

**UCHWAŁA NR XIII/102/16**  
**RADY GMINY WŁOCŁAWEK**  
**z dnia 19 lutego 2016 r.**

**w sprawie zajęcia stanowiska w przedmiocie niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu radnego.**

*Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2015 r. poz.1515 ze zmianami: poz. 1890) oraz art. 383 § 2 i § 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 ze zmianami: Nr 26, poz. 134, Nr 95, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, poz. 951, poz. 1529, z 2014 r. poz. 179, poz. 180, z 2015 r. poz. 1043, poz. 1044, poz. 1923, poz. 2281)*

**Rada Gminy Włocławek uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przyjmuje się stanowisko stwierdzające niewystąpienie przyczyny wygaśnięcia mandatu Radnego Andrzeja Spychalskiego.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Włocławek, którego zobowiązuje się do przekazania zainteresowanej stanowiska Rady Gminy Włocławek.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 4.** Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w BIP oraz umieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Włocławek.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Włocławek

Paweł Bogdanowicz

## Uzasadnienie:

Komisja Rewizyjna podczas obrad, realizując uchwałę Nr VI/46/15 Rady Gminy Włocławek z dnia 10 czerwca 2015 r. w związku z pismem Pani Elżbiety Rzakowolskiej, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie mandatu Radnego Gminy Włocławek Pana Andrzeja Spychalskiego. Podczas obrad Komisja Rewizyjna zapoznała się z treścią pisma Wnioskodawczyni, w którym Pani Elżbieta Rzakowolska informuje o naruszeniu przez Radnego Gminy Włocławek Pana Andrzeja Spychalskiego przepisu art. 24f ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.). Wnioskodawczyni twierdzi, że Radny Pan Andrzej Spychalski, który prowadzi działalność gospodarczą na własny rachunek, pod sklepik zajmuje pas działki 69/3 obręb geodezyjny Kruszyn, gmina Włocławek i w ocenie Pani Elżbiety Rzakowolskiej działka 69/3 stanowi mienie gminne Gminy Włocławek. Wnioskodawczyni w swoim piśmie wywodzi; Radny pomimo złożenia ślubowania 1 grudnia 2014 r. nie zrezygnował z zajmowania pasa i nadal prowadzi działalność na własny rachunek; od dnia ślubowania upłynęły 3 miesiące i według Jej wiedzy Rada Gminy Włocławek, nie podjęła uchwały w przedmiocie wygaszenia mandatu radnego pomimo, że Radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, na terenie działki będącej w zarządzie Urzędu Gminy Włocławek i miał obowiązek zaprzestać prowadzenia takiej działalności w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niedopełnienie tego obowiązku powoduje wygaśnięcie mandatu radnego z mocy prawa. Pani Elżbieta Rzakowolska twierdzi, że ma osobiście interes prawny, w wygaszeniu mandatu radnego, gdyż może liczyć na wybory uzupełniające i objęcie mandatu radnego.

Komisja Rewizyjna dokonała analizy materiałów przekazanych przez Pana Andrzeja Spychalskiego oraz przez Urząd Gminy Włocławek z których wynika, że Radny Gminy Włocławek Pan Andrzej Spychalskiego, w maju 2003 r. nabył nieruchomość od Gminnej Spółdzielni „SCh” we Włocławku. Nieruchomości opisane w akcie to działki 69/5 i 72/6. W chwili zakupu nieruchomości były ogrodzone i była brama wjazdowa do magazynów Gminnej Spółdzielni „SCh” we Włocławku. Na miejscu starego ogrodzenia Pan Andrzej Spychalski wybudował nowe ogrodzenie i postawił nową przesuwaną bramę wjazdową do zakładu. Jak się okazało ogrodzenie i brama zostały postawione na działce 69/3. W części działki 69/3 (droga dojazdowa do zakładu ) remont został wykonany przez Pana Andrzeja Spychalskiego.

Nieruchomość, działka 69/3 w części stanowi drogę, ulicę Sportową, jest własnością Skarbu Państwa i jak wynika z wypisu z rejestru gruntów oraz księgi wieczystej WL1W/00085039/6 prowadzonej dla tej nieruchomości przez Sąd Rejonowy we Włocławku, pozostaje w zarządzie Urzędu Gminy Włocławek. Nieruchomością w części, którą stanowi ulica Sportowa, włada Gmina Włocławek, a w części Pan Andrzej Spychalski. W wyniku podziału nieruchomości, działka 69/8 została przeznaczona na powiększenie nieruchomości sąsiedniej, działki oznaczonej nr 72/6 będącej własnością Pana Andrzeja Spychalskiego, Natomiast działka 69/9 jest drogą.

Z powyższego wynika, że Pan Andrzej Spychalski prowadzi działalność gospodarczą – „Zakład Handlowo – Usługowo - Produkcyjny Andrzej Spychalski” - lecz do prowadzenia tej działalności nie wykorzystuje mienia komunalnego i nie narusza zakazu wynikającego z art. 24 f ust.1 i ust.1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności, a jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 112 ze zmianami).

Zasadniczym warunkiem jest zakaz wykorzystywania w działalności gospodarczej mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat. Chodzi tutaj o mienie ruchome i nieruchome. Wspomniany zakaz znajduje zastosowanie zarówno do lokali użytkowych wykorzystywanych do prowadzenia handlu, jak i mienia ruchomego (na przykład samochodów, sprzętu biurowego). Nie ma natomiast przeszkód, aby radny prowadził taką działalność z wykorzystaniem mienia innej gminy, jak również mienia powiatu lub samorządu województwa albo Skarbu Państwa.

Pan Radny Andrzej Spychalski korzysta z mienia Skarbu Państwa, co wynika z zapisów księgi wieczystej i rejestru gruntów. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 4 listopada 2010 r. Sygn. akt. II OSK 1704/10, *LEX* nr 746741, orzekł, iż o korzystaniu z mienia komunalnego gminy można mówić tylko wtedy, gdy chodzi o mienie, wobec którego "gmina może wykonywać prawa właścicielskie, i wobec którego ciążyą na gminie obowiązki przypisywane właścicielowi, a więc chodzi tu o mienie, którym gmina może

dysponować jak właściciel”. O tym, że nieruchomości ( przed podziałem ) działka 69/3, ( po podziale) działki 69/8 i 69/9 nie stanowią mienia gminnego, a świadczą czynności administracyjne dotyczące podziału nieruchomości. Z wnioskiem o zatwierdzenie geodezyjnego projektu podziału nieruchomości wystąpił Starosta Włocławski reprezentujący Skarb Państwa, co przemawia za faktem władania przez Gminę Włocławek nieruchomością bez wykonywania czynności przypisanych właścicielowi nieruchomości. Należy podnieść, że nie zaszyły przesłanki naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem przez Radnego Gminy Włocławek Pana Andrzeja Spychalskiego działalności gospodarczej i ustalone przez Komisję Rewizyjną fakty oraz stanowisko Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Włocławek uznaje za własne i stwierdza, że przyjęcie uchwały w przedmiocie niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu Radnego Pana Andrzeja Spychalskiego za uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Włocławek

*Paweł Pogdanowicz*