nie jest członkiem Rady Parafialnej w Kruszynie. Ponadto, jak informuje w piśmie z dnia 08 czerwca 2011r. proboszcz Parafii Rzymsko –Katolickiej p.w. Najświętszej Marii Panny Królowej Polski w Kruszynie, Rada Parafialna jest wyłącznie ciałem doradczym proboszcza. Nie jest organem władzy i nie ma osobowości prawnej. Jest organem doradczym i wspomagającym proboszcza.

Pan Waldemar Zawadzki zaprzestał pełnienie funkcji sekretarza Zarządu OSP w Kruszynie w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania i nie prowadzi działalności z wykorzystaniem mienia gminnego, ani nie zarządza taką działalnością i nie jest także przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Stosownie do przepisu art. 24 f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn zm.), radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Zgodnie z art. 24f ust. 1a ustawy, jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku zaprzestania prowadzenia tej działalności, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art.



190 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacją wyborczą do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm.).

Wygaśnięcie mandatu radnego może nastąpić jedynie w ściśle określonych przypadkach przewidzianych przez ustawy: ustawę z 15 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborczą do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, ustawę z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, ustawę z 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Jednym z przypadków wygaśnięcia mandatu radnego jest między innymi naruszenie ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. W odniesieniu do radnego gminy, przepisem odrębnym jest art. 24 "f" ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Niezaprzestanie przez radnego zakazanej działalności w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania stanowi, zgodnie z zapisem art. 24 "f" ust. 1 "a" ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 190 Ordynacji wyborczej. Wygaśnięcie mandatu radnego stwierdza w drodze uchwały właściwa rada gminy, najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu, przy czym termin do podjęcia opisanej uchwały, ma charakter instrukcyjny, a jego upływ nie pozbawia rady możliwości podjęcia uchwały w terminie późniejszym (tak: w uchwale NSA z 23 października 2000 r. sygn. OPS 13/00 ONSA 2001, nr 2, poz. 50, oraz w wyroku NSA z 11 grudnia 2003 r. sygn. SA/Rz 925/03). Niewykonanie ustawowego obowiązku stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego polega bądź na uchylaniu się od podjęcia uchwały, bądź na podjęciu uchwały przybierającej postać odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu.

Rada Gminy Włocławek nie stwierdziła przesłanek do wygaśnięcia mandatu radnego Gminy Włocławek Radnemu Panu Waldemarowi Zawadzkiemu i podjęła uchwałę odmawiającą stwierdzenia wygaśnięcia mandatu. Rada Gminy Włocławek ustaliła, Pan Waldemar Zawadzki nie jest członkiem władz stowarzyszenia – Ochotniczej Straży Pożarnej w Kruszynie i że Rada Parafialna w Kruszynie nie prowadzi działalności gospodarczej. Przez działalność gospodarczą należy rozumieć działalność zdefiniowaną przez ustawę z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej ( Dz.U. z 2010r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.) Art. 2 tej ustawy stanowi, że działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Rada Parafialna w Kruszynie nie jest podmiotem gospodarczym i nawet jeżeli jej członkiem byłby Radny Pan Waldemar Zawadzki nie można byłoby zarzucić Radnemu naruszenia dyspozycji art. 24 f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.



Analizując stan faktyczny wskazany w wystąpieniu Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 30 maja 2011r. ( znak WNK.DW.IV.4130.1. 41.2011 ) za bezsporne należy uznać, że Ochotnicza Straż Pożarna w Kruszynie wykorzystuje w swojej działalności mienie komunalne Gminy Włocławek, ale Radny Pan Waldemar Zawadzki nie zarządza działalnością OSP . Natomiast pełnienie funkcji w komisjach rewizyjnych OSP nie stoi w sprzeczności z wykonywaniem mandatu radnego, gdyż zakaz z art. 24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie ma zastosowania do członków organów kontrolnych i rewizyjnych. Natomiast zakaz z art. 24f ust.2 ustawy nie odnosi się do stowarzyszeń.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Włocławek

  
Tomasz Karkosik