

Protokół nr III/14
z obrad III Sesji Rady Gminy Włocławek VII kadencji
z dnia 30.01.2015 r.

Część I.

- 1) **Data sesji:** 30.01.2015r.
- 2) **Godzina rozpoczęcia obrad:** 9:00
- 3) **Miejsce obrad:** Sala Konferencyjna Urzędu Gminy Włocławek.
- 4) **Oznaczenie sesji:** Sesja nadzwyczajna.
- 5) **Nazwisko i imię Przewodniczącego obrad:** Andrzej Spychalski.
- 6) **Nazwisko i imię Protokolanta:** A. Seroczyńska.
- 7) **Stwierdzenie prawomocności obrad:** obrady prawomocne.
- 8) **Proponowany porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia III Sesji Rady Gminy Włocławek.
2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu
 - przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu Nr XXXVI/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 12.11.2014 r.
5. Przyjęcie protokołu Nr II/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 18.12.2014 r.
6. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu 2015 rok.
7. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do uchwały Nr II/21/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 - 2033.
8. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Włocławek.
9. Rozpatrzenie pisma Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 26.01.2015 r. w sprawie legalności Uchwały Nr II/23/14 Rady Gminy Włocławek.
10. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
11. Zamknięcie obrad III Sesji Rady Gminy Włocławek.

CZĘŚĆ II.

Przebieg obrad:

Ad.1. Otwarcie posiedzenia III Sesji Rady Gminy Włocławek.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z wnioskiem Wójta Gminy Włocławek z dnia 27.01.2015 r. Przewodniczący Rady Gminy Włocławek Pan Andrzej Spychalski otworzył obrady III Sesji Rady Gminy Włocławek słowami: „Otwieram III Sesję Rady Gminy Włocławek. Witam wszystkich bardzo serdecznie.”

Ad.2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.

Pan Przewodniczący Rady Gminy stwierdził, iż na sali obecnych jest 15 Radnych, co stanowi quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

(lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).

Na sekretarzy obrad wybrani zostali Radni: Pan T. Karkosik i Pan S. Kwiatkowski.

Ad.3. Przedstawienie propozycji porządku obrad.

Pan Przewodniczący odczytał proponowany porządek obrad i zapytał, czy ktoś ma uwagi do zaproponowanego przez Panią Wójt porządku?

Pan Radny S. Kwiatkowski w imieniu Klubu Radnych zawniósł o zdjęcie z porządku obrad pkt. 8 - Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Włocławek uzasadniając, że jest to skarga natury prywatnej i nie powinna być rozpatrywana na obradach Rady.

Pani Mecenasa Z. Baranowska odpowiedziała, że aby nie narazić się na beczynność organu należy podjąć uchwałę stwierdzającą, że Rada Gminy Włocławek nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi.

Radny Pan B. Wrocławski dodał, iż popiera wniosek kolegi Radnego S. Kwiatkowskiego. Skarga została „przetrzymana” do dnia dzisiejszego a powinna zostać rozpatrzona jeszcze w poprzedniej kadencji.

Pani Radna A. Łysiak zapytała Panią Mecenasa ile dni jest na rozpatrzenie skargi?

Pani Mecenasa Z. Baranowska odpowiedziała, że zgodnie z Kpa „niezwłocznie” aczkolwiek nie zostało to sprecyzowane. Ponadto dodała, że wnioskodawcą dzisiejszej sesji nadzwyczajnej jest Wójt Gminy Włocławek i to Pani Wójt zaproponowała przedłożony porządek obrad. Należałoby zwrócić się do wnioskodawcy z pytaniem czy wyraża zgodę na zmianę porządku obrad.

Pan Przewodniczący Andrzej Spychalski zwrócił się z pytaniem do Pani Wójt, czy wyraża zgodę na zmiany w porządku obrad sesji nadzwyczajnej?

Pani Wójt nie wyraziła zgody, w związku z tym Pan Przewodniczący przystąpił do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

Następnie z uwagi na powyższe Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wnioszek o pozytywne zaopiniowanie proponowanego porządku obrad w całości.

Głosowanie:

Za- 15

Przeciw – 0

Wstrzymało się - 0

Pan Przewodniczący podziękował i stwierdził, że proponowany porządek został przyjęty jednogłośnie w następującym w brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia III Sesji Rady Gminy Włocławek.
2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu
 - przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu Nr XXXVI/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 12.11.2014 r.
5. Przyjęcie protokołu Nr II/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 18.12.2014 r.
6. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu 2015 rok.
7. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do uchwały Nr II/21/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 - 2033.
8. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Włocławek.
9. Rozpatrzenie pisma Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 26.01.2015r. w sprawie legalności Uchwały Nr II/23/14 Rady Gminy Włocławek.
10. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
11. Zamknięcie obrad III Sesji Rady Gminy Włocławek.

Ad. 4. Przyjęcie protokołu Nr XXXVI/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 12.11.2014 r.

W tym punkcie Pan Przewodniczący poinformował, że protokół był do wglądu w okresie międzysesyjnym i była możliwość zapoznania się z protokołem. Zapytał, czy wszyscy zapoznali się z protokołem Nr XXXVI/14 z Sesji Rady Gminy z dnia 12.11.2014 r. i czy ktoś ma uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu z XXXVI/14 Sesji Rady Gminy z dnia 12.11.2014r.

Głosowanie:

Za – 15

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

Pan Przewodniczący stwierdził w tym miejscu, że protokół nr XXXVI/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 12.11.2014 r. został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 5. Przyjęcie protokołu Nr II/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 18.12.2014 r.

Następnie Pan Przewodniczący poinformował, że protokół również był do wglądu w okresie międzysesyjnym i była możliwość zapoznania się z protokołem. Zapytał, czy wszyscy zapoznali się z protokołem Nr II/14 z Sesji Rady Gminy z dnia 18.12.2014 r. i czy ktoś ma uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu z II/14 Sesji Rady Gminy z dnia 18.12.2014r.

Głosowanie:

Za – 15

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

Pan Przewodniczący stwierdził w tym miejscu, że protokół nr II/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 18.12.2014 r. został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2015 r.

W tym punkcie Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu Panią Skarbnik, która przekazała, że projekt uchwały dotyczy następujących zmian: plan dochodów w wysokości 23 400 898,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 23 561 723,782 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 21 548 669,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 21 689 494,78 zł, dochody majątkowe w wysokości 1 852 229,00 zł planuje się zwiększyć do wysokości 1 872 229,00 zł.

Plan wydatków w wysokości 24 552 898,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 24 713 723,78 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 19 810 429,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 19 934 254,78 zł, wydatki majątkowe w wysokości 4 742 469,00 zł planuje się zwiększyć do wysokości 4 779 469,00 zł.

Po dyskusji Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat uchwały dotyczącej zmian w budżecie na 2015r.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Radny Pan S. Kwiatkowski stwierdził, że uzasadnienie do Uchwały jest mało czytelne i mało konkretne. Zgodnie z zapisami § 42 ust. 5 Statutu Gminy Włocławek uzasadnienie powinno być syntetyczne i zgodne z przepisami i powinno zostać bardziej rozbudowane.

Pani Skarbnik odpowiedziała, że uzasadnienie do uchwały jest zgodne z przepisami i odzwierciedla istniejący stan rzeczy.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono więcej uwag, Pan Przewodniczący odczytał i poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr III/24/14 w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2015r. w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 10

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 5 (S. Kwiatkowski, Z. Lewandowski, A. Łysiak, B. Wrocławski, W. Błasiak).

Ad. 7. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do uchwały Nr II/21/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 - 2033.

W tym punkcie Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu Panią Skarbnik, która przekazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany WPF jest ściśle powiązany ze zmianami do budżetu i zostanie zaktualizowany zgodnie ze zmianami do budżetu.

Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat projektu przedmiotowej uchwały.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono żadnych uwag, Pan Przewodniczący odczytał i poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr III/25/14 w sprawie do uchwały Nr II/21/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 – 2033 w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 15

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

Ad. 8. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Włocławek.

W tym punkcie porządku obrad Pani Mecenas Z. Baranowska poinformowała, że Pan ██████████ zamieszkujący w ██████████ na nieruchomości sąsiadującej z nieruchomością, której właścicielem jest Pani Ewa Braszkiewicz, pełniąca funkcję Wójta Gminy Włocławek, wniósł skargę, jak sam wskazuje, na niepraworządne działanie Wójta Gminy Włocławek. W uzasadnieniu skargi Skarżący opisuje jednak przede wszystkim sporne kwestie dotyczące sąsiadujących ze sobą nieruchomości położonych w ██████████

Rada Gminy Włocławek nie jest organem uprawnionym do rozpatrzenia tego rodzaju skargi.

Zgodnie z treścią art. 227 kpa, na który powołuje się Skarżący, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy lub ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Nie ma tu więc mowy o wnoszeniu skarg na zachowania osoby pełniącej funkcje publiczne, które podejmowane są przez nią w sferze prywatnej nie związanej ze sprawowaną funkcją publiczną. Wynika z tego, że prawidłowo wniesiona skarga na podstawie art. 227 kpa powinna dotyczyć osoby sprawującej funkcję organu – Wójta lub jego pracownika i zawierać zarzut bezpośrednio dotyczący niewłaściwej działalności tego organu lub jego pracowników. Instytucja skargi, uregulowana w kodeksie postępowania administracyjnego, nie może natomiast obejmować sfery prywatnej działalności osoby pełniącej funkcje publiczne.

Także w orzeczeniu NSA zacytowanym przez Skarżącego (postanowienie NSA z 5.01.2012r., sygn. I OSK 2415/11) wskazuje się jednoznacznie, że przedmiotem skargi może być negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej, a zatem przedmiotem skargi nie może być prywatna, pozapubliczna sfera działalności osoby pełniącej funkcję organu.

Z treści skargi wynika, że dotyczy przede wszystkim zaistniałych w [REDAKTOWANE] spornych spraw sąsiedzkich normowanych prawem cywilnym, do rozstrzygnięcia których powołane są sądy powszechne.

Skarga uregulowana w art. 227 kpa jest, jak wskazuje się w orzecznictwie, odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego. Skargi tego rodzaju są załatwiane w samodzielnym jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, kończącym się czynnością materialnotecniczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy (por. wyrok NSA w Warszawie z 01.12.1998 r. sygn. III SA 1636/97). Oznacza to, że skarga z art. 227 kpa przysługuje tylko w sytuacji, gdy kwestie w niej podnoszone nie mogą być przedmiotem rozpoznania przez właściwe organy w odpowiednim trybie postępowania.

Należy wobec powyższego uwzględnić fakt, że postępowania dotyczące poszczególnych kwestii podnoszonych w uzasadnieniu skargi, w większości przypadków wszczęte na wniosek samego Skarżącego, są prowadzone bądź zostały już rozstrzygnięte przez właściwe organy.

Między innymi Sąd Okręgowy we Włocławku w wydanym w trybie wyborczym postanowieniu z dnia 13 listopada 2014 r. (sygn. I Ns 11/14) zakazał uczestnikom postępowania, w tym Panu [REDAKTOWANE] rozpowszechniania nieprawdziwej informacji dotyczącej rzekomego nielegalnego poboru wody, poza urządzeniami pomiarowym przez Wójta Gminy Włocławek Ewę Braszkiewicz, na terenie jej nieruchomości położonej w [REDAKTOWANE] Ponadto Sąd nakazał sprostowanie nieprawdziwej informacji, dotyczącej Wnioskodawczyni Ewy Braszkiewicz poprzez zamieszczenie [REDAKTOWANE] w Gazecie Pomorskiej, wydanie włocławskie ogłoszenia o następującej treści „ [REDAKTOWANE] oświadcza, że rozpowszechniana przez niego informacja o rzekomym nielegalnym poborze wody przez Ewę Braszkiewicz poza urządzeniem pomiarowym na terenie jej nieruchomości położonej w [REDAKTOWANE] jest nieprawdziwa.”

Niekorzystne dla Pana [REDAKTOWANE] rozstrzygnięcia podjęte przez właściwe organy w powyższych sprawach także nie dają podstawy do ponownego rozpatrywania tych kwestii na forum Rady Gminy.

Wobec powyższych okoliczności, mając na względzie, że skarga nie dotyczy działalności Pani Ewy Braszkiewicz jako Wójta Gminy Włocławek, a sprawy w niej podnoszone są już rozpatrywane bądź zostały już rozstrzygnięte przez inne właściwe organy w przewidzianym do tego odpowiednim trybie postępowania, stwierdzono brak właściwości Rady Gminy Włocławek do rozpatrzenia przedmiotowej skargi Pana [REDAKTOWANE]

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej,

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż na wspólnym posiedzeniu Komisja Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej i Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego projekt uchwały był szczegółowo omawiany i analizowany. Komisje stanęły na stanowisku, że Rada Gminy Włocławek nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi i taki projekt uchwały został przedłożony Radzie Gminy.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono więcej uwag, Pan Przewodniczący odczytał i poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr III/26/14 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Włocławek w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 10

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 5 (S. Kwiatkowski, Z. Lewandowski, A. Łysiak, B. Wrocławski, W. Błasiak).

Ad. 9. Rozpatrzenie pisma Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 26.01.2015 r. w sprawie legalności Uchwały Nr II/23/14 Rady Gminy Włocławek.

W tym punkcie Pan Przewodniczący Andrzej Sychalski poinformował, że w dniu 26 stycznia 2015r. do UG wpłynęło pismo nr WKN.DW.IV.4130.1.1.2015 dotyczące zbadania legalności Uchwały Nr II/23/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek.

Wyjaśniła ponadto, że treść w/w w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek jest prawidłowa i przy uchwalaniu uchwały nie doszło do naruszenia prawa oraz uchwała nie jest sprzeczna z prawem. Pan [REDAKTURA] twierdzi, że uchwała została wydana z naruszeniem prawa gdyż zawiera „ kwalifikowane wady prawne –brak paragrafu o wykonaniu uchwały (kto ją ma wykonać) - brak paragrafu o nieważności poprzedniej uchwały (która nie została wymieniona nawet w uzasadnieniu obecnej)”. Ponadto Pan [REDAKTURA] powołuje się że „w dotychczasowej tradycji stanowienia prawa lokalnego przez radę Gminy Włocławek były i są w uchwałach zapisy określające sposób wykonywania uchwał jak i utratę mocy prawnej w związku z wejściem w życie nowej uchwały”.

Uchwała w sprawie wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek jest tego rodzaju aktem, iż postanowienia takiej uchwały w szczególności nie mogą: wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami

prawa, ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów mogłoby skutkować nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa. Między innymi w wyroku NSA z 30 września 2009 r., II OSK 1077/09-LEX nr 597127 wywiódł, że „ W sytuacji, gdy w jednym akcie następuje zamieszczenie postanowień o charakterze technicznym, porządkowym czy kancelaryjnym, jak i postanowień powtarzających przepisy ustawowe, a także niezgodnych z ustawą, to taka uchwała organu gminy - jako istotnie naruszająca prawo - jest nieważna.” W świetle art. 91 ust. 1 zdanie pierwsze w zw. z ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna, chyba że naruszenie prawa ma charakter nieistotny. Czy w istocie brak w uchwale zamieszczenia przepisów o wykonaniu uchwały bądź brak paragrafu o nieważności poprzedniej uchwały w uchwale w sprawie wynagrodzenia wójta (chyba wnioskodawcy chodziło o braku zapisu o utracie mocy obowiązującej poprzedniej uchwały) jest naruszeniem prawa o charakterze nieistotnym ?

Przepisy prawa określają wprost, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta (art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm./- przepis przywołany w podstawach prawnych uchwały). Natomiast art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2014r. poz.1202) stanowi iż, czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) osoba zastępująca lub sekretarz gminy (przepis też przywołany w podstawie prawnej uchwały nr II/223/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014r.). Należy zwrócić uwagę, że uchwały w sprawie wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek, uchwalane w poprzednich kadencjach nie zawierały zapisów o wskazaniu osoby zobowiązanej do wykonania uchwały i o utracie mocy obowiązującej uchwały o wynagrodzeniu Wójta Gminy Włocławek uchwalanych w poprzednich kadencjach.

Dowód: kserokopie uchwał

- 1) uchwała Nr XXI/145/2000 Rady Gminy Włocławek z dnia 24 sierpnia 2000 w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek,
- 2) uchwała Nr 1/03/02 Rady Gminy Włocławek z dnia 26 listopada 2002r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek,
- 3) uchwała Nr III/21/10 Rady Gminy Włocławek z dnia 27 grudnia 2010r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek,
- 4) uchwała Nr IV/27/11 Rady Gminy Włocławek z dnia 29 marca 2011r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek,

Należy również podnieść, że uchwała w sprawie ustalenia wynagrodzenia wójta gminy nie jest aktem prawa miejscowego, ani aktem z zakresu administracji publicznej. Uchwała w sprawie ustalenia wynagrodzenia wójta gminy dotyczy sfery prywatnoprawnej (relacji pracownik - pracodawca), a nie publicznoprawnej. Wójt (jako pracownik samorządowy) pozostaje w stosunku pracy. Odmienność jego sytuacji polega na tym, że stosunek pracy w jego przypadku nawiązany jest nie na podstawie umowy o pracę, ale na podstawie wyboru i wynagrodzenie otrzymuje w ramach tego stosunku pracy, nie zaś w ramach stosunku administracyjnego, a o tego rodzaju kwalifikacji bezpośrednio przesądza treść art. 8 ust. 2 ustawy z 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (postanowienie NSA w Warszawie z dnia 5 marca 2014 r. Sygn. akt II OSK 506/14).

Mając także na względzie przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002r. Nr 100, poz. 908) dział VII odnosi się do projektów aktów prawa miejscowego. Zgodnie z art. 40 ust.1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Ustawa o samorządzie gminnym wskazuje, które z uchwał są aktami prawa miejscowego i do nich będą się odnosiły przepisy z zakresu zasad techniki prawodawczej.

Z powyższych względów uważam, że przy podejmowaniu uchwały Nr II/23/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Włocławek nie została podjęta sprzecznie z obowiązującym prawem, skutkującym stwierdzeniem o nieważności uchwały, jak i przy uchwalaniu uchwały nie doszło do nieistotnego naruszenia prawa, które byłoby podstawą do stwierdzenia, że uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Następnie Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu przez Przewodniczącą Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej.

Pani Radna W. Olejniczak poinformowała, że na posiedzeniu Komisji BFPWiE pismo zostało rozpatrywane i członkowie komisji stanęli na stanowisku, że pismo jest bezzasadne.

Pan Radny S. Kwiatkowski dodał, że zgodnie z zapisami statutowymi mieszkańcy mają prawo występować z takimi wnioskami do Wojewody i należy sprawie się przyjrzeć.

Pan Radna E. Sadowska zwróciła się z pytaniem do Pana S. Kwiatkowskiego, czy wnioskodawca pisma jest jakimś bliskim znajomym, czy przyjacielem Pana Radnego S. Kwiatkowskiego?

Pan Radny S. Kwiatkowski stwierdził, że są to jakieś insynuacje.

Pan Radny T. Karkosik zgłosił wniosek formalny o zamknięcie dyskusji w temacie niniejszego punktu.

Pan Przewodniczący w związku z powyższym poddał pod głosowanie wniosek o zamknięcie dyskusji w temacie w/w pisma.

Głosowanie:

Za – 11

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 4

Ad. 10. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Kontynuując Pan Przewodniczący A. Spychalski poprosił o omówienie projektu uchwały przez Panią Mecenasa Z. Baranowską, która przekazała, że Uchwałą Nr XX/185/13 z dnia 13 marca 2013 r. zmienioną uchwałą Nr XXII/222/13 z dnia 28 maja 2013 r. oraz uchwałą Nr XXIV/237/13 z dnia 21 października 2013 r. Rada Gminy Włocławek dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła wysokość tej opłaty w przypadku gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny na poziomie 15,00 zł., natomiast w przypadku gdy zbierane i odbierane są w sposób selektywny na poziomie 7,50 zł. W Dzienniku Ustaw z dnia 17 stycznia 2015 r. ogłoszono ustawę z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, która wejdzie w życie z dniem 01 lutego 2015 r. Zmianie uległa w szczególności treść art. 6 k, zgodnie z którym Rada Gminy min. ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne określone w ust. 2 a.

W związku z tym, że w/w art. 6 k stanowił podstawę prawną dla wydania w/w uchwały Rady Gminy konieczne jest podjęcie nowej uchwały w przedmiotowym zakresie, uwzględniając przede wszystkim treść zmienionego art. 6 k, ust. 2a, pkt. 1 oraz ust. 3.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych akty normatywne wydawane na podstawie ustaw można ogłaszać w okresie od dnia ogłoszenia danej ustawy, a przed dniem jej wejścia w życie; akt taki nie może wejść w życie wcześniej niż ustawa.

Pani Mecenasa dodała, że proponuje się ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 15,00 zł. miesięcznie. Ponadto proponuje się ustalenie niższej stawki opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 7,50 zł. miesięcznie.

Proponuje się zwolnienie z ¼ części opłat, o których mowa w § 1 ust. 3 uchwały, właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej,

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż na wspólnym posiedzeniu Komisja Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej i Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego projekt uchwały był szczegółowo omawiany i analizowany. Komisje stanęły na stanowisku, że Rada Gminy Włocławek nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi i taki projekt uchwały został przedłożony Radzie Gminy.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono więcej uwag, Pan Przewodniczący odczytał i poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr III/27/14 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Głosowanie:

Za – 15

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

Ad. 11.

Przewodniczący Rady Gminy Pan Andrzej Spychalski podziękował wszystkim za udział w Sesji po czym o godz. 10:50 zamknął obrady III Sesji Rady Gminy Włocławek.

Sporządziła:

A. Seroczyńska

Sprzedawca
ds. obsługi Rady Gminy
i spraw komunalnych
Anita Seroczyńska

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Włocławek
Andrzej Spychalski