

Protokół nr II/14

z obrad II Sesji Rady Gminy Włocławek VII kadencji

z dnia 18 grudnia 2014 r.

Część I.

- 1) **Data sesji:** 18.12.2014r.
- 2) **Godzina rozpoczęcia obrad:** 10:00
- 3) **Miejsce obrad:** Sala Konferencyjna Urzędu Gminy Włocławek.
- 4) **Oznaczenie sesji:** Sesja zwyczajna.
- 5) **Nazwisko i imię Przewodniczącego obrad:** Andrzej Spychalski.
- 6) **Nazwisko i imię Protokolanta:** A. Seroczyńska.
- 7) **Stwierdzenie prawomocności obrad:** obrady prawomocne.
- 8) **Proponowany porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia II Sesji Rady Gminy Włocławek.
2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
  - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
  - przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu Nr I/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 01.12.2014r.
5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2014 r.
6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.
7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości.
8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.
9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.
10. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.
11. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na 2015 rok.
12. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015-2033.

13. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2015r.”
14. Interpelacje i wnioski radnych.
15. Zapytania i wolne wnioski.
16. Zamknięcie obrad II Sesji Rady Gminy Włocławek.

## **CZĘŚĆ II.**

### **Przebieg obrad:**

#### ***Ad.1. Otwarcie posiedzenia II Sesji Rady Gminy Włocławek.***

Zgodnie z art. 20 ust. 1 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Przewodniczący Rady Gminy Włocławek Pan Andrzej Spychalski otworzył obrady II Sesji Rady Gminy Włocławek słowami: „Otwieram II Sesję Rady Gminy Włocławek. Witam wszystkich bardzo serdecznie.”

#### ***Ad.2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.***

Pan Przewodniczący Rady Gminy stwierdził, iż na sali obecnych jest 14 Radnych, co stanowi quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

Nieobecny Pan Radny J. Nowok.

*(lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).*

Na sekretarzy obrad wybrano Radnych: Pan J. Brzeziński i Pan M. Chojnacki.

#### ***Ad.3. Przedstawienie propozycji porządku obrad.***

Pan Przewodniczący odczytał proponowany porządek obrad i zapytał, czy ktoś ma uwagi do zaproponowanego porządku?

Pani Radna E. Sadowska: zgłosiła wniosek o uzupełnienie proponowanego porządku posiedzenia o punkt 14. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Włocławek.

W związku z powyższym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie wniosku zgłoszonego przez Panią Radną E. Sadowską, czyli uzupełnienie proponowanego porządku posiedzenia o pkt. 14 .- Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Włocławek

Głosowanie:

Za- 14

Przeciw – 0

Wstrzymało się - 0

Następnie z uwagi na brak dalszych wniosków Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie proponowanego porządku obrad w całości.

Głosowanie:

Za- 14

Przeciw – 0

Wstrzymało się - 0

Pan Przewodniczący podziękował i stwierdził, że proponowany porządek został przyjęty w następującym w brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia II Sesji Rady Gminy Włocławek.
2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
  - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
  - przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu Nr I/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 01.12.2014r.
5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2014 r.
6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.
7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości.
8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.
9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.
10. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.
11. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na 2015 rok.
12. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015-2033.

13. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2015r.”
14. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Włocławek.
15. Interpelacje i wnioski radnych.
16. Zapytania i wolne wnioski.
17. Zamknięcie obrad II Sesji Rady Gminy Włocławek.

***Ad. 4. Przyjęcie protokołu Nr I/14 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 01.12.2014r.***

W tym punkcie Pan Przewodniczący zapytał, czy wszyscy zapoznali się z protokołem Nr I/14 z Sesji Rady Gminy z dnia 01.12.2014 r. i czy ktoś ma uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu z I Sesji Rady Gminy z dnia 01.12.2014r.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

W tym punkcie Pan Radny B. Wrocławski zapytał, co będzie z protokołem z ostatniej Sesji Rady Gminy Włocławek z poprzedniej kadencji? Czy protokół będzie zamieszczony w BIP?

Odpowiedzi udzielił Pan Sekretarz Piotra Stanny, który poinformował, że protokół nr XXXVI/14 został napisany i podpisany i w najbliższym czasie będzie opublikowany w BIP.

***Ad. 5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2014 r.***

W tym punkcie Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu Panią Skarbnik, która przekazała, że projekt uchwały dotyczy następujących zmian: plan dochodów w wysokości 23 400 898,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 23 561 723,782 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 21 548 669,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 21 689 494,78 zł, dochody majątkowe w wysokości 1 852 229,00 zł planuje się zwiększyć do wysokości 1 872 229,00 zł.

Plan wydatków w wysokości 24 552 898,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości 24 713 723,78 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 19 810 429,78 zł planuje się zwiększyć do wysokości

19 934 254,78 zł, wydatki majątkowe w wysokości 4 742 469,00 zł planuje się zwiększyć do wysokości 4 779 469,00 zł.

Po dyskusji Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat uchwały dotyczącej zmian w budżecie na 2014r.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

W związku z tym iż w tej części nie zgłoszono żadnych uwag, Pan Przewodniczący odczytał i poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Gminy Włocławek Nr II/14/14 w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2014r. w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

***Ad. 6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.***

Pan Przewodniczący poprosił o wystąpienie Panią Wójt, która przekazała, że stawki podatkowe były wielokrotnie, szczegółowo analizowane. Było kilka propozycji, łącznie z podniesieniem stawek podatkowych o wskaźnik inflacji czyli 2,5%. Jednak po przeliczeniu i zgodnie z wnioskami Radnych Pani Wójt zawnioskowała o pozostawienie stawek podatków na poziomie 2014 r. czyli obowiązujących.

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej,

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów zaopiniowała pozytywnie podniesienie stawek podatków na 2015 r. o 2,5 % w stosunku do roku 2014.

Pan Radny W. Błasiak stwierdził, że się pogubił, ponieważ na komisji była opinia o podwyższeniu stawek podatków o 2,5% a teraz na Sesji Pani Wójt wnioskuje o pozostawianie stawek bez zmian.

Pan Radny T. Karkosik stwierdził, że Pani Wójt zgłosiła wniosek o pozostawienie stawek na niezmiennym poziomie i należy ten wniosek przegłosować.

Wobec powyższego Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o pozostawienie stawek podatkowych na poziomie 2014r.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

W związku z powyższym Pan Przewodniczący odczytał i poddał pod głosowanie projekt uchwały Nr II/15/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

***Ad. 7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości.***

W tym punkcie Pani Wójt przekazała, że proponuje pozostawić zwolnienia na dotychczasowym poziomie, czyli obowiązujące tak jak w 2014r.

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Uwag nie zgłoszono w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt Uchwały Nr II/16/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

***Ad. 8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.***

W tym punkcie głos zabrała również Pani Wójt, która zawnioskowała o utrzymanie stawki podatku rolnego na poziomie 2014 r. tj. 38,00 zł.

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały ale podniesioną stawkę o 2,5%. Podyktowane było to planami inwestycyjnymi, na które byłyby dodatkowe koszty.

Pan Radny W. Błasiak przekazał, że miały być uwzględnione podwyżki podatków ze względu na planowane inwestycje.

Pani Wójt uzupełniła, że budżet został po raz kolejny szczegółowo przeanalizowany i przeliczony i udało się wygospodarować tak środki, że na 2015 r. nie będzie podwyżki podatków, dlatego wnioskuje o pozostawienie stawki podatku rolnego na dotychczasowym poziomie.

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt Uchwały Nr II/17/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

***Ad. 9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.***

Głos w sprawie opłat zabrała Pani Wójt, która przekazała, że jeśli chodzi o podatek od posiadania psa, to również proponuje, żeby pozostała stawka obowiązująca w 2014 r. czyli 20,00 zł za psa.

Pan Radny W. Błasiak zapytał jakie w 2014 r. były wpływy z tego podatku i jakie koszty zostały poniesione w tym dziale?

Pani Skarbnik odpowiedziała, że w 2014 r. wpłynęło do budżetu gminy 120 zł z podatku od posiadania psów, a poniesione koszty to ok. 9.206,00 zł.

Następnie Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej,

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały ale o podniesioną stawkę na poziomie 2,5%.

Z uwagi na fakt, że wniosek Pani Wójt jest wnioskiem dalej idącym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt Uchwały Nr II/18/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie gminy Włocławek w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0

***Ad. 10. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.***

Kontynuując Pani Wójt również zawnioskowała o pozostawienie stawek podatku od środków transportowych na poziomie obowiązującym w 2014 r.

Następnie Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały ale o podniesioną stawkę na poziomie 2,5%.

Z uwagi na wniosek Pani Wójt o pozostawienie stawek podatku bez zmian Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt Uchwały Nr II/18/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie gminy Włocławek w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 13

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 1 (Pan Z. Lewandowski) .

***Ad. 11. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na 2015 rok.***

Omawiając projekt budżetu Pani Wójt skierowała do Rady następujące słowa:

„Na podstawie art. 233 ustawy o finansach publicznych przedkładam Wysokiej Radzie projekt budżetu Gminy Włocławek na rok 2015. Zanim przejdę do danych ekonomicznych, pozwólcie Państwo na kilka słów tytułem wstępu odnośnie obecnego, kończącego się roku budżetowego bo to, jak zakończymy ten rok budżetowy będzie miało również bezpośrednie przełożenie na wskaźnik

operacyjny i ogólną kondycję w zakresie przepływów pieniężnych roku 2015. Zarówno na etapie tworzenia przeze mnie projektu budżetu, jak i na etapie jego uchwalenia, Regionalna Izba Obrachunkowa wymaga, by przyjąć założenie, iż kolejny rok budżetowy Gmina rozpocznie od przysłowiowego zera, tj. bez wypracowanych wolnych środków. Ma to swoje uzasadnienie, gdyż prognozowane wolne środki to w dalszym ciągu jedynie plan, a jak wiadomo – plan i realizacja to niejednokrotnie dwie różne strony medalu. My jednak pochylamy się nad projektem budżetu na 2015 rok na dwa tygodnie przed końcem obecnego roku budżetowego, a to oznacza, iż można bez ryzyka stwierdzić, iż wolne środki zostaną wypracowane co najmniej w takiej wysokości, by pokryć zobowiązania przypadające na rok 2015(a to niemała kwota bo blisko 1 000 000 zł). A zatem wskaźniki operacyjne ustalone w projekcie budżetu na rok 2015, po przyjęciu sprawozdań za 2014 rok wyraźnie się poprawią. To daje komfort podejmowania przez samorząd decyzji inwestycyjnych oraz gwarantuje stabilne i bezpieczne ich realizowanie.

Rok 2015 to drugi rok obowiązywania indywidualnego wskaźnika obsługi zadłużenia. Powoli zapominamy już o maksymalnym 60 % wskaźniku zadłużenia. Procentowa wielkość zadłużenia już nie jest wyznacznikiem możliwości rozwojowych gminy. O jej potencjale stanowi obecnie zdolność kredytowa ustalana w oparciu o wskaźniki operacyjne. Tym bardziej cieszy fakt, iż pracując nad projektem budżetu na 2015 rok, nie było żadnych trudności ze spełnieniem ustawowego wymogu osiągnięcia odpowiedniego poziomu nadwyżki operacyjnej. Zarówno projekt budżetu, jak również projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2033 uzyskały pozytywną opinię RIO – i to opinie bez żadnych uwag. A pragnę podkreślić, że coraz większa liczba gmin otrzymuje z RIO opinie do projektów z uwagami skutkującymi nawet koniecznością wprowadzenia planów naprawczych.

## **DOCHODY**

Projekt budżetu gminy Włocławek na rok 2015 po stronie dochodów został zaplanowany w kwocie **22 208 255 zł**, z tego dochody bieżące: 21 194 200 zł zaś dochody majątkowe – 1 014 055 zł. Na dochody bieżące składają się m. in. dochody z podatków lokalnych, które pozostają na dotychczasowym poziomie i w dalszym ciągu są niższe od stawek ministerialnych.

Patrząc od strony procentowego udziału w dochodach ogółem niezwykle ważną kategorią dochodów są udziały z Ministerstwa Finansów z tytułu podatków stanowiących dochód budżetu państwa (CIT i PIT – 4 243 916 zł). Udziały to najlepszy dowód na to, że nakłady na rozwój infrastruktury bardzo szybko zwracają się w postaci dochodów z CIT i PIT. W tym miejscu pragnę nadmienić, iż zgodnie z opracowanym przez Urząd Miasta Włocławek dokumentem „Strategia rozwoju MOF Włocławka na lata 2014 – 2020, z całego terenu objętego strategią to Gmina Włocławek osiągnęła najwyższy wzrost liczby nowopowstałych firm. W naszej Gminie w ciągu ostatnich 5 lat nastąpił wzrost o 20 % podczas gdy np. w mieście Włocławek nastąpił spadek o 2 %. To niewątpliwie dowodzi naszej konkurencyjności, atrakcyjności i słusznie prowadzonej przez samorząd polityki sprzyjającej rozwojowi przedsiębiorczości. To z kolei przekłada się na zatrudnienie i tym samym na udziały

podatkowe, o czym świadczy struktura naszych dochodów. W ostatnich czterech latach udziały w PIT wzrosły o 1 000 000 zł, a nie ukrywajmy, że był to czas spowolnienia gospodarczego. Udziały to przecież druga pozycja pod względem wielkości w całym naszym budżecie. W dochodach budżetu nie sposób również pominąć subwencji oświatowej bo to kwota rzędu 5 762 475 zł oraz subwencji wyrównawczej – 2 069 143 zł. Rok 2015 to kolejny rok, w którym nasza Gmina konsekwentnie realizuje politykę inwestowania w infrastrukturę z wykorzystaniem zewnętrznych źródeł dofinansowania – i to zarówno ze środków krajowych (funduszu drzewkowego), jak również ze środków unijnych. W zakresie inwestycji realizowanych przy współudziale środków krajowych, tj. funduszu drzewkowego, należy zaznaczyć, że to już ostatni rok korzystania z tego „projektu”. W 2015 roku 3 zadania inwestycyjne będą realizowane przy współudziale pieniędzy pozyskanych właśnie z tego źródła, a dofinansowanie to stanowi blisko **355 tyś zł**. W budżecie na rok 2015 po raz kolejny sięgniemy nie tylko po środki krajowe, ale także po środki unijne – i to zarówno na realizację zadań majątkowych, jak również bieżących. Ogółem ze środków unijnych Gmina Włocławek pozyska w 2015 roku ok. **950 tyś zł**, z tego na zadania inwestycyjne – przeszło **620 tyś zł**, na zadania bieżące – blisko **330 tyś**.

Najwyższy procentowy udział w dochodach ogółem stanowią:

- 1) subwencje (oświatowa i ogólna) – 35,2% dochodów ogółem,
- 2) udziały w CIT i PIT – 19,1%
- 3) podatki lokalne – 14,4 %
- 4) dotacje na zadania bieżące – 11,2 %
- 5) dofinansowanie zadań inwestycyjnych – 4,4 %,
- 6) opłaty lokalne – 4,3 %

## WYDATKI

Wydatki budżetu Gminy Włocławek zostały zaplanowane w łącznej kwocie **23 208 255 zł**, z czego: wydatki bieżące – 19 736 242 zł, wydatki majątkowe – 3 472 013 zł. Z przeszło trzy i pół milionowej puli na wydatki inwestycyjne najwięcej – bo blisko milion trzysta tysięcy przeznaczono na drogi gminne (to przeszło 36 % wszystkich planowanych na 2015 rok zadań inwestycyjnych), drugą pod względem wielkości zaplanowanych nakładów inwestycyjnych jest infrastruktura wodociągowa i kanalizacyjna.

Największy procentowy udział w wydatkach ogółem przeznaczono na:

- 1) zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej – 8 856 067 zł, co stanowi 42,3 % wydatków ogółem,
- 2) pomoc społeczną – 2 911 018 zł, co stanowi 12,5 % wydatków ogółem, przy czym należy dodać iż ze środków własnych gmina dokłada na zadania z zakresu pomocy społecznej blisko pół miliona złotych, pozostałe wydatki są pokrywane z dotacji,
- 3) zadania z zakresu administracji publicznej – 2 372 583 zł, co stanowi 10,2 % wydatków ogółem,

- 4) drogownictwo – 1 773 892 zł, co stanowi 7,7 % wydatków ogółem. Z łącznego budżetu na drogownictwo blisko 72 % stanowią wydatki inwestycyjne. W wydatkach bieżących, oprócz nakładów na bieżące utrzymanie dróg gminnych, znaczące wydatki gmina ponosi na dofinansowanie transportu zbiorowego (254 000 zł).
- 5) gospodarkę komunalną i ochronę środowiska – 1 459 104 zł, co stanowi 6,3 % wydatków ogółem.

Wydatki w pozostałych działach budżetu nie przekraczają 6 % ogólnej kwoty wydatków.

W wydatkach budżetu przeszło 360 000 zł stanowią wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego. W wydatkach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego blisko 64 % to wydatki inwestycyjne.

### **DEFICYT**

Budżet na 2015 rok jest budżetem nie zrównoważonym, co oznacza, że zamyka się deficytem w kwocie 1 000 000 zł. W porównaniu z kwotą planowanych wydatków majątkowych (przeszło 3 532 tys. zł) to bardzo wyważona wielkość, stanowiąca nieco ponad 1/4 wszystkich źródeł finansowania inwestycji. Przypomnę, że zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych kredyty i pożyczki można zaciągać wyłącznie na inwestycje. Regionalna Izba Obrachunkowa w Uchwale Nr 7/DPr/2014 z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Włocławek na 2015 rok pozytywnie zaopiniowała możliwość sfinansowania deficytu.

### **NADWYŻKA OPERACYJNA**

Według założeń budżetu na 2015 rok nadwyżka operacyjna wyniesie przeszło 1 457 000 zł. To poziom gwarantujący stabilność poprzez umocnienie wskaźników operacyjnych, które – co tu dużo mówić – będą miały kluczowe znaczenie w przyszłym rozdaniu środków europejskich. Przyszło nam bowiem pracować w czasach, w których budżetami jednostek samorządu terytorialnego rządzą wskaźniki i to one będą kluczem do ubiegania się o środki unijne poprzez posiłkowanie się kredytami i pożyczkami na wkład własny.

Panie Przewodniczący, Szanowni Państwo,

Budżet na rok 2015 rok, tak jak w przypadku budżetów lat minionych – stanowi kompromis między oczekiwaniami mieszkańców gminy a możliwościami finansowymi naszego samorządu. Jest to także budżet niejako przygotowujący naszą gminę do kolejnego – i chyba wszystko na to wskazuje – ostatniego już rozdania unijnych środków.

Proszę Wysoką Radę o przyjęcie przedłożonego projektu.”

Pan Przewodniczący podziękował Pani Wójt za wyczerpujące omówienie tematu i odczytał Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie pozytywnej opinii o

przedłożonym projekcie budżetu Gminy Włocławek na 2015 r. Następnie poprosił o wyrażenie opinii o przedłożonym projekcie budżetu na 2015 r. przewodniczących poszczególnych komisji.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów długo pracowała nad projektem przedmiotowej uchwały i po dyskusjach pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały zdając sobie sprawę z faktu, że jest to mniejszy budżet i zapowiada się, że nadchodzący rok będzie ciężkim rokiem.

Pani Radna M. Michałak poinformowała, że projekt budżetu uzyskał pozytywną opinię Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Opieki Społecznej.

Pan Radny P. Bogdanowicz przekazał, że Członkowie Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego pozytywnie zaopiniowali projekt przedmiotowej uchwały.

Z uwagi na wyczerpanie dyskusji Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały Nr II/20/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2015 w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

***Ad. 12. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2015-2033.***

Pani Skarbnik w tym punkcie przekazała, że projekt uchwały jest następstwem uchwalenia budżetu i został omówiony przez Panią Wójt przy omawianiu projektu budżetu.

Kontynuując Pan Przewodniczący poprosił o opinię wszystkie komisje stałe Rady Gminy.

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów, po dyskusjach pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Pani Radna M. Michałak poinformowała, że projekt budżetu uzyskał pozytywną opinię Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Opieki Społecznej.

Pan Radny P. Bogdanowicz przekazał, że Członkowie Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego pozytywnie zaopiniowali projekt przedmiotowej uchwały.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały Nr II/21/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2014 – 2032 w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

***Ad. 13. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2015r.”***

Pan Przewodniczący poprosił o omówienie projektu uchwały przez Panią Kierownik E. Grzegórką, która poinformowała, że zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów należy do zadań własnych gminy. Realizacja zadań prowadzona jest w postaci programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalanego corocznie przez radę gminy.

W myśl art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r. do zadań własnych gminy należy także przeciwdziałanie narkomanii, które winno być prowadzone w postaci Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, uchwalonego przez Radę Gminy.

Źródłem finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii są, zgodnie z art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dochody gminy pochodzące z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Mając na względzie wspólne źródło finansowania, zbliżony zakres zadań, grupę odbiorców oraz kompleksowe podejście do prowadzenia działań o charakterze informacyjno-edukacyjnym i profilaktycznym celowe jest uchwalenie wspólnego Programu tworzącego spójną politykę samorządu wobec uzależnień i związanych z nimi problemów społecznych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2015 rok uwzględnia kierunki działań określone w Narodowym Programie Profilaktyki

i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Krajowym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Programy te opiera się także na rekomendacjach i priorytetach dotyczących realizowania i finansowania gminnych programów Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Wpisuje się w cele i zadania ujęte w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Poszerzony został o zadania wynikające z pojawienia się nowych problemów i potrzeb środowiska. Jego cechą wiodącą jest rozwijanie kompleksowego podejścia do rozwiązywania problemów uzależnień i ich skutków oraz zapobieganie tym zjawiskom poprzez prowadzenie szerokiej współpracy z instytucjami rządowymi, samorządowymi i organizacjami pozarządowymi. Przyjęcie przez Radę Gminy Włocławek wymienionego Programu przyczyni się do prowadzenia spójnych działań mających na celu: zmniejszenie populacji osób pijących alkohol w sposób szkodliwy i ryzykowny, zmniejszenie ilości i częstotliwości picia alkoholu przez młodzież oraz podwyższenie wieku inicjacji alkoholowej, ograniczenie dzieciom i młodzieży dostępu do substancji psychoaktywnych, zwiększenie dostępności profesjonalnych działań terapeutycznych i pomocowych osobom uzależnionym i ich rodzinom, reintegrację społeczną i zawodową osób z problemami uzależnień i ich rodzin, ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i przemocy domowej wywołanych przez alkohol, zmniejszenie zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego powodowanych przez osoby nietrzeźwe.

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o opinię Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny Zdrowia i Opieki Społecznej,

Pani Radna M. Michalak przekazała, że projekt uchwały był przedmiotem szczegółowej analizy na posiedzeniu Komisji Edukacji Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Opieki Społecznej i został pozytywnie zaopiniowany.

Uwag nie zgłoszono, w związku z czym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały Nr II/22/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2015r.” w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

***Ad. 14. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Włocławek.***

Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu w tym punkcie Wiceprzewodniczącą Rady Gminy Panią E. Sadowską.

Pani Wiceprzewodnicząca przekazała, że do wyłącznej właściwości rady gminy, w myśl art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, należy min. ustalenie wynagrodzenia wójta.

Pani Ewa Braszkiewicz, Wójt Gminy Włocławek w wyniku wyborów przeprowadzonych w dniu 16 listopada 2014 r. objęła 1 grudnia 2014 r. obowiązki z chwilą złożenia ślubowania wobec Rady Gminy Włocławek. Przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych stanowi, że czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta, związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności-wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały. Warunki zaś i sposób wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, maksymalny poziom dodatku funkcyjnego, maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego oraz możliwą wysokość dodatku specjalnego określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Ponadto dodała, że Pani Wójt od 2010 r. miała wynagrodzenie na tym samym poziomie. Nie było podwyżek. Zawniosowała o podwyżkę dodatku specjalnego o 10% w stosunku do dotychczasowego wynagrodzenia a pozostałe składniki wynagrodzenia pozostaną bez zmian.

Następnie Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisji Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej,

Radna Pani W. Olejniczak poinformowała, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały i podwyżkę wynagrodzenia dla Wójta Gminy Włocławek tylko w zakresie dodatku specjalnego w wysokości 10%.

Pan Przewodniczący poinformował, że wynagrodzenie Pani Wójt kształtowałoby się następująco: wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 5.900 zł, dodatek funkcyjny w kwocie 1.900 zł, dodatek specjalny w wysokości 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

Dodał, że jego zdaniem Pani Wójt zasłużyła na podwyżkę ze względu chociażby wysokość pozyskiwanych środków z zewnątrz.

Pan Radny S. Kwiatkowski dodał, że jego zdaniem w projekcie uchwały są błędy i brakuje min. in. dwóch bardzo ważnych zapisów. Paragrafu dotyczącego utraty mocy uchwały dotychczas obowiązującej oraz zapisu o tym, komu powierza się wykonanie uchwały.

Pani Mecenasa Z. Baranowska odpowiedziała, że jest to nowa kadencja i stosunek pracy Wójta wygaśnie z końcem kadencji.

Pan Sekretarz P. Stanny dodał, że nie podziela zdania Pana Radnego S. Kwiatkowskiego, ponieważ czynności z zakresu prawa pracy określają odrębne przepisy ( Ustawa o pracownikach samorządowych).

Pan Radny S. Kwiatkowski dodał, że tradycją jest, że takie zapisy w uchwałach były, więc w tej też powinno się to znaleźć.

Z uwagi na wyczerpanie dyskusji Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały Nr II/23/14 Rady Gminy Włocławek w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Włocławek, w przedstawionej wersji.

Głosowanie:

Za – 14

Przeciw – 0

Wstrzymujących się – 0.

Pani Wójt podziękowała za przyjęcie uchwały.

#### ***15. Interpelacje i wnioski radnych.***

Pan Radny W. Błasiak przekazał, że mieszkańcy informują go, że odbiór plastików odbywa się co 2 miesiące i jest to za rzadko.

Pani M. Korpolak – Komorowska odpowiedziała, że częstotliwość odbioru plastików była zwiększona w okresie letnim. W chwili obecnej odbiór jest rzadziej, ale za to SANIKO odbiera każdą wystawioną ilość worków.

Kontynuując Radny Pan W. Błasiak przekazał, że przejazd kolejowy Warząchewka Nowa – Warząchewka Polska jest bardzo niebezpieczny. Jak jest mgła, to nic nie widać i trzeba wysiadać z pojazdu żeby posłuchać, czy nie nadjeżdża pociąg. Trzeba zająć się tym przejazdem, żeby mieszkańcy mogli bez obaw przejeżdżać.

Pani M. Korpolak – Komorowska odpowiedziała, że Urząd Marszałkowski przystępuje do modernizacji linii kolejowej i Gmina Włocławek przekazała do Urzędu Marszałkowskiego swoje wnioski i spostrzeżenia. Uwzględniliśmy w tych wnioskach przebudowę tego przejazdu kolejowego.

#### ***Ad. 16. Zapytania i wolne wnioski.***

Wnioski zgłoszone przez Sołtysów:

Pan R. Kurpiński:

1. Zawniósł o podłączenie światła w świetlicy w Gróbcach.

Na zakończenie Pani Wójt przekazała, że zgodnie z wielokrotnymi wnioskami Radnych, w ramach oszczędności zakupione zostały dla Radnych Gminy Włocławek laptopy na potrzeby obsługi Rady. Radni będą mieli założone specjalne skrzynki, na które Radni będą otrzymywać korespondencję.

*Ad. 17. Zamknięcie obrad II Sesji Rady Gminy Włocławek.*

Przewodniczący Rady Gminy Pan Andrzej Spychalski podziękował wszystkim za udział w Sesji po czym o godz. 12:30 zamknął obrady II Sesji Rady Gminy Włocławek.

Sporządziła:

A. Seroczyńska

Specjalista  
ds. obsługi Rady Gminy  
i spraw obronnych

*Angelika Seroczyńska*

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Włocławek  
*Andrzej Spychalski*