

Część I.

- 1) **Data sesji:** 12.12.2013r.
- 2) **Godzina rozpoczęcia obrad:** 09:00
- 3) **Miejsce obrad:** Sala Konferencyjna Urzędu Gminy Włocławek.
- 4) **Oznaczenie sesji:** Sesja zwyczajna.
- 5) **Nazwisko i imię Przewodniczącego obrad:** Karkosik Tomasz.
- 6) **Nazwisko i imię Protokolanta:** A. Seroczyńska.
- 7) **Stwierdzenie prawomocności obrad:** obrady prawomocne.
- 8) **Przyjęcie protokołu z poprzedniej Sesji:** Tak.
- 9) **Proponowany porządek obrad:**
 - 1) Otwarcie posiedzenia XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.
 - 2) Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
 - 3) Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
 - przyjęcie porządku obrad.
 - 4) Przyjęcie protokołu Nr XXV/13 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r.
 - 5) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2013 r.
 - 6) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2014.
 - 7) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2014 – 2032.
 - 8) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa stacji uzdatniania wody wraz z siecią wodociągową w miejscowości Dobiegniewo i wykonanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy”.
 - 9) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowościach Nowa Wieś i Kruszyn wraz z racjonalizacją gospodarki wodno – ściekowej w związku z rozbudową Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Smólniku i modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków w Smólniku”.

- 10) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2014r.”
- 11) Interpelacje i wnioski radnych.
- 12) Zapytania i wolne wnioski.
- 13) Zamknięcie obrad XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.

CZĘŚĆ II.

Przebieg obrad:

Ad.1. Otwarcie posiedzenia XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Pan Przewodniczący otworzył XXVI Sesję Rady Gminy Włocławek słowami: „Otwieram obrady XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek...”

Ad.2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.

Pan Przewodniczący Rady Gminy Pan Tomasz Karkosik otworzył XXVI Sesję Rady Gminy, stwierdzając, iż na sali obecnych jest 15 Radnych, co stanowi quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.
(lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).

Na sekretarzy obrad wybrano Radnych: Pana G. Kędzierskiego i Panią I. Muszyńską.

Ad.3. Przedstawienie propozycji porządku obrad.

Pan Przewodniczący Tomasz Karkosik odczytał proponowany porządek obrad.

Do proponowanego porządku obrad uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie proponowanego porządku posiedzenia:

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty - 15 głosami za, w brzmieniu:

- 1) Otwarcie posiedzenia XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.
- 2) Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
- 3) Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
 - przyjęcie porządku obrad.

- 4) Przyjęcie protokołu Nr XXV/13 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r.
- 5) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2013 r.
- 6) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2014.
- 7) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2014 – 2032.
- 8) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa stacji uzdatniania wody wraz z siecią wodociągową w miejscowości Dobiegniewo i wykonanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy”.
- 9) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowościach Nowa Wieś i Kruszyn wraz z racjonalizacją gospodarki wodno – ściekowej w związku z rozbudową Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Smólniku i modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków w Smólniku”.
- 10) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2014r.”
- 11) Interpelacje i wnioski radnych.
- 12) Zapytania i wolne wnioski.
- 13) Zamknięcie obrad XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.

W tym miejscu Pani Radna E. Sadowska zapytała Pana Przewodniczącego, dlaczego na Sesje Rady Gminy nie jest zapraszany przedstawiciel Izby Rolniczej w osobie Pana R. Jaroszewskiego?

Pan Przewodniczący odpowiedział, że zaproszenia do Pana R. Jaroszewskiego są wysyłane na każdą sesję.

Pani Radna E. Sadowska odparła, że nie jest to prawdą, ponieważ rozmawiała z Panem R. Jaroszewskim i powiedział, że nie dostał zaproszenia na dzisiejszą sesję.

Pan Przewodniczący odpowiedział, że osobiście rozmawiał z Panem R. Jaroszewskim i ten powiedział mu, że otrzymuje zaproszenia na sesje.

Pani A. Seroczyńska dodała, że na każdą sesję są przygotowywane i wysyłane zaproszenia do Pana R. Jaroszewskiego.

Ad.4. Przyjęcie protokołu Nr XXV/13 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 15.11.2013 r.

W tym punkcie Pan Przewodniczący zapytał, czy wszyscy zapoznali się z protokołem z XXV/13 Sesji Rady Gminy z dnia 15.11.2013 r. i czy ktoś ma uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu z XXV Sesji Rady Gminy z dnia 15.11.2013r.

Głosowanie:

Za – 14 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Jedna osoba nieobecna podczas głosowania.

Ad. 5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zmian do budżetu Gminy Włocławek na 2013 r.

W tym punkcie Pan Przewodniczący poprosił o omówienie projektu Uchwały przez Panią Skarbnik.

Pani Skarbnik A. Kaczmarek poinformowała, że projekt uchwały dotyczy następujących zmian: plan dochodów w wysokości 21 305 686,92 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 21 091 888,92 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 20 947 071,92 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 20 763 170,92 zł, dochody majątkowe w wysokości 358 615 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 328 718 zł.

Plan wydatków w wysokości 22 013 686,92 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 21 799 888,92 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 19 122 644,92 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 18 957 131,92 zł, wydatki majątkowe w wysokości 2 891 042 zł planuje się zmniejszyć do wysokości 2 842 757 zł.

Dodała, że proponowane zmiany były szczegółowo omawiane na komisjach Rady Gminy.

Po dyskusji Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat uchwały dotyczącej zmian w budżecie na 2013r.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXVI/256/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 12 grudnia 2013r. w sprawie zmian do budżetu na 2013 r. zapytał o uwagi do niej. W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2014.

Realizując przyjęty porządek obrad Pan Przewodniczący poprosił o zabranie głosu przez Panią Wójt. Pani Wójt na podstawie art. 233 Ustawy o finansach publicznych przedłożyła Radzie Gminy projekt budżetu Gminy na rok 2014 informując jednocześnie, że: „Od kilku lat przy uchwalaniu kolejnych budżetów gminy Włocławek, pojawiała się – do tej pory jedynie jako zapowiedź radykalnych zmian w zakresie planowania, wykonania i zdolności obsługi zadłużenia – informacja o nowych, indywidualnych wskaźnikach zadłużenia. 2014 rok to jest właśnie ten moment, w którym owe wskaźniki, o których się tyle mówiło zaczynają obowiązywać.

Do wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia brane są dane finansowe z wykonania budżetu z ostatnich trzech lat, a zatem do wyliczenia wskaźnika na 2014 rok – rok 2011, 2012 oraz III pierwsze kwartały 2013 roku, przestają też obowiązywać dotychczasowe wskaźniki 60 % i 15 %. Widząc z jakim poważnymi problemami musi zmierzyć się wiele sąsiednich jednostek samorządu terytorialnego, można chyba z nieukrywaniem zadowoleniem stwierdzić, że gmina Włocławek dobrze się przygotowała do wejścia w życie nowych przepisów i nowego wskaźnika zadłużenia. W 2011 roku nadwyżka operacyjna wyniosła 1 702 379 zł, w 2012 – 1 329 668 zł, zaś planowana nadwyżka na 2013 rok według planu za III pierwsze kwartały - 1 751 749 zł. Nie trzeba chyba mówić ile wysiłku potrzeba, by utrzymać tak przyzwoity poziom nadwyżki operacyjnej w sytuacji spowolnienia gospodarczego i nieustającego „zrzucania” przez państwo na samorzady kolejnych zadań bez środków pieniężnych. Począwszy od 2014 roku, gmina myśląc o pozyskiwaniu środków z nowego budżetu unijnego, o inwestowaniu w infrastrukturę, o zaciąganiu zobowiązań na wkład własny, realizując budżet konkretnego roku budżetowego będzie musiała mieć na względzie nie tylko jego sprawne wykonanie ale także – a może przede wszystkim – to, jak ten budżet wpłynie na możliwości inwestowania, pozyskiwania środków zewnętrznych w kolejnych latach. Od takiego spojrzenia będzie bowiem zależał rozwój naszej jednostki samorządu terytorialnego w kolejnych latach. Dzisiaj można powiedzieć, że fakt, iż gmina sięga w 2014 roku po blisko 2 miliony środków na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i może realizować zadania majątkowe na przeszło 4 600 000 zł to efekt racjonalnej, konsekwentnej i planowej polityki finansowej samorządu. Dyscyplina i kontrola wydatków bieżących, zachęcanie nowych mieszkańców poprzez realizowane inwestycje do zamieszkania na terenie gminy, tworzenie na jej terenie firm, do prowadzenia działalności gospodarczej - to tylko niektóre czynniki, które wpłynęły na tak wysoką nadwyżkę operacyjną.

Projekt budżetu gminy Włocławek na rok 2014 po stronie dochodów został zaplanowany w kwocie 21 866 462 zł, z tego dochody bieżące: 19 996 159 zł (91 %) zaś dochody majątkowe –1 870 303 zł (9 % dochodów ogółem). Na uwagę zasługuje fakt, iż w porównaniu z projektem budżetu na 2013 rok, dochody majątkowe wzrosły aż o 1 402 701 zł - głównie za sprawą środków pozyskanych na dofinansowanie zadań inwestycyjnych. To bardzo znaczący wzrost i nie do przecenienia w sytuacji, kiedy dochody bieżące nie wzrastają na tyle, by pokryć zarówno wydatki bieżące, jak i nakłady na zadania inwestycyjne. Na dochody bieżące składają się przecież przede wszystkim: dochody z podatków lokalnych – a te, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, którym skutki kryzysu wyraźnie dają się we znaki, Rada Gminy w przeważającej większości pozostawiła na dotychczasowym poziomie, tj. według stawek ustalonych na rok 2013, dochody z udziałów z Ministerstwa Finansów z CIT i PIT oraz dochody z subwencji, z których oświatowa w porównaniu z projektem

na 2013 rok została zmniejszona o 233 897 zł. Wzrosły co prawda udziały z Ministerstwa Finansów z PIT i CIT, ale wzrost ten to zaledwie 5% w porównaniu z budżetem na rok 2013. Widać zatem wyraźnie, że coroczny wzrost dochodów bieżących nie jest wystarczający by pokryć zarówno wydatki bieżące jak i koszty planowanych wydatków inwestycyjnych, dlatego należy podkreślić, że Gmina Włocławek konsekwentnie realizuje politykę inwestowania w szeroko pojmowaną infrastrukturę z wykorzystaniem zewnętrznych źródeł dofinansowania – i to zarówno ze środków krajowych (funduszu drzewkowego), jak również ze środków unijnych. To właśnie za sprawą pozyskanych środków, dochody majątkowe w budżecie na rok 2014 wzrosły w relacji do 2013 roku niemal 4 - krotnie. W 2014 roku aż 9 zadań inwestycyjnych będzie realizowanych przy współudziale pieniędzy pozyskanych z zewnątrz na łączną kwotę blisko 1 700 000 zł, z czego: z funduszu drzewkowego – ponad 710 000 zł oraz ze środków unijnych – prawie 1 000 000 zł.

Zadania, na które Gmina pozyskała środki to:

- 1) Rozbudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Modzerowie wraz z budową sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej na terenie wsi Modzerowo i Józefowo – I etap. Łącznie w 2014 roku dofinansowanie do realizacji tej inwestycji wyniesie 1 087 544 zł, z tego: środki unijne – 712 544 zł, środki w ramach funduszu drzewkowego – 375 000 zł,
- 2) Urządzenie terenów zielonych, remont świetlicy wiejskiej w miejscowości Wistka Królewska oraz przebudowa boiska sportowego w miejscowości Nowa Wieś – środki unijne w kwocie 223 757 zł,
- 3) Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowości Nowa Wieś i Kruszyn wraz z racjonalizacją gospodarki wodno- ściekowej w związku z rozbudową Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Smólniku i modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków w Smólniku – środki z funduszu drzewkowego w kwocie 172 707 zł,
- 4) Budowa stacji uzdatniania wody wraz z siecią wodociagową w miejscowości Dobiegniewo i wykonanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy – środki z funduszu drzewkowego w kwocie 70 546 zł,
- 5) Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Ludwinowo – Kruszyn – Dębice wraz z budową studni głębinowej i infrastruktury towarzyszącej w Dębicach – dofinansowanie z funduszu drzewkowego w kwocie 60 129 zł,
- 6) Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Warząchewka Królewska, Warząchewka Polska i Józefowo – dofinansowanie w ramach funduszu drzewkowego w kwocie 25 513 zł,
- 7) Przebudowa obiektu małej infrastruktury rekreacyjnej-boisko sportowe w miejscowości Pińczata – dofinansowanie ze środków unijnych w kwocie 24 950 zł,
- 8) Przebudowa boiska sportowego poprzez wykonanie systemu automatycznego nawadniania boiska piłkarskiego z trawą naturalną w miejscowości Kruszyn – dofinansowanie ze środków unijnych w kwocie 24 950 zł,
- 9) Koncepcja budowy gminnej oczyszczalni ścieków w miejscowości Nowa Wieś – dofinansowanie z funduszu drzewkowego w kwocie 9 643 zł.

Najwyższy procentowy udział w dochodach ogółem stanowią:

- 1) subwencje (oświatowa i ogólna) – 35,4%, z czego subwencja oświatowa to 25,7 % dochodów ogółem, a subwencja ogólna – 9,7 % dochodów ogółem,

- 2) podatki i opłaty – 21%,
- 3) udziały w CIT i PIT – 17,3%
- 4) dotacje na zadania bieżące – 11,3 %
- 5) dofinansowanie zadań inwestycyjnych – 7,8 %.

Warto w tym momencie powiedzieć kilka słów o dochodach na zadania oświatowe, ponieważ przytoczone relacje będą miały istotny wpływ na podział środków na pozostałe zadania w działach budżetowych. Subwencja oświatowa w kwocie 5 626 195 zł oraz pozostałe dochody własne pozyskane przy realizacji zadań oświatowych – 73 500 dają łączną kwotę 5 699 695 zł. Dochody jakie Gmina otrzyma na zadania inwestycyjne to zaledwie 28,5 % wszystkich dochodów bieżących budżetu. Ta informacja nabiera właściwego znaczenia dopiero po zderzeniu z kwotą zaplanowanych na zadania oświatowe i edukacyjną opiekę wychowawczą wydatków, bowiem ta kwota to 8 985 219 zł, co stanowi aż 49 % wszystkich wydatków bieżących budżetu. To oznacza, że połowa budżetu (po wyłączeniu zadań inwestycyjnych) trafi do oświaty. Druga połowa musi wystarczyć na wszystkie pozostałe działy, tj. na drogownictwo, na opiekę społeczną, na infrastrukturę wodociągową i sanitacyjną, na utrzymanie OSP, na utrzymanie administracji. Oczywiście może pojawić się zastrzeżenie, że nie wszystkie wydatki oświatowe są subwencjonowane, że ich część to zadania własne. Owszem, są to zadania własne ale trzeba sobie otwarcie powiedzieć, że to zadania które państwo zrzuciło na samorzady i to w taki sposób, że samorząd nie ma żadnej możliwości ograniczenia tych wydatków, bo ich kształt i wielkość regulowana jest ustawowo.

Wydatki budżetu Gminy Włocławek zostały zaplanowane w łącznej kwocie 23 018 462 zł, z czego: wydatki bieżące – 18 397 108 zł, wydatki majątkowe – 4 621 354 zł. Wydatki bieżące stanowią niecałe 80 % wszystkich wydatków, inwestycyjne natomiast – przeszło 20 %. Cieszy, że mimo iż nasza gmina – tak jak i pozostałe samorzady – kolejny rok zmagać się będzie ze skutkami spowolnienia gospodarczego – kryzysu, ponad 1/5 budżetu przeznacza na inwestowanie. Oczywiście nie byłoby to możliwe na taką skalę, gdyby nie środki unijne oraz fundusz drzewkowy. Dla porównania, w projekcie budżetu na 2013 rok wydatki inwestycyjne zaplanowane były w kwocie 2 873 203 zł, a zatem w budżecie na przyszły rok wydatki majątkowe są wyższe o 61 %.

Największy procentowy udział w wydatkach ogółem przeznaczono na:

- 1) zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej – 8 985 219 zł, co stanowi 39,3 % wydatków ogółem oraz 48,8 % wydatków bieżących,
- 2) pomoc społeczną – 2 783 655 zł, co stanowi 12 % wydatków ogółem oraz 15 % wydatków bieżących, przy czym należy dodać iż ze środków własnych gmina dokłada na zadania z zakresu pomocy społecznej jedynie ok. 400 000 zł, pozostałe wydatki są pokrywane z dotacji,
- 3) na infrastrukturę wodociągową i sanitacyjną – 2 352 954 zł, co stanowi 10,2 % wydatków ogółem. Blisko 100 % tych wydatków stanowią nakłady na zadania inwestycyjne,
- 4) zadania z zakresu administracji publicznej – 2 193 459 zł, co stanowi 9,5 % wydatków ogółem. Koszty funkcjonowania administracji zawsze wzbudzają kontrowersje, dlatego podkreślę, iż wydatki w tej dziedzinie wzrosły w relacji do projektu na 2013 rok zaledwie o 22 tys. zł, tj. o niespełna 1%, a zatem nawet nie o wskaźnik inflacji, który przekracza 2 %. Dla porównania, koszty funkcjonowania oświaty wraz z edukacyjną opieką wychowawczą wzrosły o 4 %, tj. o 350 601 zł) przy jednoczesnym spadku subwencji oświatowej także o 4 %, tj. o 233 897 zł. Tylko w przeciągu jednego roku wzrosło zaangażowanie dochodów własnych gminy do utrzymania oświaty o 584 498 zł (suma zmniejszonej subwencji i

zwiększonych wydatków w marcu 2014 r. subwencja zostanie zmniejszona o kolejne 100 000 zł bo tak wynika ze statystyk dotyczących liczby uczniów,

- 5) drogownictwo – 1 401 878 zł, co stanowi 6 % wydatków ogółem. Z łącznego budżetu na drogownictwo blisko 63 % stanowią wydatki inwestycyjne. W wydatkach bieżących, oprócz nakładów na bieżące utrzymanie dróg gminnych, znaczące wydatki gmina ponosi na dofinansowanie transportu zbiorowego (254 000 zł). W porównaniu z projektem budżetu na 2013 rok wydatki na transport zbiorowy ze 100 000 zł wzrosły do 254 000 zł, a zatem 2,5 krotnie.

Wydatki w pozostałych działach budżetu nie przekraczają 6 % ogólnej kwoty wydatków.

W wydatkach budżetu blisko 350 000 zł stanowią wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego i w porównaniu z 2013 rokiem wydatki te wzrosły o przeszło 7%. W wydatkach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego blisko 62 % to wydatki inwestycyjne.

Budżet na 2014 rok jest budżetem niezrównoważonym, co oznacza, że zamyka się deficytem w kwocie 1 152 000 zł. To bardzo rozsądny deficyt, zaplanowany i przyjęty przez Radę Gminy Włocławek w 2013 roku w Wieloletniej Prognozie Finansowej. W relacji do wielkości zaplanowanych na 2014 rok wydatków inwestycyjnych, deficyt stanowi niecałe 25 % środków potrzebnych na realizację inwestycji. Porównując wielkość planowanego zadłużenia na koniec 2014 roku do dochodów ogółem jest na tym samym poziomie, co wielkość zadłużenia do dochodów ogółem wynikająca z projektu na rok 2013, a obsługa zadłużenia w 2014 roku stanowi 6,2 % dochodów ogółem.

Według założeń budżetu na 2014 rok nadwyżka operacyjna wyniesie 1 599 051 zł. To – tak jak na wstępie podkreśliłam – jest to solidny fundament pod przyszłe budżety realizowane w latach 2015 – 2017.

Panie Przewodniczący, szanowni państwo,

budżet na rok 2014 jest kompromisem pomiędzy wzrastającymi potrzebami i wymaganiami mieszkańców gminy a możliwościami finansowymi. Struktura i wysokość wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne podyktowana jest przede wszystkim chęcią pozyskania maksymalnego dofinansowania, dlatego zaangażowanie finansowe budżetu na 2014 i 2015 jest tak znaczące i ukierunkowane przede wszystkim na inwestowanie, dlatego proszę Wysoką Radę o przyjęcie przedłożonego projektu”.

Na zakończenie Pani Wójt dodała, że opracowany projekt budżetu spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi formalne, uwzględniła możliwie najniższy deficyt, należyte i bezpieczne jego wykonanie zabezpieczając utworzone rezerwy oraz zawnioskowała do Rady Gminy o przyjęcie przedłożonego projektu budżetu na 2014 r.

Pan Przewodniczący podziękował Pani Wójt za wyczerpujące omówienie tematu i odczytał Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie pozytywnej opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Włocławek na 2014 r. Następnie poprosił o wyrażenie opinii o przedłożonym projekcie budżetu na 2014 r. przewodniczących poszczególnych komisji.

Radny Pan S. Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów długo pracowała nad projektem przedmiotowej uchwały i po dyskusjach pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały zdając sobie sprawę z faktu, że jest to mniejszy budżet i zapowiada się, że nadchodzący rok będzie ciężkim rokiem.

Pan Radny W. Makaro poinformował, że projekt budżetu uzyskał pozytywną opinię Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Opieki Społecznej.

Pan Radny P. Bogdanowicz przekazał, że Członkowie Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego pozytywnie zaopiniowali projekt przedmiotowej uchwały.

Kontynuując głos zabrała Radny S. Kwiatkowski, który przedstawił swoje wystąpienie:

„Wysoka Rado, zacznę może nietypowo – drodzy przyjaciele, bliźsi i dalsi znajomi, nie gniewajcie się ale nie mogę siedzieć tu i nic nie powiedzieć na temat projektu budżetu na 2014 r.

Myszę że nadchodzący rok stawia przed nami wszystkimi nowe wyzwania. Dlatego zasadnym jest wносить coś konstruktywnego do tego projektu budżetu, gdyż racjonalizm wydatków i efektywne pozyskiwanie dochodów będzie dla nas wszystkich, jako reprezentantów lokalnych społeczności sukcesem, satysfakcją i odpowiedzialnością za rozwój naszej gminy a tym samym wchodzącym w jej skład Warząchewek, Pińczaty, Płaszczyny, Smolarki, Wójtowskiego i Widonia jak i pozostałych miejscowości reprezentowanych przez zasiadających tutaj radnych i sołtysów.

Jeżeli budżet na 2014 potraktować jako tort, to każdy z nas wie, że jest pyszny ale czy można nim się najeść i nasycić – nie, można tylko posmakować i delektować się kawałkiem jaki się otrzymało. I tak w tym budżecie jest, że każdy coś dla swojej lokalnej społeczności otrzyma, jedni więcej drudzy mniej. Tym bardziej że gro działań jest kontynuacją i realizacją zadań wynikających z zaplanowanych wcześniej funduszy sołeckich. Wiadomo, że apetyt rośnie w miarę jedzenia. Na dzień dzisiejszy, żeby otrzymać więcej, trzeba by komuś zabrać lub zobligować Radę i Wójta do zaciągania nowych zobowiązań kredytowych.. Chyba nie stać nas obecnie na takie kroki. Przeto myśl maksymy „co się lubi to się ma i to się ma co się lubi” mam nadzieje, że nie będzie zakusów żeby ktoś poza kolejnością otrzymywał dodatkowe kawałki z tego tortu.

Dlatego ten budżet w skali makro jako gmina i w skali mikro jako dane sołectwo jest racjonalny i dostosowany do realnych możliwości gminy. Widzę w przedłożonym budżecie rzeczy, które powinny być inaczej rozłożone i przyjęte do jego realizacji. Otóż uważam, że:

1. Zbyt duże środki wydatkowane są na sport wyczynowy, zwłaszcza na piłkę nożną. To jest zabawa dla Panów, którzy chcą niejednokrotnie mieć pretekst do wyjścia z domu i pozostawienia wszystkiego na głowach i barkach partnerek życiowych.
Jak już mamy wydatkować takie środki z tych 70 tys. zł, to lepiej zainwestować w kobieca drużynę piłki nożnej. Będą wyniki i to w klasie sportowej wyższej niż obecne drużyny z dużą ilością mających w swoich składach zawodników spoza naszej gminy.
2. Wydaje mi się, że gmina powinna poczynić oszczędności w wysyłce wszelkiej korespondencji – materiałów i dokumentów dla radnych i sołtysów. W dobie internetu, każdy może zapoznać się drogą elektroniczną a nie tylko poprzez przekaz papierowy, która z każdym rokiem jest coraz droższy.
3. Byłbym wdzięczny, żeby zaoszczędzone środki mogły trafić tam, gdzie są bardzo potrzebne tj. na rozwój stowarzyszeń kobiecych jakimi są KGW - zwłaszcza nowo reaktywowane koło Pań z Warząchewki, oraz na potrzeby tych, którzy swoim zaangażowaniem w lokalnym środowisku są bardzo potrzebni i mile widziani tj. OSP - zwłaszcza ta z mojej okolicy.

Tak się składa że mamy grudzień i okres wędrowek św. Mikołaja z prezentami. Zastanawiam czy ten Mikołaj to już był w naszej Gminie czy dopiero do niej zmierza obłożony wielkimi prezentami dla współmieszkańców naszych sołectw. Myszę że nas nie ominie, a wójtowa ze współpracownikami przy wsparciu skarbnika i

sekretarza dołoży wszelkich działań, żeby w jego harmonogramie wizyt i odwiedzin - nasza gmina zajmowała poczesne miejsce. Tego życzę sobie, Wam i naszym mieszkańcom”.

Pan Przewodniczący serdecznie podziękował Pana Radnemu S. Kwiatkowskiemu i przystąpił do kontynuacji obrad.

Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXVI/257/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Włocławek na 2014 r. i zapytał o uwagi do projektu uchwały. W związku z ich brakiem poddał w/w projekt uchwały pod głosowanie.

Głosowano:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2014 – 2032.

Pani Skarbnik w tym punkcie przekazała, że projekt uchwały jest następstwem uchwalenia budżetu i został omówiony przez Panią Wójt przy omawianiu projektu budżetu.

Kontynuując Pan Przewodniczący poprosił o opinię wszystkich komisji stałych Rady Gminy.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów długo pracowała nad projektem przedmiotowej uchwały i po dyskusjach i wnioskach pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Pan Radny W. Makaro poinformował, że projekt budżetu uzyskał pozytywną opinię Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Opieki Społeczne.

Pan Radny P. Bogdanowicz przekazał, że członkowie Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego pozytywnie zaopiniowali projekt przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXVI/258/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Włocławek na lata 2014 – 2032 i zapytał o uwagi do niej i w związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowano:

Za –13 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa stacji uzdatniania wody wraz z siecią wodociągową w miejscowości Dobiegniewo i wykonanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy”.

Głos w tym punkcie zabrała Pani Skarbnik, która poinformowała, że Rada Gminy Włocławek podejmując Uchwałę Nr XXVI/257/13 z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2014 – jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu wskazała m. in. pożyczki długoterminowe. Podjęcie uchwały o zaciągnięciu pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu dla poszczególnych zadań inwestycyjnych pozwoli sprawniej i przejrzysiej realizować zapisy uchwały budżetowej na rok 2014. Projekt przedmiotowej uchwały dotyczy zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 31.000,00 zł, w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2014 roku z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa stacji uzdatniania wody wraz z siecią wodociągową w miejscowości Dobiegniewo i wykonanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy”.

Splata pożyczki nastąpi w latach 2016 - 2023.

Po dyskusji Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXVI/259/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 12 grudnia 2013r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa stacji uzdatniania wody wraz z siecią wodociągową w miejscowości Dobiegniewo i wykonanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy” i zapytał o uwagi do niej.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu

na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowościach Nowa Wieś i Kruszyn wraz z racjonalizacją gospodarki wodno – ściekowej w związku z rozbudową Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Smólniku i modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków w Smólniku”.

Kontynuując Pani Skarbnik, która poinformowała, że Rada Gminy Włocławek podejmując Uchwałę Nr XXVI/257/13 z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Włocławek na rok 2014 – jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu wskazała m. in. pożyczki długoterminowe. Podjęcie uchwały o zaciągnięciu pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu dla poszczególnych zadań inwestycyjnych pozwoli sprawniej i przejrzyściej realizować zapisy uchwały budżetowej na rok 2014. Projekt przedmiotowej uchwały dotyczy zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 29 000,00 zł, w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2014 roku z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowościach Nowa Wieś i Kruszyn wraz z racjonalizacją gospodarki wodno – ściekowej w związku z rozbudową Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Smólniku i modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków w Smólniku”.

Spłata pożyczki nastąpi w latach 2016 - 2023.

Po dyskusji Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXVI/260/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 12 grudnia 2013r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Włocławek na 2014 rok z przeznaczeniem na wkład własny kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowościach Nowa Wieś i Kruszyn wraz z racjonalizacją gospodarki wodno – ściekowej w związku z rozbudową Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi w Smólniku i modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków w Smólniku” i zapytał o uwagi do niej.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 10. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2014r.”

W tym punkcie Pani E. Grzegórska poinformowała, że zgodnie z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów należy do zadań własnych gminy. Realizacja zadań prowadzona jest w postaci programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalanego corocznie przez radę gminy.

W myśl art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r. do zadań własnych gminy należy także przeciwdziałanie narkomanii, które winno być prowadzone w postaci Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, uchwalonego przez Radę Gminy.

Źródłem finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii są, zgodnie z art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dochody gminy pochodzące z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Mając na względzie wspólne źródło finansowania, zbliżony zakres zadań, grupę odbiorców oraz kompleksowe podejście do prowadzenia działań o charakterze informacyjno-edukacyjnym i profilaktycznym celowe jest uchwalenie wspólnego Programu tworzącego spójną politykę samorządu wobec uzależnień i związanych z nimi problemów społecznych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok uwzględnia kierunki działań określone w Narodowym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Krajowym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Program ten opiera się także na rekomendacjach i priorytetach dotyczących realizowania i finansowania gminnych programów Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Wpisuje się w cele i zadania ujęte w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Poszerzony został o zadania wynikające z pojawienia się nowych problemów i potrzeb środowiska. Jego cechą wiodącą jest rozwijanie kompleksowego podejścia do rozwiązywania problemów uzależnień i ich skutków oraz zapobieganie tym zjawiskom poprzez prowadzenie szerokiej współpracy z instytucjami rządowymi, samorządowymi i organizacjami pozarządowymi.

Przyjęcie przez Radę Gminy Włocławek wymienionego Programu przyczyni się do prowadzenia spójnych działań mających na celu: zmniejszenie populacji osób pijących alkohol w sposób szkodliwy i ryzykowny, zmniejszenie ilości i częstotliwości picia alkoholu przez młodzież oraz podwyższenie wieku inicjacji alkoholowej, ograniczenie dzieciom i młodzieży dostępu do substancji psychoaktywnych, zwiększenie dostępności profesjonalnych działań terapeutycznych i pomocowych osobom uzależnionym i ich rodzinom, reintegrację społeczną i zawodową osób z problemami uzależnień i ich rodzin, ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i przemocy domowej wywołanych przez alkohol, zmniejszenie zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego powodowanych przez osoby nietrzeźwe.

Po tej informacji Pan Przewodniczący poprosił o opinię komisji w temacie przedmiotowej uchwały.

Radny Pan Witold Makaro poinformował, iż Komisja Edukacji, Kultury i Sportu pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXVI/261/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 12 grudnia 2013r. w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Włocławek na 2014r.” i zapytał o uwagi do niej. W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowano:

Za –13 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 2 radnych.

Ad. 11. Interpelacje i wnioski radnych.

Nie zgłoszono.

Ad. 12. Zapytania i wolne wnioski.

Nie zgłoszono.

Ad.13. Zamknięcie obrad XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Przewodniczący Rady Pan Tomasz Karkosik podziękował wszystkim za udział w Sesji .
Następnie o godz. 11:00 zamknął obrady XXVI Sesji Rady Gminy Włocławek.

Sporządziła:

A. Seroczyńska

Specjalista
ds. obsługi Rady Gminy
i spraw obronnych
Angelika Seroczyńska

Przewodniczący
Rady Gminy Włocławek
Tomasz Karkosik
Tomasz Karkosik