

UCHWAŁA Nr XXI/163/16
RADY GMINY WŁOCŁAWEK
z dnia 14 grudnia 2016r.

w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446 i 1579), art.32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz.778, poz. 904, poz.961, poz. 1250 i poz.1579)

Rada Gminy Włocławek uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do wiadomości wyniki „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek”, pozytywnie zaopiniowanej przez Gminną Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną.

§ 2.1. Uwzględniając wyniki analizy i oceny, o której mowa w § 1, stwierdza się częściową nieaktualność Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek przyjętego Uchwałą Nr XXX/162/2000 Rady Gminy Włocławek z dnia 27 listopada 2000 roku.

2. Uwzględniając wyniki analizy i oceny, o której mowa w § 1, stwierdza się częściową nieaktualność obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:

- 1) zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek w obszarze sołectw: Dąb Mały, Józefowo, Kosinowo, Koszanowo, Kruszyn, Kruszynek, Ludwinowo, Ładne, Łagiewniki, Mostki, Nowa Wieś, Smólsk, Smólnik, Skoki Duże, Telążna Leśna, Wistka Królewska, Warząchewka Polska, Pińczata dla terenów wielofunkcyjnego zainwestowania przyjęta Uchwałą Nr XLV/183/98 Rady Gminy Włocławek z dnia 24 kwietnia 1998 r. (Dz. Urz. Woj. Włocławskiego nr 9 z dnia 9.VI.1998 r. poz. 42);

- 2) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dotyczący następujących miejscowości z gminy Włocławek:
 - a) wieś Kruszynek - wprowadzenie na terenach rolnych funkcji terenów mieszkalno-usługowych o niskiej intensywności zabudowy na działkach o nr ewid. 14/1, 14/2, 14/3, 14/4, 14/5 i 15/1,
 - b) wieś Kruszyn - wprowadzenie na terenach rolnych funkcji terenów usług sportowych na działkach o nr ewid. 72/4 i 76/19, przyjęty uchwałą Nr VII/221/2001 Rady Gminy Włocławek z dnia 28 czerwca 2001 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2001 r. Nr 71 poz. 1340);
- 3) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dotyczący fragmentu drogi Pińczata - Warząchewka Polska na działkach o nr ewidencyjnym 250/1, 250/4, 225/6 LP, 225/7 LP, 225/9 LP, 192/3 LP w gminie Włocławek zatwierdzony Zarządzeniem Nr XLVI/2002 Komisarza Rządowego dla Gminy Włocławek z dnia 28 czerwca 2002 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2003 r. Nr 97 poz. 2000);
- 4) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek dla wybranego obszaru obejmującego sołectwa lub części następujących sołectw: Dąb Wielki, Dąb Mały, Dąb Polski, Skoki Duże, Skoki Małe przyjęty uchwałą Nr IX/88/03 Rady Gminy Włocławek z dnia 28 października 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2004 r. Nr 2 poz. 8);
- 5) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie ewidencyjnym Warząchewka Polska w miejscowości Pińczata w gminie Włocławek przyjęty uchwałą Nr X/100/03 Rady Gminy Włocławek z dnia 11 grudnia 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2004 r. Nr 15 poz. 165);
- 6) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Modzerowo, gmina Włocławek, powiat włocławski przyjęty uchwałą Nr IV/34/07 Rady Gminy Włocławek z dnia 23 stycznia 2007 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2007 r. Nr 28 poz. 413);
- 7) zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek w zakresie obszaru położonego w obrębie ewidencyjnym Potok, część działki o nr ewidencyjnym 104 przyjęta Uchwałą Rady Gminy Włocławek Nr XX/137/08 z dnia 19 września 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2008 r. Nr 145 poz. 2214);
- 8) zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek w zakresie obszaru położonego w obrębie ewidencyjnym Skoki Duże, działki o nr

ewidencyjnym 43 i 44/1 przyjęta Uchwałą Rady Gminy Włocławek Nr XLVII/321/10 z dnia 28 października 2010 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2011 r. Nr 29 poz. 211).

3. Konieczność kontynuacji prac planistycznych związanych z podjętymi uchwałami:
 - 1) uchwała Nr XVII/161/12 Rady Gminy Włocławek z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszaru położonego w miejscowości Potok i Smólsk;
 - 2) uchwała Nr XV/122/16 Rady Gminy Włocławek z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszaru położonego w miejscowości Dąb Wielki.
4. Konieczność opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z Wieloletnim programem sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 3. W związku z uznaniem częściowej nieaktualności planów o których mowa w § 2 ust. 2, postanawia się podjąć działania zmierzające do ich sukcesywnej zmiany.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Włocławek.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Włocławek

Paweł Bogdanowicz

Uzasadnienie:

Stosownie do wymagań przepisu art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wójt przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa wyżej, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, podejmuje działania zmierzające do ich zmian.

Mając na uwadze powyższe przystąpiono do analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, a następnie wykonano stosowne opracowanie, które w dniu 13 września 2016r. uzyskało wymaganą opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno- Architektonicznej we Włocławku (Uchwała Nr 3/2016 z dnia 13 września 2016 r.).

Przeprowadzona analiza wykazała, że:

1. Wydane decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wynikały z bieżących potrzeb gminy. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, na etapie ich wydawania nie jest wymagane badanie zgodności z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Przedsięwzięcia, których dotyczyły wydane decyzje, zwłaszcza w zakresie infrastruktury oraz modernizacji istniejących obiektów, są zwykle wcale lub mało widoczne w przestrzeni natomiast znacząco wpływają na poprawę jakości życia mieszkańców gminy. Nie wpłynęły one w znaczący sposób na ograniczenie realizacji funkcji przewidzianych w Studium.
2. Wśród wydanych decyzji ustalających warunki zabudowy 688 decyzji dotyczyło przedsięwzięć polegających na zagospodarowaniu terenu lub budowie obiektów o nowej, innej niż dotychczasowa na danym terenie funkcja. Stanowiły one 53,6 % wydanych decyzji.

Główną funkcją na jaką były wydane decyzje o warunkach zabudowy była funkcja mieszkaniowa (618 decyzji), głównie jednorodzinna, która stanowiła 89% wszystkich wydanych decyzji. Rozkład przestrzenny wydanych decyzji wyraźnie obrazuje

skupienie decyzji dla nowej zabudowy w obrębach położonych w sąsiedztwie miasta Włocławek, zwłaszcza w obrębach Nowa Wieś, Kruszyn, Józefowo, Warząchewka Polska, Ludwinowo. Łącznie w tych pięciu obrębach wydano blisko 60% wszystkich wydanych w gminie Włocławek decyzji na nową zabudowę. Największą liczbą wydanych decyzji charakteryzują się obręby Nowa Wieś (103 decyzje) i Kruszyn (96 decyzji), a szczególnie dużą presją inwestycyjną obręb Wistka Szlachecka a następnie Warząchewka Królewska, Józefowo i Nowa Wieś. Nowa zabudowa mieszkaniowa i usługowa rozwija się generalnie w obszarach wskazywanych w studium na ten cel. Niezgodności ze studium w tym zakresie występują sporadycznie i związane są z wprowadzaniem zespołów budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub dużych obiektów usługowych w obszary rolne.

Należy zwrócić uwagę na obręb Modzerowo oraz Skoki Duże, w których obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego i zabudowa rozwija się w oparciu o jego ustalenia. Stąd też niska presja wynikająca z decyzji o warunkach zabudowy w tych obrębach – są to decyzje wydane przed wejściem w życie obowiązujących planów miejscowych

3. W okresie od uchwalenia Studium w obszarze gminy pojawił się nowy istotny element w postaci autostrady A1. Obszar położone zwłaszcza przy węzłach autostrady mają korzystne uwarunkowania dla rozwoju terenów inwestycyjnych. W gminie Włocławek jest to obszar położony w obrębie Potok, na który sporządzany jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.
4. W przestrzeni gminy pojawiły się również dwa nowe obszary objęte ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody. Są to: obszar specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 Żwirownia Skoki oraz rezerwat Gościąż. W obszarach tych występują pewne ograniczenia w zagospodarowaniu.
5. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Włocławek należy uznać za częściowo niezgodne z przepisami odrębnymi, a przede wszystkim ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Należy rozważyć konieczność zmiany studium, które w zasadzie winno być zupełnie nowym dokumentem sporządzonym dla obszaru gminy w jej granicach administracyjnych.
6. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalane w latach 1998 - 2003, z upływem czasu stały się częściowo nieaktualne, posiadają zbyt ogólne zapisy, budzą trudności w interpretacji. Przede wszystkim jednak swoją zawartością merytoryczną nie spełniają wymogów obecnej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu

przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 roku w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wobec czego wymagają, aby na przestrzeni najbliższych lat konsekwentnie zastępować je nowymi planami.

7. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalane w latach 2004 - 2016 sporządzone w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymagają niewielkich zmian ze względu na fakt wielokrotnego zmieniania przepisów po ich uchwaleniu stały się częściowo nieaktualne. W dokumentach znajdują się braki w zakresie niezbędnych elementów wymaganych zgodnie z obowiązującymi zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz obecną interpretacją przepisów, stosowaną przez organy nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego.

Podjęcie uchwały w sprawie aktualności planów miejscowych oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego ułatwi podjęcie właściwych uchwał w sprawie opracowania planów miejscowych.

Wejście w życie uchwały nie pociągnie za sobą żadnych bezpośrednich skutków finansowych, ewentualne skutki finansowe mogą zaistnieć dopiero w momencie podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia lub zmiany planu miejscowego lub studium.

Wnioskodawcą uchwały był Wójt Gminy Włocławek.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Włocławek

Paweł Bogdanowicz

Załącznik
do Uchwały Nr XXI/163/16
Rady Gminy Włocławek
z dnia 14 grudnia 2016 r.

Wieloletni Program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Lp.	Rodzaj dokumentu planistycznego	Uwagi
1.	Uchwała Nr XVII/161/12 Rady Gminy Włocławek z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszaru położonego w miejscowości Potok i Smólsk	Plan dotyczy terenów położonych w miejscowości Potok-Smólsk w sąsiedztwie Autostrady A-1, projekt planu został uzgodniony i zaopiniowany zgodnie z art. 17 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zakończenie uzależnione od uzyskania zgody Ministra Rolnictwa na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej
2.	Uchwała Nr XV/122/16 Rady Gminy Włocławek z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszaru położonego w miejscowości Dąb Wielki	Plan dotyczy terenów położonych w miejscowości Dąb Wielki z przeznaczeniem na działalność związaną z powierzchniową eksploatacją kruszywa. Na potrzeby planu porządzone zostało opracowanie ekofizjograficzne
3.	Zastąpienie obowiązujących planów sporządzonych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15 poz. 139 z późn. zm.) oraz nie realizowanych planów sporządzonych na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o	Powinny to być nowe plany sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami. Wskazanie wybranych obszarów poprzedzone musi być stosowną analizą.

	planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778).	
4.	Uchwała Rady Gminy Włocławek w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszarów położonych w miejscowości Nowa Wieś.	Wskazanie wybranych obszarów poprzedzone musi być stosowną analizą.
5.	Uchwała Rady Gminy Włocławek w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszarów położonych w miejscowości Kruszyn	Wskazanie wybranych obszarów poprzedzone musi być stosowną analizą.
6.	Uchwała Rady Gminy Włocławek w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszarów położonych w miejscowości Warząchewka Polska	Wskazanie wybranych obszarów poprzedzone musi być stosowną analizą.
7.	Uchwała Rady Gminy Włocławek w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszarów położonych w miejscowości Józefowo	Wskazanie wybranych obszarów poprzedzone musi być stosowną analizą.
8.	Uchwała Rady Gminy Włocławek w sprawie przystąpienia do	Wskazanie wybranych obszarów poprzedzone musi być stosowną analizą.

sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Włocławek w zakresie obszarów położonych w miejscowości Smólsk	
---	--

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Włocławek

Paweł Bojdanowicz