

Protokół Nr 4/15
z posiedzenia Komisji Edukacji Kultury i Sportu Rodziny Zdrowia
i Opieki Społecznej
z dnia 25.11.2015r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 16:00 w siedzibie Urzędu Gminy Włocławek przy ul. Królewieckiej 7.

W posiedzeniu uczestniczyli Radni Gminy Włocławek, Wójt Gminy Włocławek Pani Ewa Braszkiewicz oraz 11 Radnych - lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Odczytanie i przyjęcie proponowanego porządku posiedzenia.
4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji z dnia 28.08.2015 r.
5. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.
6. Sprawozdanie Wójta Gminy Włocławek z przeprowadzonych konsultacji odnośnie projektu uchwały w sprawie „Rocznego programu współpracy Gminy Włocławek z organizacjami pozarządowymi, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie , na rok 2016”.
7. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Włocławek z organizacjami pozarządowymi, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016”.
8. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2016 r.
9. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Włocławek.
10. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Włocławek na 2016 r.
11. Sprawy różne.
12. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1.

Posiedzenie otworzyła Przewodnicząca Pani Radna M. Michalak o godzinie 16:00.

Ad.2.

Pani Przewodnicząca powitała wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji a następnie stwierdziła quorum – w obradach Komisji uczestniczy 11 Radnych.

Ad. 3.

W tym miejscu Pani Przewodnicząca odczytała proponowany porządek posiedzenia komisji, po czym zapytała, czy ktoś ma uwagi do porządku?

Pan Radny A. Spychalski zapytał jakiej skargi dotyczy pkt. 9 i czy osoba składająca skargę został zaproszona na dzisiejsze posiedzenie komisji, a jeśli nie, to dlaczego?

Pani Przewodnicząca odpowiedziała, że skarga została złożona przez [REDAKTOWANO] i z uzyskanych informacji wynika, że skarżący nie został zaproszony na dzisiejsze posiedzenie komisji aczkolwiek jeśli będzie taka potrzeba, to możemy [REDAKTOWANO] zaprosić na sesję.

Pan Radny A. Spychalski w związku z tym, że zainteresowany nie został zaproszony wnosi o zdjęcie pkt. 9 z porządku obrad komisji.

Pan Radny T. Karkosik stwierdził, że jest w niasek i należy ten wniosek przegłosować.

W związku z powyższym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o zdjęcie pkt. 9 z porządku obrad komisji i zaproszenie na kolejną komisję skarżącego.

Głosowanie:

Za- 11

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 0

Następnie Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie całego porządku obrad.

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty – jednogłośnie.

Ad.4.

W tym punkcie Pani Przewodnicząca zapytała, czy są uwagi do protokołu z posiedzenia Komisji z dnia 28.08.2015 r. ?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie protokołu z posiedzenia Komisji EKISRZiOS z dnia 28.08.2015 r. ?

W/w protokół został przyjęty stosunkiem głosów: za – 10, przeciw – 1, wstrzymała się – 0.

Ad. 5.

Kontynuując posiedzenie komisji Pani Przewodnicząca poprosiła o omówieni projektu uchwały przez Panią A. Przybysz.

Kontynuując głos zabrała Pani A. Przybysz, która przekazała, że Uchwała Rady Gminy Włocławek reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych w formie niepublicznej przez osoby prawne i fizyczne inne niż Gmina Włocławek. Ponadto ustala szczegółowy tryb i zakres kontroli dotacji, co wynika ze zmiany ustawy o systemie oświaty. Na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy przywołanej Rada Gminy Włocławek, jako organ dotujący winna określić tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przyznanych osobom fizycznym i prawnym innym niż jednostka samorządu terytorialnego na prowadzenie szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego w formie niepublicznej, w zakresie wykorzystania dotacji z uwzględnieniem obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia. Wprowadzone załączniki nr 1, 2, 3 i 4 pozwolą na ujednoczenie systemu zbierania danych wymaganych we wniosku o udzielenie dotacji, przekazywania informacji o aktualnej liczbie dzieci oraz miesięcznego i rocznego rozliczenia otrzymanej dotacji. Biorąc pod uwagę znaczną ilość koniecznych zmian proponuje się uchwalenie nowego tekstu uchwały. Niniejsza uchwała ma na celu dostosowanie dotychczasowych uregulowań w przedmiotowej sprawie do zmienionych przepisów prawnych, a ponadto doprecyzowanie i usprawnienie zasad udzielania, rozliczania i kontroli wykorzystania udzielanych dotacji z budżetu Gminy Włocławek.

Uwag w temacie przedmiotowego projektu uchwały nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 6.

Kontynuując głos zabrała Pani M. Świdarska, która przedstawiła sprawozdania Wójta Gminy Włocławek z realizacji „Programu współpracy Gminy Włocławek z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016”.

(Sprawozdanie stanowi załącznik do niniejszego protokołu)

Ad. 7.

W tym punkcie Pani M. Świdarska omówiła projekt uchwały przekazując, że ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określa zasady i formy współpracy samorządu lokalnego z sektorem pozarządowym. W art. 4 ust. 1 tejże ustawy zawarto wykaz ze sfery zadań publicznych obejmujący zakresy działań, przy realizacji których gmina może współpracować z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami.

W tym punkcie Pani Przewodnicząca podziękowała za zwiększenie środków finansowych na organizację pozarządową.

Uwag w temacie przedmiotowego projektu uchwały nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 8.

Pani Przewodnicząca poprosiła o omówienie projektu uchwały przez Panią Kierownik E. Grzegórką, która poinformowała, że zgodnie z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów należy do zadań własnych gminy. Realizacja zadań prowadzona jest w postaci programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalanego corocznie przez radę gminy.

W myśl art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r. do zadań własnych gminy należy także przeciwdziałanie narkomanii, które winno być prowadzone w postaci Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, uchwalonego przez Radę Gminy.

Źródłem finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii są, zgodnie z art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dochody gminy pochodzące z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Mając na względzie wspólne źródło finansowania, zbliżony zakres zadań, grupę odbiorców oraz kompleksowe podejście do prowadzenia działań o charakterze informacyjno-edukacyjnym i profilaktycznym celowe jest uchwalenie wspólnego Programu tworzącego spójną politykę samorządu wobec uzależnień i związanych z nimi problemów społecznych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok uwzględnia kierunki działań określone w Narodowym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Krajowym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Programy te opiera się także na rekomendacjach i priorytetach dotyczących realizowania i finansowania gminnych programów Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Wpisuje się w cele i zadania ujęte w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Poszerzony został o zadania wynikające z pojawienia się nowych problemów i potrzeb środowiska. Jego cechą wiodącą jest rozwijanie kompleksowego podejścia do rozwiązywania problemów uzależnień i ich skutków oraz zapobieganie tym zjawiskom poprzez prowadzenie szerokiej współpracy z instytucjami rządowymi, samorządowymi i organizacjami pozarządowymi.

Przyjęcie przez Radę Gminy Włocławek wymienionego Programu przyczyni się do prowadzenia spójnych działań mających na celu: zmniejszenie populacji osób pijących alkohol w sposób szkodliwy i ryzykowny, zmniejszenie ilości i częstotliwości picia alkoholu przez młodzież oraz podwyższenie wieku inicjacji alkoholowej, ograniczenie dzieciom i młodzieży dostępu do substancji psychoaktywnych, zwiększenie dostępności profesjonalnych działań terapeutycznych i pomocowych osobom uzależnionym i ich rodzinom, reintegrację społeczną i zawodową osób z problemami uzależnień i ich rodzin, ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i przemocy domowej wywołanych przez alkohol, zmniejszenie zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego powodowanych przez osoby nietrzeźwe.

Pan Radny T. Karkosik zapytał jakie koszty zostały poniesione na program w 2015 r.?

Pani J. Korpolak Księgowa GOPS odpowiedziała, że ok 100.000 zł.

Pani Kierownik E. Grzegórska oddała, że z tych środków dofinansowane są ferie i wakacje dla dzieci.

Pan Radny Z. Lewandowski zawnioskował o ujęcie świetlicy w Poddębicach jako świetlica profilaktyczna.

Uwag w temacie przedmiotowego projektu uchwały nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wnioszek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 9.

O omówienie projektu budżetu na 2016 r. Pani Przewodnicząca poprosiła Panią Skarbnik a następnie Panią Wójt przekazała, że projekt budżetu gminy Włocławek na rok 2016 po stronie dochodów został zaplanowany w kwocie 21 546 692 zł, z tego dochody bieżące: 20 681 070 zł (blisko 96 %) zaś dochody majątkowe – 865 622 zł (4 % dochodów ogółem). Na dochody bieżące składają się m. in. dochody z podatków lokalnych, które mimo, iż wzrosły średnio o 3 % - w dalszym ciągu wiele tych stawek utrzymuje się na poziomie niższym, niż stawki maksymalne na rok 2016 ogłoszone przez GUS.

Patrząc od strony procentowego udziału w dochodach ogółem niezwykle ważną kategorią dochodów są udziały z Ministerstwa Finansów z tytułu podatków stanowiących dochód budżetu państwa (CIT i PIT – 4 760 421 zł). W dochodach budżetu nie sposób również pominąć subwencji oświatowej bo to kwota rządu 6 079 508 zł oraz subwencji wyrównawczej – 1 793 927 zł. (niestety subwencja wyrównawcza w porównaniu z rokiem 2015 spadła o przeszło 275 tys. zł).

Najwyższy procentowy udział w dochodach ogółem stanowią:

- 1) subwencje (oświatowa i ogólna) – 36,5% dochodów ogółem,
- 2) udziały w CIT i PIT – 22,6 %
- 3) podatki lokalne – 14,8 %
- 4) dotacje na zadania bieżące – 12,6 %

Wydatki budżetu Gminy Włocławek zostały zaplanowane w łącznej kwocie 22 646 692 zł, z czego: wydatki bieżące – 20 070 755,83 zł, wydatki majątkowe – 2 575 936,17 zł. Wydatki bieżące stanowią niecałe 89 % wszystkich wydatków, inwestycyjne natomiast – przeszło 11 %. Z przeszło dwu i pół milionowej puli na wydatki inwestycyjne najwięcej – bo przeszło milion czterysta tysięcy przeznaczono na infrastrukturę wodociagową (to blisko 55 % wszystkich planowanych na 2016 rok zadań inwestycyjnych), drugą pod względem wielkości zaplanowanych nakładów inwestycyjnych jest infrastruktura drogowa, na którą zaplanowano przeszło pół miliona złotych.

Największy procentowy udział w wydatkach ogółem przeznaczono na:

- 1) zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej – 9 872 032 zł, co stanowi 43,6 % wydatków ogółem,
- 2) pomoc społeczną – 3 151 725 zł, co stanowi 13,9 % wydatków ogółem, przy czym należy dodać iż ze środków własnych gmina dokłada na zadania z zakresu pomocy społecznej blisko pół miliona złotych, pozostałe wydatki są pokrywane z dotacji,

- 3) zadania z zakresu administracji publicznej – 2 422 965 zł, co stanowi 10,7 % wydatków ogółem,
- 4) gospodarka komunalna i ochrona środowiska – 1 461 559 zł, co stanowi 6,5 % wydatków ogółem,
- 5) infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi – 1 435 267 zł, co stanowi 6,3 % wydatków ogółem.

W wydatkach budżetu przeszło 400 000 zł stanowią wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego. W wydatkach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego blisko 72 % to wydatki inwestycyjne.

Jest to bardzo dobra ogólna tendencja wykorzystania środków z funduszu sołeckiego. Z uwagi na rysujące się w perspektywie 2014 - 2020 bardzo ograniczone środki unijne na rozwój infrastruktury technicznej gmin wiejskich każda złotówka wydana na inwestycje zapoczątkuje nowymi drogami, oświetleniem czy chodnikiem. Podkreślę z uznaniem, że obecny fundusz sołecki jest z dotychczas uchwalonych funduszem o najwyższym wskaźniku inwestycyjnym.

W zakresie inwestycji jak już wspomniałam najwięcej planujemy na dział 010 tj. infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi. Zabezpieczone w budżecie środki wykorzystane zostaną na modernizację stacji uzdatniania wody, modernizację i budowę nowych studni głębinowych oraz jeżeli zajdzie taka konieczność na budowę stacji uzdatniania wody. Poza tym w trybie pilnym wymienione zostaną , wybudowane najczęściej w latach 90 ubiegłego wieku odcinki wodociągów , które biorąc pod uwagę dzisiejsze zapotrzebowanie na wodę są o zbyt wąskiej średnicy .

W zakresie drogownictwa uwzględnione zostały odcinki dróg rozpoczętych a jeszcze nie zakończonych oraz nowe zainicjowane najczęściej funduszem sołeckim . W oparciu o środki unijne planujemy przebudować drogę Modzerowo-Józefowo w kierunku szkoły. W powiązaniu z Funduszem Ochrony Gruntów Rolnych zakończymy budowę drogi na Markowie.

W stosunku do lat ubiegłych znaczną część środków przeznaczymy na budowę lub uzupełnienie oświetlenia ulicznego. Nowe lampy zaświecą m.in. w Smółsku, Nowej Wsi, Smólniku, Ludwinowie, Józefowie , Kruszynie. Liczę , że w roku 2016 zmodernizujemy kompleksowo budynek szkoły w Kruszynie. Z udziałem pieniędzy unijnych rozpoczniemy termomodernizację 7 wytypowanych i zgłoszonych do realizacji budynków użyteczności publicznej.

Budżet na 2016 rok jest budżetem niezrównoważonym, co oznacza, że zamyka się deficytem w kwocie 1 100 000 zł. Pragnę podkreślić, iż zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych kredyty i pożyczki można zaciągać wyłącznie na inwestycje. Regionalna Izba Obrachunkowa w Uchwale Nr 7/DPr/2015 z dnia 7 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Włocławek na 2016 rok pozytywnie zaopiniowała możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

Pan Radny A. Spychalski stwierdził, że budżet nie jest budżetem zrównoważonym jak wspomniała Pani Wójt, zapytał, czy były prowadzone inne programy oprócz „ Radosne przedszkola”? Ponadto poprosił o szczegółowe omówienie poszczególnych paragrafów budżetu, ponieważ sam paragraf nic mu nie mówi. Potrzebuje informacji czego dany paragraf dotyczy, jakich wydatków, na co przeznaczonych.

Pani Radna W. Olejniczak stwierdziła, że nie da się budżetu zaplanować co do złotówki dlatego w trakcie roku są zmiany do budżetu.

Dalej Pan Radny A. Spsychalski zapytał o planowaną budowę sali gimnastycznej w Kruszynie. W którym miejscu ma być budowana? Oraz o budowę stacji uzdatniania wody w Koszanowie, na którą zabezpieczono w budżecie jego zdaniem zbyt dużą kwotę.

Pani Wójt odpowiedziała, że obie inwestycje powstaną na działkach gminnych i w tej chwili jesteśmy na etapie projektów.

Pan Radny T. Karkosik przekazał, że mamy pewne priorytety do wykonania w szkole w Kruszynie, m. in. Remont korytarza i wejścia, remont kuchni i wejścia w przedszkolu, ponadto jest problem z garażem, ponieważ garaż jest wyłączony z użytkowania, bo jest w bardzo złym stanie, czy na takie zadania znajdują się w budżecie na 2016 r. środki?

Pani Wójt odpowiedziała, że będą one wykonane z bieżących remontów.

Z uwagi na wyczerpanie tematu Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na 2016 r.

Głosowanie:

Za- 8

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 3.

Ad. 10.

W tym punkcie jako pierwsza głos zabrała Pani Przewodnicząca, która odczytała pismo Pani I. Kanarek Dyrektora Zespołu Szkół w Kruszynie dotyczące prac i remontów jakie należy w trybie pilnym wykonać w Zespole Szkół w Kruszynie.

Członkowie Komisji stanęli na stanowisku, że w miarę możliwości finansowych remonty zostaną wykonane z działu remonty bieżące.

Radni zgłosili następujące wnioski:

Pan Z. Lewandowski:

1. Zawniósł o przygotowanie projektu uchwały w sprawie ujęcia świetlicy wiejskiej w Poddębicach jako świetlica profilaktyczna.

Pan T. Karkosik:

1. Zawniósł o zabezpieczenie świetlic w poszczególnych sołectwach przed zimą. Zabezpieczenie wody, żeby nie zamarzła.

Pan W. Błasiak:

1. Zawniósł o wycięcie drzew przy boisku w Dębicach, ponieważ zagrażają bezpieczeństwu.
2. Zawniósł o ustawienie przystanku dla dzieci oczekujących na autobus szkolny w m. Dębice w trakcie budowy drogi

Z uwagi na brak kolejnych tematów Pani Przewodnicząca podziękowała wszystkim za przybycie i pracę w komisji.

Na tym posiedzenie Komisji zostało zakończone o godzinie 18:30.

Protokół sporządziła :

A. Seroczyńska

Przewodnicząca
Komisji Edukacji Kultury i Sportu
Rodziny Zdrowia i Opieki Społecznej


Monika Michalak