

**Protokół nr 2/2019  
z posiedzenia Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi  
i Spraw Europejskich  
z dnia 08.02.2019 r.**

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 13:00 w siedzibie Urzędu Gminy Włocławek. W posiedzeniu uczestniczyli Radni Gminy Włocławek, Wójt Pani Magdalena Korpolak – Komorowska, Skarbnik Gminy Pani Aneta Kaczmarek.

W obradach uczestniczyło 14 członków Komisji - lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

**Proponowany porządek posiedzenia :**

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Odczytanie i przyjęcie proponowanego porządku posiedzenia.
4. Przyjęcie protokołu z posiedzenia komisji w dniu 06.12.2018 r. i wspólnego posiedzenia komisji w dniu 17.12.2018 r.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu na 2019 r.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmiany uchwały nr V/28/18 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2019 – 2039.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia zryczałtowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe oraz innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.
8. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
9. Sprawy różne.
10. Zamknięcie posiedzenia.

**Ad.1.**

Przewodniczący Komisji Pan Radny Bogusław Wrocławski o godzinie 13:00 otworzył posiedzenie i powitała członków poszczególnych komisji.

**Ad. 2.**

Pan Przewodniczący na podstawie podpisanej listy obecności stwierdził quorum /obecnych 14 członków Komisji/.

**Ad.3.**

Następnie Pan Przewodniczący odczytał proponowany porządek posiedzenia po czym zapytał, czy są wnioski uzupełniające do porządku obrad?

Wniosków nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie proponowanego porządku obrad.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 4.**

Pan Przewodniczący w tym punkcie poinformował, że protokołu z poprzednich posiedzeń komisji były do wglądu i czy ktoś z członków Komisji ma uwagi do protokołów?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie protokołu z posiedzenia Komisji w dniu 06.12.2018 r. protokół został przyjęty – jednogłośnie.

Następnie poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie protokołu z wspólnego posiedzenia komisji w dniu 17.12.2018 r.

Protokół został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 5 i 6.**

W tym punkcie Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu przez Panią Skarbnik.

Pani Skarbnik poinformowała, że dochody w wysokości 32 091 339,80 zł planuje się zwiększyć do wysokości 33 229 004,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 30 450 639,80 zł planuje się zwiększyć do wysokości 31 057 504,00 zł, dochody majątkowe w wysokości 1 640 700,00 zł planuje się zwiększyć do wysokości 2 171 500,00 zł.

Wydatki w wysokości 32 891 339,80 zł zwiększa się do wysokości 34 029 004,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 28 377 589,66 zł zwiększa się do wysokości 28 839 082,73 zł, wydatki majątkowe w wysokości 4 513 750,14 zł planuje się zwiększyć do wysokości 5 189 921,27 zł.

Pani Wójt dodała, że jesteśmy w trakcie realizacji projektu dotyczącego przebudowy boiska sportowego w Smólniku. Planujemy przebudowę bieżni, modernizację nawierzchni, przebudowę betonowego boiska do siatkówki. Jedynym problemem jaki napotkaliśmy jest ograniczenie terenu na jakim zlokalizowane jest boisko , ponieważ jesteśmy ograniczeni terenowo.

Radna Pani Elżbieta Sadowska zapytała, czy w związku z przebudową boiska przebudowana zostanie również droga na boisko, ponieważ jest w fatalnym stanie.

Pani Wójt odpowiedziała, że jeżeli chodzi o dofinansowanie, to niestety droga nie jest kosztem kwalifikowanym i nie ma możliwości, ale droga zostanie zrobiona z innych środków.

Więcej pytań nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian do budżetu na 2019 r.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Następnie poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian WPF na lata 2019-2039.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

#### **Ad. 7.**

W celu omówienie projektu uchwały głos zabrała Pani Mecenas Zofia Baranowska, która poinformowała, że zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, 1629) – w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie definiuje pojęcia domku letniskowego oraz nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W związku z powyższym pojęciem tym należy nadać znaczenie przyjęte w języku potocznym. Domki letniskowe nie służą do zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkaniowych, tylko do celów związanych z wypoczynkiem. Istotne jest tu zatem nie przeznaczenie nieruchomości (np. w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego), tylko faktyczne funkcje, jakie pełnią, faktyczny sposób ich wykorzystania. Zasadniczo nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie są wykorzystywane do zamieszkiwania, tylko w celu czasowego przebywania w związku z rekreacją i wypoczynkiem. W przypadku objęcia przez gminę zorganizowanym przez nią systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości z domkami letniskowymi i innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku, na gminie ciąży obowiązek podjęcia uchwały określającej ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Obowiązująca w tej materii uchwała nr XXIX/223/17 Rady Gminy Włocławek z dnia 23 listopada 2017r. została zaskarżona przez właściciela nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy stwierdził nieważność uchwały, gdyż nie można było wskazać ilości odpadów komunalnych powstających właśnie na nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe lub nieruchomościach na których znajdują się domki letniskowe.

Proponowana w uchwale stawka została ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik, w przypadku Gminy Włocławek, za worek.

Zaproponowane stawki kształtują się następująco: ryczałtowaną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny - w wysokości 201,00 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny - w wysokości 302,00 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Radny Pan Paweł Bogdanowicz stwierdził, że problem ze śmieciami jest od lat i niestety nie zostanie rozwiązany. Zasugerował, że ta stawka powinna być większa. I należy pokusić się o analizę osób, które zamieszkują domki letniskowe na stałe.

Pani Wójt odpowiedziała, że nie ma możliwości, żeby komuś udowodnić, że zamieszkuje na stałe jeśli nie jest zameldowany na stałe.

Radny Pan Paweł Bogdanowicz dodał, że większość dzikich wysypisk zostawiają mieszkańcy z innych gmin a my niestety musimy za to płacić. Poprosił również o sporządzenie informacji o kosztach jakie są ponoszone na likwidację dzikich wysypisk śmieci.

Radna Magdalena Nowak zapytała ile mamy takich osób, które nie płacą za śmieci? I czy ponoszą z tego tytułu konsekwencje?

Pani Wójt odpowiedziała, że na dzień 31.01.2019 r. zaległości wynoszą ponad 86 tys. zł. Prowadzone są wobec dłużników postępowania egzekucyjne.

Radny Pan Zbigniew Lewandowski zasugerował, że powinno się weryfikacyjnie sprawdzić deklaracje złożone przez mieszkańców z ilością zameldowanych osób.

Pani Mecenasa Zofia Baranowska odpowiedziała, że nie ma takiej możliwości, żeby chodzić po domach i sprawdzać ilość osób.

Więcej pytań nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

#### **Ad. 8.**

W tym punkcie również Pani Mecenas Zofia Baranowska omówiła projekt uchwały informując, że zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy .13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454, 1629) Rada Gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty, a także ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz worek. Ustalenie opłaty za worek odpadów komunalnych spowodowane jest tym, że nie jest możliwy ze względów terenowych odbiór odpadów komunalnych gromadzonych w pojemnikach od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie gminy na których znajdują się domki letniskowe lub rekreacyjne, a także inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe jedynie przez część roku. Uchwałą Nr III/27/15 Rady Gminy Włocławek z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Województwa Kujawsko – Pomorskiego z 2015, poz. 331, z 2016r. poz. 4570) Rada Gminy Włocławek dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalono stawkę tej opłaty. Zgodnie z przedmiotową uchwałą, należną opłatę stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, określonej w niniejszej uchwale. Przy ustalaniu stawki opłaty organ stanowiący związany jest bezwzględnie kalkulacją kosztów funkcjonowania systemu, w tym kosztów odebrania i zagospodarowania odpadów. Ustawodawca w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach sprecyzował, że rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

W myśl art. 6r ust. 2-2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami muszą pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 3) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania odpadami komunalnymi. Przy ustalaniu stawki muszą być uwzględnione wszystkie elementy kosztowe wskazane w powołanej ustawie w celu osiągnięcia systemowej optymalizacji. Na koszty funkcjonowania systemu składają się :

- 1) odbieranie odpadów,

- 2) zagospodarowanie odpadów zgodnie z wytycznymi określonymi w Planie gospodarki odpadami dla województwa kujawsko –pomorskiego na lata 2016 –2022 przyjętym uchwałą nr XXXII/546/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2017 r. poz. 2403) oraz uchwałą nr XXXII/545/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie uchwalenia „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” , a także ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.),
- 3) obsługa PSZOK,
- 4) obsługa administracyjna,
- 5) edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

Gmina ma również obowiązek ustalenia opłaty za pojemnik i worek jaką będzie pobierać od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na których odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz ustalenia opłaty od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, na których odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i ustala tę opłatę w niższej wysokości.

Konieczność podwyższenia stawek opłat w przypadku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny i zmieszany wynika ze wzrostu cen odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Rozstrzygnięcie przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz przeprowadzona analiza kosztów funkcjonowania systemu spowodowało wprowadzenie zmian do obowiązujących stawek za odpady komunalne.

Przy obowiązujących w chwili obecnej stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływy z opłat nie wystarczają na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu w 2019 r. W wyniku przeprowadzonej analizy systemu połączonej z weryfikacją danych wynikających ze złożonych przez mieszkańców deklaracji stwierdzono, iż w celu zapewnienia wystarczających do samofinansowania się systemu środków finansowych w roku bieżącym jest zwiększenie wysokości stawki opłat za gospodarowanie odpadami, w tym ustalenie stawki za pojemnik i worek w związku z przyjęciem uchwały o odbiorze odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie gminy, na których znajdują się domki letniskowe lub rekreacyjne, a także inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe jedynie przez część roku. Stawki opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych określonych w niniejszej uchwale ustalono na takim poziomie, aby pokryły one prognozowane koszty funkcjonowania systemu.

Przedłożyła propozycje stawek, które kształtują się następująco: stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 26,00 zł miesięcznie, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli

odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 13,00 zł miesięcznie. Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na których odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się miesięczną stawkę za pojemnik i worek:

- 1) 120 l – 45,00 zł,
- 2) 240 l – 90,00 zł,
- 3) 1100 l – 315,00 zł,
- 4) 7 m<sup>3</sup> – 1 800,00 zł,
- 5) za worek 120 l na zmieszane odpady komunalne – 45,00 zł.

Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się niższą miesięczną stawkę za pojemnik i worek:

- 1) 120 l – 22,50 zł,
- 2) 240 l – 45,00 zł,
- 3) 1100 l – 157,50 zł,
- 4) 7 m<sup>3</sup> – 900,00 zł,
- 5) za worek 120 l na odpady komunalne – 22,50 zł.

Uwag do projektu uchwały nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

#### **Ad. 9.**

Sprawy różne:

W sprawach różnych zgłoszone zostały następujące wnioski:

Radny Pan Zbigniew Lewandowski:

1. Zawniósł o naprawienie mostu na drodze do Starego Nakonowa – ewentualnie poprosić o współpracę Wójta Kowala.

Radny Pan Wiesław Błasiak:

1. Zawniósł o przekazanie informacji na temat lamp – opraw oświetleniowych. Ile jest opraw własnością Gminy a ile własnością Energetyki?

#### **Ad. 10.**

Na tym posiedzenie Komisji zostało zakończone.

Pan Przewodniczący podziękował wszystkim za udział w posiedzeniu i zamknął posiedzenie o godzinie 15:45.

Protokół sporządziła:

Specjalista  
ds. obsługi Rady Gminy  
i spraw obronnych  
*Angelika Seroczyńska*

Przewodniczący  
Komisji BFPWiSE  
*Bogusław Wrocławski*  
Bogusław Wrocławski