

**Protokół 17/16**  
**z posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska**  
**i Porządku Publicznego z dnia 07.12.2016r.**

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 15:30 w siedzibie Urzędu Gminy Włocławek przy ul. Królewieckiej 7. W posiedzeniu uczestniczyli Radni Gminy Włocławek – członkowie Komisji, oraz Wójt Gminy Włocławek Pani Ewa Braszkiewicz.

W posiedzeniu uczestniczyło 13 Radnych - lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

**Proponowany porządek posiedzenia:**

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Odczytanie i przyjęcie proponowanego porządku posiedzenia.
4. Przejęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji z dnia 24.11.2016 r.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2017.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2017 – 2038.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek.
8. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie nadania tytułu „Honorowy Obywatel Gminy Włocławek”.
9. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie nadania tytułu „Honorowy Obywatel Gminy Włocławek” .
10. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie nadania tytułu „Zasłużony’ dla Gminy Włocławek”.
11. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie nadania tytułu „Zasłużony’ dla Gminy Włocławek”.
12. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie nadania tytułu „Zasłużony’ dla Gminy Włocławek”.
13. Opracowanie planu pracy Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego Rady Gminy Włocławek na 2017 r.
14. Sprawy różne.
15. Zamknięcie posiedzenia.

**Ad.1.**

Posiedzenie otworzył Przewodniczący Komisji Pan Marcin Chojnacki o godzinie 15:30.

**Ad.2.**

Pan Przewodniczący powitał wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji, a następnie stwierdził quorum, w obradach Komisji uczestniczy 13 Radnych.

**Ad.3.**

W tym miejscu Pan Przewodniczący odczytał proponowany porządek posiedzenia Komisji, po czym zapytał czy ktoś ma uwagi do porządku?

Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie przyjęcie proponowanego porządku obrad, który został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad.4.**

W tym punkcie Pan Przewodniczący zapytał czy są uwagi do protokołu z posiedzenia Komisji z dnia 24.11.2016r.

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie w/w protokołu.

Głosowanie:

Za – 8,

Przeciw – 0,

Wstrzymało się – 4.

( Jedna osoba nieobecna podczas głosowania).

**Ad.5.**

Omawiając projekt budżetu Pani Wójt przekazała, że ustala się łączną kwotę dochodów budżetu na rok 2017 w wysokości 28 450 262,00 zł, z tego: dochody bieżące w wysokości 26 764 714,00 zł, dochody majątkowe w wysokości 1 685 548,00 zł.

Dochody obejmują w szczególności dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w wysokości 6 653 150,00 zł.

Ustala się łączną kwotę wydatków budżetu na rok 2017 w wysokości 29 896 262,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 25 396 541,47 zł, wydatki majątkowe w wysokości 4 499 720,53 zł.

Wydatki obejmują w szczególności wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w wysokości 6 653 150,00 zł.

Ustala się deficyt budżetu gminy w wysokości 1 446 000 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Określa się łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 1 613 629 zł oraz łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu w wysokości 167 629 zł.

W budżecie tworzy się rezerwy: ogólną w wysokości 162 000 zł, celowe w łącznej kwocie 228 000 zł, w tym: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 78 000 zł, na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 150 000 zł.

Ustala się dochody w kwocie 120 000 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Ustala się wydatki: na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 118 000 zł, na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 2 000 zł.

Ustala się limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6 513 629 zł, w tym na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 5 000 000 zł, finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1 446 000 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 67 629 zł, finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w ramach WPF.

Dodała również, że projekt budżetu na 2017 r. uzyskał pozytywną opinię RIO.

Pan Radny B. Wrocławski zapytał jak wygląda sytuacja termomodernizacji budynków? Na jakim jest etapie?

Pani Wójt odpowiedziała, że jest jeden projekt na 6 budynków i będzie ogłoszony jeden przetarg na całość.

Pan Radny Z. Lewandowski zapytał o montaż lamp solarnych, od kiedy mamy takie lampy?

Pani Wójt odpowiedziała, że w 2015 r. była jedna taka lampa a teraz już na terenie Gminy jest sporo takich lamp. Doświadczenia co do lamp są różne. Jedni chwalą inni nie. Jednak bardziej opłaca się zainwestować i kupić lepszą lampę i mieć gwarancje na 2 lata niż co chwilę wymieniać. Lampy są bez kosztowe, nie musi być na ich montaż żadnego projektu i nie ma opłat za konserwację.

Z uwagi na wyczerpanie tematu Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioszek o pozytywne zaopiniowanie projektu budżetu na 2017 r.

Głosowanie :

Za – 11

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 1

( jedna osoba nieobecna podczas głosowania).

#### **Ad. 6.**

Pani Skarbnik w tym punkcie przekazała, że projekt uchwały jest następstwem uchwalenia budżetu i został omówiony przez Panią Wójt przy omawianiu projektu budżetu.

Z uwagi na wyczerpanie tematu Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioszek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2017 – 2038.

Głosowanie :

Za – 11

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 1

( jedna osoba nieobecna podczas głosowania).

#### **Ad. 7.**

Kontynuując głos zabrały przedstawicielki Biura Planowania Przestrzennego Pani W. Kulczyńska i Pani E. Birek, które przekazały, że stosownie do wymagań przepisu art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt

dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wójt przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa wyżej, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej komisji urbanistyczno- architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, podejmuje działania zmierzające do ich zmian.

Mając na uwadze powyższe przystąpiono do analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, a następnie wykonano stosowne opracowanie, które w dniu 13 września 2016r. uzyskało wymaganą opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno- Architektonicznej we Włocławku (Uchwała Nr 3/2016 z dnia 13 września 2016 r.).

Przeprowadzona analiza wykazała, że:

1. Wydane decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wynikały z bieżących potrzeb gminy. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, na etapie ich wydawania nie jest wymagane badanie zgodności z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Przedsięwzięcia, których dotyczyły wydane decyzje, zwłaszcza w zakresie infrastruktury oraz modernizacji istniejących obiektów, są zwykle wcale lub mało widoczne w przestrzeni natomiast znacząco wpływają na poprawę jakości życia mieszkańców gminy. Nie wpłynęły one w znaczący sposób na ograniczenie realizacji funkcji przewidzianych w Studium.

2. Wśród wydanych decyzji ustalających warunki zabudowy 688 decyzji dotyczyło przedsięwzięć polegających na zagospodarowaniu terenu lub budowie obiektów o nowej, innej niż dotychczasowa na danym terenie funkcja. Stanowiły one 53,6 % wydanych decyzji.

Główną funkcją na jaką były wydane decyzje o warunkach zabudowy była funkcja mieszkaniowa (618 decyzji), głównie jednorodzinna, która stanowiła 89% wszystkich wydanych decyzji. Rozkład przestrzenny wydanych decyzji wyraźnie obrazuje skupienie decyzji dla nowej zabudowy w obrębach położonych w sąsiedztwie miasta Włocławek, zwłaszcza w obrębach Nowa Wieś, Kruszyn, Józefowo, Warząchewka Polska, Ludwinowo. Łącznie w tych pięciu obrębach wydano blisko 60% wszystkich wydanych w gminie Włocławek decyzji na nową zabudowę. Największą liczbą wydanych decyzji charakteryzują się obręby Nowa Wieś (103 decyzje) i Kruszyn (96 decyzji), a szczególnie dużą presją inwestycyjną obręb Wistka Szlachecka a następnie Warząchewka Królewska, Józefowo i Nowa Wieś. Nowa zabudowa mieszkaniowa i usługowa rozwija się generalnie w obszarach wskazywanych w studium na ten cel. Niezgodności ze studium w tym zakresie występują sporadycznie i związane są z wprowadzaniem zespołów budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub dużych obiektów usługowych w obszary rolne.

Należy zwrócić uwagę na obręb Modzerowo oraz Skoki Duże, w których obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego i zabudowa rozwija się w oparciu o jego ustalenia. Stąd też niska presja wynikająca z decyzji o warunkach zabudowy w tych obrębach – są to decyzje wydane przed wejściem w życie obowiązujących planów miejscowych

3. W okresie od uchwalenia Studium w obszarze gminy pojawił się nowy istotny element w postaci autostrady A1. Obszar położone zwłaszcza przy węzłach autostrady mają korzystne uwarunkowania dla rozwoju terenów inwestycyjnych. W gminie Włocławek jest to obszar położony w obrębie Potok, na który sporządzany jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

4. W przestrzeni gminy pojawiły się również dwa nowe obszary objęte ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody. Są to: obszar specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 Żwirownia Skoki oraz rezerwat Gościąż. W obszarach tych występują pewne ograniczenia w zagospodarowaniu.
5. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek należy uznać za częściowo niezgodne z przepisami odrębnymi, a przede wszystkim ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Należy rozważyć konieczność zmiany studium, które w zasadzie winno być zupełnie nowym dokumentem sporządzonym dla obszaru gminy w jej granicach administracyjnych.
6. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalane w latach 1998 - 2003, z upływem czasu stały się częściowo nieaktualne, posiadają zbyt ogólne zapisy, budzą trudności w interpretacji. Przede wszystkim jednak swoją zawartością merytoryczną nie spełniają wymogów obecnej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 roku w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wobec czego wymagają, aby na przestrzeni najbliższych lat konsekwentnie zastępować je nowymi planami.
7. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalane w latach 2004 - 2016 sporządzone w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymagają niewielkich zmian ze względu na fakt wielokrotnego zmieniania przepisów po ich uchwaleniu stały się częściowo nieaktualne. W dokumentach znajdują się braki w zakresie niezbędnych elementów wymaganych zgodnie z obowiązującymi zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz obecną interpretacją przepisów, stosowaną przez organy nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego.

Podjęcie uchwały w sprawie aktualności planów miejscowych oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego ułatwi podjęcie właściwych uchwał w sprawie opracowania planów miejscowych.

Wejście w życie uchwały nie pociągnie za sobą żadnych bezpośrednich skutków finansowych, ewentualne skutki finansowe mogą zaistnieć dopiero w momencie podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia lub zmiany planu miejscowego lub studium.

Wnioskodawcą uchwały był Wójt Gminy Włocławek.

Reasumując Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

#### **Ad.8.**

W tym punkcie głos zabrała Pani Wójt, która omówiła projekt uchwały uzasadniająca czym się kierowała wnioskując o nadanie tytułu Honorowy Obywatel Gminy Włocławek dla ks. Z. Wałczaka.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 9.**

Dalej głos zabrał Pan Radny B. Wrocławski, który w imieniu Klubu Radnych Dobro Gminy przedstawił wniosek o nadanie tytułu Honorowy Obywatel Gminy Włocławek dla S. Bors.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Głosowanie :

Za – 10

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 3.

**Ad. 10.**

W tym punkcie głos zabrał Pan Radny B. Wrocławski, który w imieniu Klubu Radnych Dobro Gminy przedstawił wniosek o nadanie tytułu Zasłużony dla Gminy Włocławek dla Pana H. Baranowskiego.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 11.**

Następnie głos zabrała Pani Wójt, która omówiła projekt uchwały uzasadniająca czym się kierowała wnioskując o nadanie tytułu Zasłużony dla Gminy Włocławek dla Pana S. Stasiaka.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 12.**

Dalej Pani Wójt, omówiła projekt uchwały uzasadniająca czym się kierowała wnioskując o nadanie tytułu Zasłużony dla Gminy Włocławek dla Pani L. Wierzbickiej.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 13.**

Następnie Pan Przewodniczący odczytał plan pracy Komisji na 2017 r. oraz zapytał czy są ewentualne wnioski o uzupełnienie planu?

Nie zgłoszono, w związku z tym poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie planu pracy komisji na 2017 r.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

**Ad. 14.**

Sprawy różne:

Pan Radny S. Kwiatkowski zapytał czy budowa chodnika w Pińczacie planowana jest od sklepu do figury czy odwrotnie?

Następnie zgłosił następujące wnioski:

1. Zawniósł o zmianę lokalizacji pojemników na odpady w Pińczacie w inne miejsce.
2. Zawniósł o zamontowanie jednej lampy oświetleniowej w Pińczacie koło posesji nr 22.
3. Zawniósł o załatwienie dziur na drodze koło p. S.....
4. Zawniósł o udzielenie informacji w zakresie modernizacji linii energetycznej. Czy jest możliwość wymiany słupów.

Pani Radna A. Łysiak ponowiła wniosek o montaż lamp oświetleniowych na wiadukcie w Kruszynie.

Pan Radny B. Wrocławski zapytał czy prawdą jest że gminny ciągnik znów jest popsuty?

Pani Wójt odpowiedziała, że tak ciągnik jest popsuty ale trwa postępowanie wyjaśniające w tej sprawie.

Kontynuując Pani Wójt odczytała pismo mieszkańców Gróbiec w sprawie dojazdu do działki w miejscowości Ludwinowo.

Członkowie komisji stanęli na stanowisku, że w najbliższym czasie będzie wyjazd komisji w teren i będzie sytuacja sprawdzona na miejscu.

Pani Wójt przedstawiła również sprawę p. M..... odnośnie utwardzenia dojazdu do działki.

Członkowie komisji stanęli na stanowisku, że w najbliższym czasie będzie wyjazd komisji w teren i będzie sytuacja sprawdzona na miejscu.


**Ad.15.**

W związku z wyczerpaniem tematu Pan Przewodniczący podziękował wszystkim, za udział w posiedzeniu Komisji i zakończył posiedzenie o godzinie 18:00.

Protokół sporządziła :

Specialista  
A. Seroczyńska  
ds. obsługi Rady Gminy  
i spraw obronnych  
*Angelika Seroczyńska*

**Przewodniczący**  
**Komisji Gospodarki Komunalnej,**  
**Dróg, Ochrony Środowiska**  
**i Porządku Publicznego**

  
**Marcin Chojnacki**