

Protokół nr VI/15
z obrad VI Sesji Rady Gminy Włocławek VII kadencji
z dnia 10.06.2015 r.

Część I.

- 1) **Data sesji:** 10.06.2015r.
- 2) **Godzina rozpoczęcia obrad:** 9:00
- 3) **Miejsce obrad:** Sala Konferencyjna Urzędu Gminy Włocławek.
- 4) **Oznaczenie sesji:** Sesja zwyczajna.
- 5) **Nazwisko i imię Przewodniczącego obrad:** Elżbieta Sadowska – Wiceprzewodnicząca Rady Gminy.
- 6) **Nazwisko i imię Protokolanta:** A. Seroczyńska.
- 7) **Stwierdzenie prawomocności obrad:** obrady prawomocne.
- 8) **Proponowany porządek obrad:**
 1. Otwarcie posiedzenia VI Sesji Rady Gminy Włocławek.
 2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarza obrad.
 3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
 - przyjęcie porządku obrad.
 4. Przyjęcie protokołu Nr V/15 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 29.04.2015r.
 5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na poczynania Wójta Gminy Włocławek – przekazanie skargi do postępowania administracyjnego (skarga złożona przez p. ██████████).
 6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Włocławek (skarga złożona przez p. ██████████).
 7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania projektu uchwały w sprawie mandatu radnego Gminy Włocławek.
 8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2015 r.
 9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 - 2033.
 10. Przedstawienie Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.
 11. Przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok i udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014 rok.
 12. Przedstawienie Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie

- udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.
13. Dyskusja nad problematyką związaną z wykonaniem budżetu Gminy za 2014 rok oraz nad absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014 rok.
 14. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.
 15. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2014 r.
 16. Interpelacje i wnioski radnych.
 17. Zapytania i wolne wnioski.
 18. Zamknięcie obrad VI Sesji Rady Gminy Włocławek.

CZĘŚĆ II.

Przebieg obrad:

Ad.1. Otwarcie posiedzenia VI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Włocławek Pani Elżbieta Sadowska otworzyła obrady VI Sesji Rady Gminy Włocławek słowami: „Otwieram VI Sesję Rady Gminy Włocławek. Witam wszystkich bardzo serdecznie.”

Ad.2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.

Pani Wiceprzewodnicząca Rady Gminy stwierdziła, iż na sali obecnych jest 14 Radnych, co stanowi quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

Nieobecny Radny Pan Andrzej Spychalski.

(lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).

Na sekretarzy obrad wybrani zostali Radni: Pani W. Olejniczak i Pani D. Seklecka.

Na obrady Rady Gminy przybyła Pani [REDAKTOWANE]

Ad.3. Przedstawienie propozycji porządku obrad.

Pani Wiceprzewodnicząca odczytała proponowany porządek obrad i zapytała, czy ktoś ma uwagi do zaproponowanego porządku posiedzenia?

Pani Wójt zawnioskowała o wprowadzenie jako pkt. 16 - Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2016 – 2019.

Pani Wiceprzewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek zgłoszony przez Panią Wójt o wprowadzenie jako pkt. 16 - Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2016 – 2019.

Dalszych uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pani Wiceprzewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie proponowanego porządku VI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Głosowanie:

Za- 13

Przeciw – 0

Wstrzymało się - 0

(jedna osoba nieobecna podczas głosowania).

Pani Wiceprzewodnicząca podziękowała i stwierdziła, że proponowany porządek został przyjęty jednogłośnie w następującym w brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia VI Sesji Rady Gminy Włocławek.
2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarza obrad.
3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
 - przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu Nr V/15 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 29.04.2015r.
5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na poczynania Wójta Gminy Włocławek – przekazanie skargi do postępowania administracyjnego (skarga złożona przez p. ██████████).
6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Włocławek (skarga złożona przez p. ██████████).
7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania projektu uchwały w sprawie mandatu radnego Gminy Włocławek.
8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2015 r.
9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 - 2033.
10. Przedstawienie Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.
11. Przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok i udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014 rok.
12. Przedstawienie Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie

udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.

13. Dyskusja nad problematyką związaną z wykonaniem budżetu Gminy za 2014 rok oraz nad absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014 rok.
14. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.
15. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2014 r.
16. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2016 – 2019.
17. Interpelacje i wnioski radnych.
18. Zapytania i wolne wnioski.
19. Zamknięcie obrad VI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Ad. 4. Przyjęcie protokołu Nr V/15 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 29.04.2015r.

W tym punkcie Pani Wiceprzewodnicząca poinformowała, że protokół był do wglądu w okresie międzysesyjnym i była możliwość zapoznania się z protokołem. Zapytała, czy wszyscy zapoznali się z protokołem Nr V/15 z Sesji Rady Gminy z dnia 29.04.2015 r. i czy ktoś ma uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pani Wiceprzewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu z V Sesji Rady Gminy z dnia 29.04.2015 r.

Głosowanie:

Za – 13

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

(jedna osoba nieobecna podczas głosowania)

Pani Wiceprzewodnicząca stwierdziła w tym miejscu, że protokół nr V/15 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 29.04.2015 r. został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na poczynania Wójta Gminy Włocławek – przekazanie skargi do postępowania administracyjnego (skarga złożona przez p.

Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o zabranie głosu przez Panią Mecenasa Z. Baranowską.

Pani Mecenasa wyjaśniła, że w dniu 2 kwietnia 2015r. do Pana Andrzeja Sychalskiego Przewodniczącego Rady Gminy Włocławek, została przekazana przez Marszałka Województwa Kujawsko- Pomorskiego skarga Pana [REDAKTOWANE] na działania Wójta Gminy Włocławek związane z nieprawidłowym, zdaniem Skarżącego, przeprowadzeniem podziału geodezyjnego nieruchomości. Skarżący wskazał, że jego skarga dotyczy

postanowień RBRiGK. 6839.6.2013.2014.MM (mylnie wskazane przez Skarżącego, jako RBRiGK. 6839.6.2013.2015.MM) i RBRiGK. 6839.7.2013.2015.MM.

Skarga dotyczy działań Wójta Gminy, jako organu administracji publicznej w sprawach administracyjnych, których przedmiotem było zatwierdzenie, jako prawnie obowiązujące granice nieruchomości opisane w protokołach granicznych sporządzonych przez geodetę. W sprawie RBRiGK.6839.6.2013.2014.MM, Państwo [REDAKTOWANE] nie zostali uznani, jako strona postępowania, gdyż na etapie formalnego rozpatrzenia wniosku o wznowienie postępowania, organ ustalił, że wnioskodawcy nie mają interesu prawnego w sprawie i tym samym była podstawa do wydania postanowienia o odmowie wznowienia postępowania z przyczyn podmiotowych. Z tego względu, że postanowienie Wójta Gminy Włocławek z dnia 9 grudnia 2014r. RBRiGK. 6839.6.2013.2014.MM stało się ostateczne, na wskutek utrzymania postanowienia w mocy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku postanowieniem z dnia 6 lutego 2015r. Sygn. akt SKO – 1778-1779/14, to w tej części skargę [REDAKTOWANE] należy uznać za bezzasadną, gdyż przedmiotem skargi Konrada Kruszka nie jest w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Włocławek, przez pracowników Urzędu Gminy Włocławek, ani też naruszenie praworządności lub interesów Skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie sprawy.

Część skargi dotycząca sprawy RBRiGK. 6839.7.2013.2015.MM. zakończonej w I instancji decyzją Wójta Gminy z dnia 5 marca 2015r., od której Pan [REDAKTOWANE] wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku i które zostało przekazane organowi II instancji 30 marca 2015r., na podstawie art. 234 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy przekazać organowi odwoławczemu, gdyż skarga złożona przez stronę w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego. W dniu 12 maja 2015r. Wójt Gminy Włocławek otrzymał zawiadomienie od Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku, że Minister Administracji i Cyfryzacji postanowieniem z dnia 30 kwietnia 2015r. znak DAP-WN.734.33.2015/MŚ do rozpatrzenia sprawy wyznaczył Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy, skargę w tej części należy przekazać do wskazanego organu. Między innymi takie stanowisko, że skargę złożoną przez stronę w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne należy rozpatrzyć w toku postępowania administracyjnego ogólnego, zostało zaprezentowane w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 listopada 2005 r. (I SA/Wa 1742/04, LEX nr 19883). Przyjęto, że "Stosownie do przepisu art. 234 pkt 1 k.p.a. skarga złożona przez stronę w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Oznacza to, że skarga wniesiona w związku z treścią decyzji organu pierwszej instancji, w terminie przewidzianym w ustawie do złożenia odwołania, podlega rozpatrzeniu, jako odwołanie od tej decyzji". Natomiast w wyroku NSA z dnia 28 kwietnia 2010 r., I OSK 209/10 LEX nr 580129: Sąd wywiódł, że „Organ właściwy nie może zmienić kwalifikacji czynności procesowej strony na skargę powszechną. Procedura rozpoznania skargi powszechnej nie zapewnia stronie gwarancji, które wynikają z prawa do procesu oraz prawa do sądu. Z tego względu przepisy art. 233, art. 234, art. 235 i art. 236 Kodeksu postępowania nakładają obowiązek nadania czynności procesowej strony, choćby miała postać skargi powszechnej, odpowiedniego charakteru procesowego przyjętego w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego.”

Mając na uwadze stan faktyczny należy podjąć uchwałę o zaproponowanej treści.

Radny Pan Z. Lewandowski stwierdził, że sprawa miała wyglądać inaczej, ponieważ na komisje miał być powołany biegły geodeta a nic o tym nie zostało wspomniane.

Pani Wójt odpowiedziała, że było trzech biegłych geodetów, którzy podtrzymali obecne stanowisko.

Następnie Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o opinie Komisji Gospodarki Komunalnej.

Przewodniczący Komisji Gospodarki Komunalnej Pan P. Bogdanowicz przekazał, że członkowie komisji pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały w przedłożonej wersji.

Pani Wiceprzewodnicząca odczytała projekt uchwały i w związku z brakiem uwag poddała pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr VI/44/15 w sprawie rozpatrzenia skargi na poczynania Wójta Gminy Włocławek – przekazanie skargi do postępowania administracyjnego.

Głosowanie:

Za – 13

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

(jedna osoba nieobecna podczas głosowania)

Ad. 6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Włocławek (skarga złożona przez p. ██████████).

Pani Wiceprzewodnicząca również poprosiła Panią Mecenasa o zabranie głosu w kwestii przedmiotowej uchwały.

Pani Mecenasa wyjaśniła, że w dniu 18 maja 2015r. wpłynęła do Rady Gminy Włocławek skarga złożona na Wójta Gminy Włocławek. Skargę złożyła Pani ██████████, która wniosła o wyjaśnienie „na jakiej podstawie w dniu 2 kwietnia 2015r. w piśmie nr RBGiGK (winno być RBRiGK) 7234.8.2015 do Kolegium Odwoławczego Samorządowego we Włocławku, Wójt podnosi, że działka 69/3 obręb geodezyjny Kruszyn, Gmina Włocławek, jest własnością Skarbu Państwa reprezentowanego przez Starostę Włocławskiego”, skoro Pani Ewa Braszkiewicz, jako Wójt Gminy Włocławek podpisała oświadczenie i przedłożyła je Staroście włocławskiemu, iż posiada prawo do dysponowania nieruchomością pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie nieprawdziwych oświadczeń. Pani ██████████ prezentuje stanowisko, że „nie ulega wątpliwości działka w/w jest działką Skarbu Państwa, co nie wyklucza, że jest mieniem komunalnym Gminy Włocławek. Skarżąca wniosła również o wyjaśnienie stanu posiadania w/w nieruchomości „w świetle mienia komunalnego gminy, czy w świetle wydruku z zasobów geodezyjnych i pisma z 22 kwietnia 2015r. ZAB.1431.11.2015 Starosty Włocławskiego oraz wymienionego oświadczenia Wójta Gminy Włocławek w/w działka zalicza się do mienia komunalnego Gminy Włocławek, w szczególności innych praw majątkowych.”

Ponadto Skarżąca wniosła o wyjaśnienie, czy Wójt Gminy winna w/w prawo uwidocznione w geoportalu, katastrze nieruchomości, a mianowicie zarząd /trwały zarząd Urzędu Gminy Włocławek ujawnić w sprawozdaniu z budżetu na 2014 r. i czy podlega owe prawo wpisowi do Księgi wieczystej nieruchomości i czy za wpis odpowiada Wójt Gminy Włocławek.

Nie można twierdzić, że w oświadczeniu o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, Wójt Gminy Włocławek, złożyła nieprawdziwe oświadczenie. Art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r. poz. 1409 ze zm.) określa, że ilekroć w ustawie jest mowa o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane – należy przez to rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych. W oświadczeniu jest wskazany art. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych i został zaznaczony pkt 6 w składanym przez Wójta Gminy oświadczeniu. Więc gdzie nastąpiło „składanie nieprawdziwych oświadczeń” Wójt Gminy Włocławek w oświadczeniu nie podała, że nieruchomość oznaczona numerem 69/3 jest własnością Gminy Włocławek. Nieruchomość stanowiąca działkę 69/3 nie jest mieniem komunalnym Gminy Włocławek. Nie można takiego twierdzenia wywodzić wskazując na zapis z dokumentu „Informacja o działce , gdzie w tabeli „Charakter własności /władania” własność jest przypisana Skarbowi Państwa reprezentowanego przez Starostę włocławskiego, Urząd Gminy we Włocławku ul. Królewiecka 7 87- 800 Włocławek posiada trwały zarząd lub zarząd”. Ponadto w z treści księgi wieczystej prowadzonej dla tej nieruchomości WL1W/00085039/6 jej działu II jednoznacznie wynika, że właścicielem nieruchomości jest Skarb Państwa reprezentowany przez Starostę włocławskiego. Księgi wieczyste prowadzi się w celu ustalenia stanu prawnego nieruchomości i domniemywa się, że prawo jawne z księgi wieczystej jest wpisane zgodnie z rzeczywistym stanem prawnym. Z zapisów zawartych w księdze wieczystej wynika, że nieruchomość nie jest własnością Gminy Włocławek. Ponadto Gminie Włocławek nie przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości i nie można twierdzić, że nieruchomość stanowi mienie komunalne. Oczywiście Wójt Gminy Włocławek mogłaby wystąpić z wnioskami zmianę wpisów w ewidencji gruntów oraz w księdze wieczystej, jeżeli dysponowałaby dowodami, że nieruchomość jest własnością Gminy Włocławek lub przysługują Gminie ograniczone prawa rzeczowe w rozumieniu kodeksu cywilnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, skargę należy uznać za bezzasadną.

Radny Pan B. Wrocławski dodał, że wiele inwestycji było wykonanych w sposób taki jak został tu opisany i nikomu to nie przeszkadzało. Przychyli się do odrzucenia skargi, ponieważ uważa, że inwestycja ma służyć dobru mieszkańców.

W tym miejscu o zabranie głosu poprosiła Mieszkanka Kruszyna Pani [REDAKTOWANO]

Pani Wiceprzewodnicząca stwierdziła, że należy poddać pod głosowanie wniosek o udzielenie głosu Pani [REDAKTOWANO] w tym punkcie, ponieważ na ogół mieszkańcy zabierają głos w punkcie sprawy różne.

Wniosek o udzielenie głosu Pani [REDAKTOWANO] w niniejszym punkcie został przegłosowany i przyjęty – jednogłośnie.

Z uwagi na powyższe głos zabrała Pani [REDAKTOWANO] która w swoim wystąpieniu podniosła sprawę własności działki nr 69/3 w Kruszynie. Z ustaleń Urzędu Gminy wynika, że działka jest własnością Skarbu

Państwa w zarządzie Starostwa Powiatowego, skoro to Wójt Gminy Włocławek podpisał oświadczenie, iż posiada prawo do dysponowania nieruchomością.

Ponadto w wykazie mienia komunalnego, księdze wieczystej nieruchomości, chciałaby, by był uwidoczniiony zarządca drogi, aby było wpisane prawo Urzędu Gminy Włocławek trwały zarząd. Bo z ustaleń Rady Gminy stwierdzającej bezzasadność skargi, to już nie wiadomo, czyja ta droga, kto będzie stroną w postępowaniu na okoliczność uzgodnienia sposobu korzystania z przedmiotowego pasa drogowego.

Poinformowała, że wnosi tylko o usunięcie naruszenia i zobowiązanie Wójta Gminy Włocławek do niezwłocznego podjęcia działań w kierunku uzyskania decyzji właściwego organu, stwierdzającej prawo trwałego zarządu Gminy Włocławek na działce nr 69/3 obręb geodezyjny Kruszyn, gmina Włocławek, a po uzyskaniu decyzji wpisu prawa do księgi wieczystej nieruchomości oraz wpisania do wykazu nieruchomości – mienia komunalnego Gminy Włocławek, poprzez uwzględnienie w wykazie mienia komunalnego pod drogami gminnymi działki nr 69/3 obręb geodezyjny Kruszyn, gmina Włocławek

Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o opinię Komisji Gospodarki Komunalnej w kwestii przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Komisji Gospodarki Komunalnej Pan P. Bogdanowicz przekazał, że członkowie komisji pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały w przedłożonej wersji.

Pani Wiceprzewodnicząca odczytała projekt uchwały i w związku z brakiem uwag poddała pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr VI/45/15 w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Włocławek.

Głosowanie:

Za – 13

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

(jedna osoba nieobecna podczas głosowania)

Ad. 7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania projektu uchwały w sprawie mandatu radnego Gminy Włocławek.

Również głos w tym punkcie zabrała Pani Mecenas Z. Baranowska, która poinformowała, że do Rady Gminy Włocławek, w dniu 12 maja 2015r., zostało złożone przez Panią [REDAKTOWANE] pismo zawierające wniosek o wygaszenie mandatu radnego Gminy Włocławek Pana Andrzeja Spychalskiego. Mając na uwadze potrzebę przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w celu zbadania sprawy, czy zachodzą przesłanki do wydania uchwały stwierdzającej że nastąpiło wygaśnięcie mandatu radnego, a także przygotowania stosownego projektu uchwały w przedmiotowej sprawie, uzasadnionym jest podjęcie niniejszej uchwały.

Radny Pan B. Wrocławski zwrócił się do członków Komisji Rewizyjnej z prośbą o szczegółową analizę i zajęcie odpowiedniego stanowiska w w/w kwestii.

Pani Wiceprzewodnicząca odczytała i poddała pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr VI/46/15 w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania projektu uchwały w sprawie mandatu radnego Gminy Włocławek.

Głosowanie:

Za – 13

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

(jedna osoba nieobecna podczas głosowania)

Ad. 8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2015 r.

W tym punkcie Pani Skarbnik omówiła propozycję zmian do budżetu informując, że plan dochodów w wysokości 23 050 498,52 zł planuje się zwiększyć do wysokości 23 154 268,52 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 22 012 992,92 zł planuje się zwiększyć do wysokości 22 117 262,92 zł, dochody majątkowe w wysokości 1 037 005,60 zł pozostają w tej samej wysokości.

Plan wydatków w wysokości 24 060 524,52 zł planuje się zwiększyć do wysokości 24 537 161,52 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 20 563 560,59 zł planuje się zwiększyć do wysokości 21 043 519,87 zł, wydatki majątkowe w wysokości 3 496 963,93 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 3 493 641,65 zł.

Po dyskusji Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat uchwały dotyczącej zmian w budżecie na 2015r.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono uwag, Pani Wiceprzewodnicząca odczytała i poddała pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr VI/47/15 w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2015r. w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

Ad. 9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 - 2033.

W tym punkcie Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o zabranie głosu Panią Skarbnik, która przekazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany WPF jest ściśle powiązany ze zmianami do budżetu i zostanie zaktualizowany zgodnie ze zmianami do budżetu.

Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat projektu przedmiotowej uchwały.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono żadnych uwag, Pani Wiceprzewodnicząca odczytała i poddała pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr VI/48/15 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015 – 2033 w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 13

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

(jedna osoba nieobecna podczas głosowania).

Ad. 10. Przedstawienie Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.

W tym punkcie Pan Przewodniczący oddał głos Pani Wójt.

Pani Wójt rozpoczęła swoje wystąpienie:

„Panie Przewodniczący,

Wysoka Rado,

Szanowni Państwo,

Przedkładam Wysokiej Radzie sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2014.

Za nami kolejny rok budżetowy, rok specyficzny - w którym budżet Gminy tworzony był – i w dużej mierze – także wykonywany – przez samorządowców poprzedniej kadencji, ale także, co należy podkreślić, z pełną odpowiedzialnością przejęty i do końca realizowany już przez Radę i Wójta obecnej kadencji. Cieszy fakt, iż kolejny raz mogę przyznać, iż realizacja budżetu przebiegła bez większych trudności – i potwierdzić, że wzajemne zaufanie oraz sztuka osiągnięcia kompromisu doprowadziła do tak dobrego wykonania założeń budżetowych, przyjętych w grudniu 2013 roku.

Budżet na rok 2014 po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian przewidywał dochody w wysokości 24 611 210 zł, z tego dochody bieżące: 22 778 981 zł, a dochody majątkowe w wysokości 1 832 229 zł. Ogółem dochody wykonano w wysokości 24 662 073 zł, co stanowi 100,2 % planu, w tym: dochody bieżące zrealizowano w kwocie 22 807 356 zł (tj. przeszło 100%) i dochody majątkowe w kwocie 1 854 717 zł (co także stanowi przeszło 100 %). Najwyższy procentowy wskaźnik wykonania dochodów dotyczy działań:

Dział	Wykonanie	% dochodów ogółem
Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	8 308 134	33,7%
Różne rozliczenia (subwencje)	7 944 072	32,2%
Pomoc społeczna	3 314 736	13,4%

WYDATKI

Plan wydatków po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian wynosił 25 763 210 zł, z tego wydatki bieżące: 20 844 191 zł, a wydatki majątkowe: 4 919 019 zł. Wydatki zostały wykonane w łącznej wysokości 24 169 261 zł, co stanowi blisko 94 %, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 19 417 482 zł (tj. 93%), majątkowe w kwocie 4 751 779 zł.

Tak jak w latach poprzednich, tak i w 2014 roku największy procentowy wskaźnik wykonania wydatków dotyczy dwóch działań prospołecznych, tj. oświaty i wychowania oraz pomocy społecznej. Procentowe wykonanie przedstawia się następująco:

Dział	Wykonanie	% wydatków ogółem
Oświata i wychowanie (z uwzględnieniem świetlic szkolnych)	8 367 806	34,6
Pomoc społeczna	3 666 610	15,2

Widać zatem, iż wydatki poniesione jedynie w tych dwóch obszarach to w dalszym ciągu prawie 50 % całego budżetu Gminy.

Rok 2014 w zakresie zadań inwestycyjnych to rok, w którym tak jak w ostatnich 10 latach wykorzystywane były fundusze unijne i krajowe na ich realizację. Na zadania inwestycyjne wydatkowano blisko 5 milionów złotych. Wydatki majątkowe to prawie 1/5 całego budżetu. Miniony rok, to okres, w którym kilka wieloletnich zadań zostało ukończonych, jak chociażby największa z nich – rozbudowa oczyszczalni ścieków w Modzerowie, ale i początek procesu inwestycyjnego, który będzie kontynuowany w najbliższych latach, jak na przykład budowa hali sportowej w Kruszynie.

Analizując rok 2014, warto więcej uwagi poświęcić wypracowanej w 2014 roku nadwyżce operacyjnej (tj. nadwyżce wypracowanych dochodów bieżących nad zrealizowanymi bieżącymi wydatkami), bo jej wysokość, porównując wyniki od 2010 roku, nigdy nie była na aż tak wysokim poziomie. Zrealizowany wynik operacyjny

to kwota ponad 3mln 389 tys. zł, a dla porównania – w 2013 nadwyżka operacyjna to 2 mln 177 tys zł, w 2012 – milion trzysta tysięcy, w 2011 – milion siedemset i w 2010 – 2 mln 150 tys zł.

Na przestrzeni ostatnich lat - to właśnie w 2014 roku wypracowano także najwyższe wolne środki, bowiem na koniec okresu sprawozdawczego stan konta budżetu to przeszło 1 mln 600 tys. zł, – dla porównania – w 2013 roku, stan środków pieniężnych na koniec roku to 1 427 000 zł, w 2012 – zaledwie 121 tys zł. Nie trzeba chyba nikogo przekonywać, iż pieniądze na koncie i wysoki poziom nadwyżki operacyjnej to bardzo dobry prognostyk na lata kolejnego „rozdania” unijnych środków.

Potwierdzeniem dobrego wykonania budżetu za 2014 rok są nie tylko zgromadzone na rachunkach bankowych środki pieniężne i osiągnięte wysokie wskaźniki operacyjne, to także spłacone kredyty. W ubiegłym roku spłaciliśmy zobowiązania w kwocie wyższej, niż ta wynikająca z harmonogramu spłat. Gmina Włocławek spłaciła w 2014 roku ogółem przeszło 1mln 400 tys zł rat kredytów i pożyczek, tj. o przeszło 670 tys więcej, niż to wynikało z zawartych umów. Co jest bardzo istotne – w przeciągu jednego roku zadłużenie z 46,5 % dochodów ogółem na koniec roku 2013 zmniejszyło się do 37,7 % na koniec 2014 roku. To bezpośrednio przełożyło się na zmniejszenie kosztów obsługi zadłużenia. W ciągu trzech ostatnich lat (2012-2014) koszty obsługi zadłużenia zmniejszyły się o blisko ¼. Akcentując wielkość zadłużenia nie można pominąć faktu, iż kredyty i pożyczki zaciągane były wyłącznie na zadania inwestycyjne i to przede wszystkim jako jedno ze źródeł finansowania wkładu własnego przy realizacji zadań współfinansowanych środkami europejskimi. O czym to świadczy? O tym, że wbrew opinii niektórych, Gmina Włocławek ma potencjał na przyszłość, inwestuje i jeszcze obniża zadłużenie po intensywnych latach, kiedy absorbowała środki unijne. Tak korzystne wskaźniki ekonomiczne budżetu mogły zostać osiągnięte zarówno dzięki prawidłowemu planowaniu, sprawnej realizacji budżetu oraz, co wymaga szczególnego podkreślenia – wysokiej świadomości Radnych, którzy bardzo szybko przyswoili sobie procedury i mechanizmy wypracowywania nadwyżki operacyjnej. Podkreślam jest to podstawowy wskaźnik budżetu, od którego zależy przyszłość i rozwój Gminy.

INWESTYCJE

Ogółem realizacja zadań inwestycyjnych w 2014 stanowiła blisko 1/5 wydatków budżetu. Najważniejsze z wykonanych zadań inwestycyjnych w 2014 roku w zakresie infrastruktury wodno – kanalizacyjnej to:

1. Kontynuacja rozpoczętego w 2012 roku przy współudziale środków unijnych w ramach programu PROW oraz funduszu „drzewkowego” I etapu rozbudowy istniejącej oczyszczalni ścieków w Modzerowie wraz z budową sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej na terenie wsi Modzerowo i Józefowo – 1 473 194 zł.
2. Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej Nowa Wieś – Kruszyn wraz z budową oczyszczalni ścieków w Smólniku – blisko 281 tys zł.
3. Budowa indywidualnych ujęć wody w Dobiegniewie – 112 543 zł,

W dziale drogownictwo wykonano w 2014 roku wydatki majątkowe na łączną kwotę przeszło 1 660 000 zł, w tym m.in. na:

Budowę chodnika w Warząchewce Polskiej, przebudowę dróg: Smólnik- Kosinowo-Wistka Szlachecka, Zuzółka – Kosinowo- Adaminowo, Wistka Królewska, , Smólnik - Kosinowo – Stasin – Wistka Szlachecka, wykonano kolejny etap budowy chodnika w miejscowościach Dobra Wola – Świętosław, przygotowano również kilka dokumentacji pod inwestycje drogowe na lata przyszłe, zakupiono wiaty przystankowe.

Ważniejsze inwestycje w pozostałych działach to m. in.

Zadanie współfinansowane środkami Unii Europejskiej pn. „Urządzenie terenów zielonych w Kruszynie, remont świetlicy wiejskiej w miejscowości Wistka Królewska oraz przebudowa boiska sportowego w miejscowości Nowa Wieś” – przeszło 371 tys zł, z czego dofinansowane pozyskał na kwotę 223 800 tys zł, kolejne zadanie współfinansowane środkami europejskimi pn. „Przebudowa boiska sportowego poprzez wykonanie automatycznego nawadniania boiska piłkarskiego z trawą naturalną w miejscowości Kruszyn” – przeszło 63 tys zł, z czego dofinansowanie pozyskane przez Gminę to blisko 25 000 zł, zagospodarowanie przestrzeni publicznej w Smólniku – przeszło 48 tys zł, modernizacja świetlicy w Poddębicach – przeszło 42 tys zł, doposażono plac zabaw w Józefowie, zadanie pn. „Przebudowa obiektu małej infrastruktury rekreacyjnej – bosko sportowe w miejscowości Pińczata” – przeszło 70 tys zł, - zakup samochodu dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Łagiewnikach – 65 tys zł, zakup wiaty dla OSP Dąb Polski – 47 tys zł.

FUNDUSZ SOŁECKI

W ramach funduszu sołeckiego zrealizowano łącznie przedsięwzięcia na kwotę 307 220 zł, z czego blisko 55 % stanowiły wydatki inwestycyjne. Tak wysoki wskaźnik zadań majątkowych potwierdza współodpowiedzialność za finanse gminy na poszczególnych poziomach realizacji budżetu, sołtysów, Rad Sołeckich i lokalnych społeczności. Podmioty te postrzegają środki z funduszu sołeckiego przede wszystkim jako szansę rozwoju sołectw, zainicjowanie nimi kilku poważniejszych inwestycji na swoim terenie, nie zaś możliwość tzw. „przejadania” środków, choć trzeba przypomnieć, iż w 2013 wskaźnik wydatków majątkowych z funduszu sołeckiego kształtował się na poziomie 70 % wszystkich wydatków funduszu.

DEFICYT

Panie Przewodniczący, Wysoka Rado,

Wykonany budżet za 2014 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 492 812 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 152 000 zł.

Ogółem skutki obniżenia górnych stawek podatkowych zamknęły się kwotą przeszło 1 mln sto sześćdziesiąt tysięcy zł, zaś skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych – przeszło 430 tys. zł. Obniżenie górnych stawek podatkowych i zastosowanie ulg pozaustawowych to coroczne „wychodzenie” naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców i jeden ze sposobów przyciągnięcia nowych mieszkańców. Oczywiście jest, że trzeba liczyć się z tym, że obniżenie stawek podatkowych oraz udzielenie ulg i zwolnień skutkuje w budżecie uszczupleniem wpływów nie tylko z tytułu podatków, ale również subwencji – która zostaje corocznie zmniejszana o kwotę udzielonych ulg i zwolnień. Mimo to, zarówno Rada Gminy, jak i Wójt, konsekwentnie – nawet za cenę niższych wpływów, decydują się na obniżenie górnych stawek oraz udzielenie ulg. I na potwierdzenie atrakcyjności naszej Gminy wskazać należy rokroczny wzrost liczby mieszkańców oraz rosnące wpływy udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa (Tzw. PIT i CIT). Tylko w ciągu 3 ostatnich lat (2012-2014) udziały w PIT wzrosły o blisko 900 tys zł. Oznacza to, że nowi mieszkańcy wnoszą corocznie do budżetu Gminy pokaźne kwoty, dlatego musimy kontynuować politykę tworzenia warunków (tj. budowę dróg, wodociągów, sieci kanalizacyjnych) do osiedlania się nowych mieszkańców.

Panie Przewodniczący, Wysoka Rado

Podsumowując wykonanie budżetu za rok 2014 z pełną odpowiedzialnością można powiedzieć, że to budżet solidnie wykonany, czego potwierdzeniem są przytoczone przed chwilą informacje sprawozdawcze. Tak, jak i przy realizacji minionych budżetów, tak i w trakcie wykonywania założeń budżetowych 2014 roku, nie brakowało chwil trudnych, wymagających niejednokrotnie kompromisów, wzajemnego zaufania i zrozumienia. Z nieukrywaną satysfakcją kolejny raz mogę powiedzieć, że udało się ten budżet całkiem „przyzwoicie” wykonać przede wszystkim dzięki współpracy wszystkich wykonawców budżetu, tj.: Radnych poprzedniej i obecnej kadencji, Wójta, Sołtysów i Rad Sołeckich. Dlatego dziękując wszystkim za tak sprawne i dobre wykonanie budżetu za ubiegły rok, proszę Wysoką Radę o przyjęcie sprawozdania z jego wykonania i udzielenie absolutorium”.

Pani Wiceprzewodnicząca podziękowała Pani Wójt za wystąpienie i przystąpiła do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

Ad. 11. Przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok i udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014 rok.

W tym punkcie Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o zabranie głosu przez Pana T. Karkosika, Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Pan Radny T. Karkosik poinformował, że działając w oparciu o zapis art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym i realizując zatwierdzony Uchwałą Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia Planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2013r. oraz Planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2013r., Komisja Rewizyjna w 2013 roku bieżąco kontrolowała działalność Wójta i gminnych jednostek budżetowych pod kątem realizacji zapisów uchwały budżetowej na rok 2013 oraz przestrzegania przepisów innych ustaw.

Zgodnie z delegacją wynikającą z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy oraz rozpatruje przedłożone sprawozdania finansowe.

W związku z powyższym, na podstawie przedstawionych przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdań finansowych obejmujących:

W związku z powyższym, na podstawie przedstawionych przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdań finansowych obejmujących:

- bilans wykonania budżetu Gminy Włocławek sporządzony na dzień 31.12.2014 r.,
- bilans jednostki budżetowej sporządzony na dzień 31.12.2014 r.,
- rachunek zysków i strat (wariant porównawczy) sporządzony na dzień 31.12.2014 r.,
- zestawienie zmian w funduszu jednostki sporządzony na dzień 31.12.2014 r., sprawozdań budżetowych obejmujących:
 - Rb-27S miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,

- Rb-28S miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,
- Rb-27ZZ kwartalne sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do 31 grudnia 2014 roku,
- Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku,
- Rb-50 kwartalne sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za IV kwartał 2014 roku,
- Rb -ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego za 2014 rok,
- Rb - Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2014 roku ,
- Rb - PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy/miasta na prawach powiatu za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
- Rb 34S – sprawozdanie roczne z wykonania dochodów i wydatków gromadzonych na wydzielonym rachunku (art. 223 Ustawy o finansach publicznych),
- sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego, po zapoznaniu się z treścią Uchwały Nr 15/S/2015 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2015 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 rok.

Komisja Rewizyjna stwierdza:

1. Budżet Gminy Włocławek po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian przewidywał dochody w wysokości 24 611 210,29 zł, z tego dochody bieżące: 22 778 981,29 zł, dochody majątkowe: 1 832 229,00 zł. Planowane dochody zrealizowano w wysokości 24 662 072,69 zł, co stanowi 100,2 %, z tego dochody bieżące zrealizowano w kwocie 22 807 355,40 zł (100,1 %), dochody majątkowe w kwocie 1 854 717,29 zł (100,2 %). W wyniku przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną porównania danych ze sprawozdania Rb - 27S miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,(dochody wykonane) z danymi z opisowego sprawozdania z wykonania budżetu stwierdzono ich zgodność w zakresie wielkości dochodów wykonanych w 2014 roku. Plan wydatków – po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian – w wysokości 25 763 210,29 zł, z tego wydatki bieżące: 20 844 191,29 zł, wydatki majątkowe: 4 919 019,00 zł zrealizowano w wysokości 24 169 260,58 zł, co stanowi 93,8 %, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 19 417 481,35 zł (93,2 %), wydatki majątkowe w kwocie 4 751 779,23 zł (96,6 %). Po przeprowadzonym przez Komisję Rewizyjną porównaniu danych ze sprawozdania Rb - 28S miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014r.(kolumna wydatki wykonane) z danymi

z opisowego sprawozdania z wykonania budżetu stwierdzono zgodność w zakresie wielkości wydatków wykonanych w 2014 roku.

Wykonany wynik budżetu za 2014 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 492 812,11 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1 152 000,00 zł. Komisja Rewizyjna porównała zrealizowany wynik budżetu za 2014 rok wykazany w sprawozdaniu budżetowym Rb–NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku z wynikiem wykonania budżetu wykazanym w sprawozdaniu finansowym, tj. w bilansie z wykonania budżetu Gminy Włocławek sporządzonym na dzień 31.12.2014 r. Dane wykazane w sprawozdawczości budżetowej odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu finansowym. Komisja Rewizyjna dokonała również porównania danych w zakresie wyniku wykonania budżetu wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz bilansie z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej budżetu, w wyniku którego stwierdzono, iż zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, sprawozdania z wykonania budżetu zostały sporządzone na podstawie danych z ewidencji księgowej.

Przy poniesionych w 2014 roku nakładach inwestycyjnych w wysokości 4 751 779,23 zł pozyskano środki z zewnątrz na współfinansowanie realizowanych przedsięwzięć (zarówno ze środków Unii Europejskiej 994 201 zł) jak i krajowych – m. in. w ramach funduszu drzewkowego) w kwocie 771 764 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu szczegółowo omówiono poszczególne zadania inwestycyjne, z uwzględnieniem stopnia zaawansowania prac i poniesionych nakładów przy realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

2. Wykonanie budżetu za 2014 rok w zakresie wyniku operacyjnego zamknęło się nadwyżką operacyjną (tj. różnicą między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 389 874,05 zł i w porównaniu z rokiem ubiegłym nadwyżka operacyjna wzrosła o 1 212 555,80 zł. Wygenerowana nadwyżka operacyjna potwierdza spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Poziom wypracowanego w 2014 roku wyniku operacyjnego będzie miał istotne znaczenie przy realizacji przyszłych budżetów Gminy Włocławek, ponieważ będzie brany pod uwagę przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia na lata 2015 – 2017, a zatem na lata, w których Gmina Włocławek planuje realizację kolejnych inwestycji przy współudziale środków unijnych – z nowego ich rozdania.
3. Na podstawie sprawozdania Rb – PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy/miasta na prawach powiatu za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku ustalono, iż skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 1 167 555,42 zł, z tego w podatku rolnym: 290 326,45 zł, w podatku od nieruchomości – 729 373,14 zł, w podatku od środków transportowych – 147 855,83 zł. Skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) wyniosły 438 384,42 zł – w podatku od nieruchomości. Skutki udzielonych przez organ podatkowy umorzeń zaległości podatkowych wyniosły 1 903,00 zł, z tego: w podatku rolnym – 6,00 zł, w podatku od nieruchomości – 1 897,00 zł. Stan zaległości na koniec 2014 roku wyniósł 1 164 572,97 zł i w stosunku do roku poprzedniego zwiększył się o 17,2 %.
4. Stan zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2014 roku wyniósł 9 299 743,5 zł, co stanowi 37,7 % dochodów wykonanych. Komisja Rewizyjna porównała stan zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wykazany w sprawozdaniu budżetowym Rb–Z kwartalne sprawozdanie

o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2014 roku ze stanem wykazany w sprawozdaniu finansowym, tj. w bilansie z wykonania budżetu Gminy Włocławek sporządzonym na dzień 31.12.2014 r. Dane wykazane w sprawozdawczości budżetowej odpowiadają danym wykazany w sprawozdaniu finansowym. Komisja Rewizyjna dokonała także porównania danych w zakresie wielkości zadłużenia wykazanej w sprawozdaniach budżetowych i w bilansie z saldem zadłużenia wynikającym z ewidencji księgowej budżetu, w wyniku którego stwierdzono, iż w myśl art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dane w sprawozdaniach budżetowych i finansowych w powyższym zakresie wykazano na podstawie danych z ewidencji księgowej.

5. Plan przychodów budżetu po uwzględnieniu zmian wynosił 2 679 643 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek – 1 152 000 zł. Przychody zostały zrealizowane w kwocie 2 539 643,71 zł, z tego kredyty i pożyczki zaciągnięto w kwocie 1 092 000 zł (tj. w kwocie niższej niż planowana o 60 000 zł). Zaciągnięte przychody na deficyt stanowiły do 94,79% planu.

Plan rozchodów budżetu po uwzględnieniu zmian wynosił na koniec 2014 roku 1 527 643 zł, w tym z tytułu spłat kredytów i pożyczek – 1 405 776 zł. Rozchody zostały zrealizowane w kwocie 1 425 775,66 zł, z tego kredyty i pożyczki zostały spłacone w kwocie 1 405 775,66 zł. Komisja zauważa, iż z harmonogramu spłat rat kapitałowych na 2014 rok Gmina miała obowiązek spłacić raty kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 728 974,66 zł. Należy zatem podkreślić, iż w 2014 roku Gmina Włocławek spłaciła o 676 801 zł więcej, niż wynika to z harmonogramu spłat, a tym samym zmniejszono poziom zadłużenia i ograniczono wydatki na jego obsługę. Komisja zauważa również, iż raty przypadające do spłaty w 2014 roku (z harmonogramu spłat) w łącznej kwocie 717 374,66 zł zostały spłacone 3 miesiące przed terminem spłaty, co także zmniejszyło koszty obsługi zadłużenia. Dokonano porównania danych ze sprawozdania Rb – NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej (obroty strony Ma kont „134” dla kredytów i „260” dla pożyczek), w wyniku którego ustalono, iż dane wykazane w pozycji D21 sprawozdania Rb – NDS zostały wykazane na podstawie danych z ksiąg rachunkowych, tj. zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

6. Przedłożona przez Wójta Gminy Włocławek informacja o stanie mienia spełniała wymogi nałożone ustawą o finansach publicznych.

Ponadto w 2014r. zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej zatwierdzonym Uchwałą XXVIII/272/14 Rady Gminy Włocławek z dnia 18.02.2014 r., przeprowadzono kontrole w jednostkach organizacyjnych, zgodnie z planem kontroli.

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu za 2014 rok przez Wójta Gminy Włocławek stosunkiem głosów : 3 „za”, 0 „przeciw”, 0 „wstrzymujących się” i wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek za 2014 rok.

Ad. 12. Przedstawienie Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.

W tym punkcie Pani Wiceprzewodnicząca odczytała Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia pozytywnej opinii o przedłożonym wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.

Ad. 13. Dyskusja nad problematyką związaną z wykonaniem budżetu Gminy za 2014 rok oraz nad absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014 rok.

W tym punkcie głos zabrali poszczególni Radni (Pan W. Błasiak, Pan S. Kwiatkowski, Pan T. Karkosik), którzy wyrazili swoją opinię na temat bardzo dobrze wykonanego budżetu Gminy Włocławek za 2014 r. oraz stwierdzili, że będą głosować za udzieleniem absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek za 2014 r.

Ad. 14. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok.

W tym punkcie Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o opinię w temacie przedmiotowego projektu uchwały Przewodniczących poszczególnych komisji.

Pani Radna W. Olejniczak przekazała, że członkowie Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej pozytywnie zaopiniowali sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014r. oraz udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014r.

Pan Radny P. Bogdanowicz przekazał, że członkowie Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego pozytywnie zaopiniowali sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014r. oraz udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014r.

Pani Radna M. Michalak poinformowała, że członkowie Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Opieki Społecznej również pozytywnie zaopiniowali sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014r. oraz udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Włocławek za 2014r.

Z uwagi na powyższe Wiceprzewodnicząca Rady odczytała projekt Uchwały Nr VI/49/15 Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2014 rok i poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –14 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymało się – 0 radnych.

Ad. 15. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2014 r.

Realizując kolejny punkt porządku obrad Pani Wiceprzewodnicząca odczytała projekt Uchwały Nr VI/50/15 Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2014 r. i poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –14 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymało się – 0 radnych.

Ad. 16. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2016 – 2019.

W tym punkcie Pani Wiceprzewodnicząca poprosiła o zabranie głosu przez Panią Wójt.

Pani Wójt poinformowała, że pismem z dnia 29 maja 2015 r. Wiceprezes Sądu Okręgowego we Włocławku poinformowała Pana Andrzeja Spychalskiego, Przewodniczącego Rady Gminy Włocławek, iż Kolegium Sądu Okręgowego we Włocławku ustaliło następującą liczbę ławników sądowych wybieranych w bieżącym roku na kadencję 2016 - 2019:

- do Sądu Okręgowego we Włocławku 17 osób, w tym 2 osoby do Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych. Natomiast Prezes Sądu Rejonowego we Włocławku, również pismem z dnia 29 maja 2015 r. poinformował Pana Andrzeja Spychalskiego, Przewodniczącego Rady Gminy Włocławek, że Kolegium Sądu Okręgowego we Włocławku ustaliło następującą liczbę ławników sądowych wybieranych w bieżącym roku na kadencję 2016 - 2019:

- do Sądu Rejonowego we Włocławku III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich - 2 osoby,

- do Sądu Rejonowego we Włocławku IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych - 1 osoba. Łącznie - 3 osoby.

Zgodnie z treścią art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych przed przystąpieniem do wyborów rada gminy powołuje zespół, którego zadaniem jest przygotowanie i przedstawienie Radzie Gminy Włocławek, przed przystąpieniem do wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2016 - 2019, opinii o kandydatach, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Przeprowadzenie wyborów nie powoduje dodatkowych skutków finansowych w budżecie Gminy Włocławek.

Następnie zaproponowała następujące kandydaty:

- 1) Zofia Baranowska - Przewodnicząca zespołu (wyraziła zgodę),
- 2) Tomasz Karkosik - Zastępca przewodniczącej zespołu (wyraził zgodę),
- 3) Małgorzata Świdorska - Członek zespołu (wyraziła zgodę),
- 4) Wanda Olejniczak - Członek zespołu (wyraziła zgodę),

5) Elżbieta Sadowska

- Członek zespołu (wyraziła zgodę),

Następnie Pani W. Olejniczak poinformowała, że członkowie Komisji Budżetowej pozytywnie zaopiniowali projekt przedmiotowej uchwały oraz poszczególne kandydatury.

W uwagi na brak dalszych pytań Pani Wiceprzewodnicząca odczytała i poddała pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr VI/51/15 w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2016 – 2019.

Głosowanie:

Za –14 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymało się – 0 radnych.

Ad. 17. Interpelacje i wnioski radnych.

Na wstępie niniejszego punktu Pani Wiceprzewodnicząca odczytała stanowisko Radnych i Sołtysów Gminy Włocławek w sprawie nieprawdziwych i nieuzasadnionych ataków Pani ██████████
W/w stanowisko stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Wnioski zgłoszone przez Radnych:

Pan Z. Lewandowski:

1. Zawniósł o zamontowanie lustra na drodze w Warząchewce Królewskiej.
2. Zawniósł o zamontowanie drogowskiego przy zjeździe na Smolarkę.
3. Zawniósł o zajęcie się sprawą fetoru z Rakutówki.
4. Zawniósł o ustawienie „ druciaków” na plastiki przy remizach i świetlicach.

Pan T. Karkosik:

1. Zawniósł o rozważenie możliwości ustalenia organizacji ruchu na drogach w Gróbcach, ponieważ nie ma tam żadnych znaków a mieszkańcy jeżdżą na pamięć.

Pan W. Błasiak:

1. Zawniósł o dokonanie przeglądu hydrantów w Warząchewce Nowej, ponieważ są niesprawne.
2. Zawniósł o przeczyszczenie linii końcowej wodociągu, ponieważ mieszkańcy skarżą się na brudną wodę.

Pan S. Kwiatkowski:

1. Zawnioskował o obcięcie poboczy wzdłuż drogi Warząchewka Polska, Warząchewka Królewska , Gołaszewo, Warząchewka Nowa (w stronę Łągiwnik), droga krajowa nr 91.

Pani A. Łysiak:

1. Zawnioskowała o dokonanie przeglądu hydrantów w Kruszyнку.
2. Zawnioskowała o utwardzenie tłuczniem drogi w m. Kruszynek.

Pan B. Wrocławski:

1. Zawnioskował o wykoszenie poboczy i usunięcie pni drzew w Świętosławiu.
2. Zawnioskował o ustawienie wiaty przystankowej w miejscowości Dobra Wola.

Pan J. Brzeziński :

1. Zawnioskował o obcięcie poboczy przy drogach Ładne, Mursk, Adaminowo.

Ad. 18. Zapytania i wolne wnioski.

Pani Wiceprzewodnicząca w tym punkcie poinformowała , że do Urzędu Gminy wpłynęła skarga na Sołtysa Gminy Włocławek, która rozpatrzone zostanie na następnej Sesji Rady Gminy Włocławek.

Pani [REDACTED] poprosiła o przekazanie na jej ręce treści stanowiska przyjętego przez Radnych i Sołtysów.

Pani Radna M. Michalak do protokołu: „ Jestem bardzo zadowolona z przyjętego stanowiska i cieszę się, że w końcu przyszedł czas na odcięcie się od pewnych tematów i starych spraw. Mamy nową kadencję, nową Radę i trzeba zająć się tym co najważniejsze, czyli dobrem mieszkańców, a nie utrudnianiem i bezzasadnymi podejrzeniami. Mam nadzieję, że to stanowisko da niektórym do myślenia i złączą patrzeć na naszą Gminę pozytywnie. Dziękuję. ”

Ad. 19. Zamknięcie obrad VI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Pani Elżbieta Sadowska podziękowała wszystkim za udział w Sesji po czym o godz. 12:30 zamknęła obrady VI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Sporządziła:

A. Seroczyńska

Specjalista
ds. obsługi Rady Gminy
i spraw obywatelskich
Angelika Seroczyńska

WICEPRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Włocławek
Elżbieta Sadowska
Elżbieta Sadowska