

Protokół nr XXV/13
z obrad XXV Sesji Rady Gminy Włocławek VI kadencji
z dnia 15 listopada 2013 r.

Część I.

- 1) **Data sesji:** 15.11.2013r.
- 2) **Godzina rozpoczęcia obrad:** 10:00
- 3) **Miejsce obrad:** Sala Konferencyjna Urzędu Gminy Włocławek.
- 4) **Oznaczenie sesji:** Sesja zwyczajna.
- 5) **Nazwisko i imię Przewodniczącego obrad:** Karkosik Tomasz.
- 6) **Nazwisko i imię Protokolanta:** A. Seroczyńska.
- 7) **Stwierdzenie prawomocności obrad:** obrady prawomocne.
- 8) **Przyjęcie protokołu z poprzedniej Sesji:** Tak.
- 9) **Proponowany porządek obrad:**
 - 1) Otwarcie posiedzenia XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.
 - 2) Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
 - 3) Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
 - przyjęcie porządku obrad.
 - 4) Przyjęcie protokołu Nr XXIV/13 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 21.10.2013 r.
 - 5) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.
 - 6) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień przedmiotowych w podatku od nieruchomości.
 - 7) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.
 - 8) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.
 - 9) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych i zwolnień w tym podatku.
 - 10) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia taryf na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w 2014 r.
 - 11) Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.
 - 12) Interpelacje i wnioski radnych.
 - 13) Zapytania i wolne wnioski.
 - 14) Zamknięcie obrad XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.

CZĘŚĆ II.

Przebieg obrad:

Ad.1. Otwarcie posiedzenia XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.

Pan Przewodniczący otworzył XXV Sesję Rady Gminy Włocławek słowami: „Otwieram obrady XXV Sesji Rady Gminy Włocławek...”

Ad.2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.

Pan Przewodniczący Rady Gminy Pan Tomasz Karkosik otworzył XXV Sesję Rady Gminy, stwierdzając, iż na sali obecnych jest 15 Radnych, co stanowi quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji. *(lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).*

Na sekretarzy obrad wybrano Radnych: Pana J. Brzezińskiego i Pana S. Kwiatkowskiego.

Ad.3. Przedstawienie propozycji porządku obrad.

Pan Przewodniczący Tomasz Karkosik odczytał proponowany porządek obrad.

Do proponowanego porządku obrad uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie proponowanego porządku posiedzenia:

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty - 15 głosami za, w brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.
2. Stwierdzenie quorum i wybór sekretarzy obrad.
3. Przedstawienie propozycji porządku obrad:
 - odczytanie tekstu i zgłoszenie uwag,
 - przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu Nr XXIV/13 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 21.10.2013 r.
5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.
6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień przedmiotowych w podatku od nieruchomości.
7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.

8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.
9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych i zwolnień w tym podatku.
10. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia taryf na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w 2014 r.
11. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.
12. Interpelacje i wnioski radnych.
13. Zapytania i wolne wnioski.
14. Zamknięcie obrad XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.

Ad.4. Przyjęcie protokołu Nr XXIV/13 z Sesji Rady Gminy Włocławek z dnia 21.10.2013 r.

W tym punkcie Pan Przewodniczący zapytał, czy wszyscy zapoznali się z protokołem z XXIV/13 Sesji Rady Gminy z dnia 21.10.2013 r. i czy ktoś ma uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu z XXIV Sesji Rady Gminy z dnia 21.10.2013r.

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 5. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.

W tym punkcie głos zabrała Pani Wójt, która przedstawiła swoje wystąpienie informując, że „ podatki to obok subwencji i dotacji trzeci głównych element struktury dochodowej budżetu gminy.

Strona dochodowa warunkuje możliwości finansowania wielu zadań w tym najważniejszych tj. zaspokajanie potrzeb zbiorowych mieszkańców oraz rozwój infrastruktury komunalnej.

Na rok 2013 Rada Gminy Włocławek podjęła 4 uchwały określające wysokość podatków lokalnych.

Ich poziom uzależniony był jak zawsze od wielu czynników makroekonomicznych i czynników uwzględniających lokalną specyfikę . Takie same zasady przyświecały w ustalaniu propozycji przeze mnie i radnych na rok 2014.

2013 jest kolejnym rokiem , w którym rząd i parlament zafundowały nam wykonywanie nowych zadań bez pieniędzy. Od lat wiadomo, że w przypadku nieradzenia sobie z tym czy innym problemem następuje mówiąc "kolokwialnie " jego zrzucenie na samorządy. Zobowiązuje się przy tym radnych do podejmowania trudnych i niepopularnych społecznie uchwał, strasząc za ich niewykonanie karami. Tak też się stało i w tym roku kiedy od

1 lipca weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nakładająca kolejne obciążenia finansowe na mieszkańców i jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze dodatkowe obciążenia fiskalne, trudną sytuację finansową wielu rodzin, ochronę producentów rolnych z powodu niskich cen tegorocznych plonów oraz przedsiębiorców, którzy wypracowują dochody w postaci udziałów w PIT i CIT proponuję przyjąć następujące stawki:

w podatku od nieruchomości i pozostawić stawki na poziomie 2013 r. Przyjąć zwolnienia z podatku od nieruchomości od budynków mieszkalnych i ich części zajętych na cele mieszkalne dla mieszkańców gminy oraz grunty, budynki i budowle wykorzystywane dla potrzeb działalności w zakresie sportu, ochrony przeciwpożarowej i kulturalnej w wersji zaproponowanej i przedłożonej Wysokiej Radzie.

W podatku rolnym - proponuję obniżenie stawki średniej ceny skupu zboża stanowiącej podstawę wymiaru podatku rolnego na rok 2014 do wysokości 38 zł tj. do stawki obecnie obowiązującej.

W podatku od środków transportowych - w pozycjach gdzie obowiązują stawki ustalone przez Ministra - przyjąć stawkę ministerialną, w pozostałych przypadkach zwiększyć kwotę o 2 % tj. mniej niż zakładany wskaźnik inflacji.

W przypadku podatku od posiadania psów zachować dotychczasowe zwolnienia.

Po dyskusji Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat przedmiotowych stawek podatków na 2014r.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXV/249/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości i zapytał o uwagi do niej. W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 6. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zwolnień przedmiotowych w podatku od nieruchomości.

Kontynuując Pan Przewodniczący dodał, że Pani Wójt w poprzednim punkcie szczegółowo omówiła propozycje stawek podatków oraz zwolnień, dlatego, jeśli nie usłyszysz sprzeciwu będzie kontynuował obrady.

Sprzeciwów nie zgłoszono, w związku z tym Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXV/250/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie zwolnień przedmiotowych w podatku od nieruchomości.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 7. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.

Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały proponując obniżenie stawki do kwoty 38,00 zł.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXV/251/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów obliczania podatku rolnego.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 8. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.

Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały proponując tegoroczną stawkę w wysokości 20,00 zł.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXV/252/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Włocławek.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 9. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych i zwolnień w tym podatku.

Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXV/253/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych i zwolnień w tym podatku.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

Ad. 10. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia taryf na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w 2014 r.

W tym punkcie Pani A. Ozdowska poinformowała, że zgodnie z art. 24 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały Rady Gminy. Kierownik Referatu Budownictwa Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia Wójtowi kalkulację do ich zatwierdzenie w myśl art. 24 ust. 2 w/w ustawy. Po zweryfikowaniu kalkulacji, w myśl przepisu art. 24 ust. 4 w/w ustawy, przez Wójta Gminy Włocławek, uwzględniając potrzebę dostosowania taryf do kosztów ujmowania, uzdatniania i zaopatrywania w wodę i odbiór ścieków, zważywszy na obowiązywanie jednakowych taryf dla wszystkich odbiorców, mając na uwadze by obciążenia mieszkańców z tego tytułu były jak najmniej uciążliwe proponowane stawki pozostają na poziomie roku ubiegłego.

Następnie Pani Wójt poinformowała, że wbrew obawom jakie towarzyszyły w trakcie prac nad likwidacją Zakładu Usług Komunalnych z siedzibą w Dębicach reorganizacja Urzędu Gminy przyniosła pozytywne skutki finansowe. Zwiększona została produkcja i sprzedaż wody, co również przyczyniło się do uzyskania zadowalającego wyniku finansowego.

W związku z powyższym Pani Wójt zaproponowała, żeby cena wody pozostała na poziomie 2013 r., czyli 2,55 zł za 1 m³, a cena ścieków na poziomie 6,41 zł, przy czym odbiorca płacił będzie 6,31 zł 1 m³, a 0,10 zł 1 m³ będzie wynosiła dopłata z budżetu gminy.

Pan Przewodniczący poprosił o opinię Komisję Budżetu, Finansów, Promocji Wsi i Integracji Europejskiej na temat przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Pan Stanisław Ataniel poinformował, iż Komisja Budżetu i Finansów pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt Uchwały Nr XXV/254/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie zatwierdzenia taryf na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w 2014 r.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za – 15 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 0 radnych.

W tym miejscu Pan Przewodniczący ogłosił 15 min. przerwę.

Po przerwie Pan Przewodniczący stwierdził kworum i przystąpił do realizacji kolejnego punktu proponowanego porządku posiedzenia.

Ad. 11. Rozpatrzenie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

W tym punkcie jako pierwsza głos zabrała Pani Mecenasa Z. Baranowska, która poinformowała, że do Rady Gminy Włocławek wpłynęło pismo Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 8 października 2013r. znak:WKN.DW.IV.4130.1.42.2011 z wezwaniem do podjęcia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania, uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnego Rady Gminy Włocławek Pana Bogusława Wrocławskiego, z powodu naruszenia przez Radnego art. 24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Z pisma Wojewody Kujawsko - Pomorskiego wynika, że w dniu 9 maja 2011r. do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego została skierowana informacja, że Radny Gminy Włocławek jest Prezesem OSP w Świątosławiu i członkiem Zarządu Gminnego OSP (delegat OSP). Ponadto Pan Bogusław Wrocławski jest członkiem Zarządu

Okręgowego Związku Hodowców Gołębi Poczтовых Okręg Włocławek Oddział Kowal Sekcja Nakonowo Stare. W dniu 03 czerwca 2011r. w sekretariacie Urzędu Gminy Włocławek została złożona uchwała Nr 1/2011 podjęta na posiedzeniu Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Świątosławiu w dniu 31 marca 2011r. z której treści wynika, że Pan Bogusław Wrocławski w dniu 18 lutego 2011r. złożył rezygnację z funkcji Prezesa OSP w Świątosławiu. Odnośnie informacji o członkostwie Radnego Pana Bogusława Wrocławskiego w Zarządzie Okręgowym Związku Hodowców Gołębi Poczтовых Okręg Włocławski ustalono, że pan Bogusław Wrocławski był szeregowym członkiem Sekcji Nakonowo Kowal, co potwierdza informacja zawarta na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości – wyszukiwarka KRS, że Radny Pan Bogusław Wrocławski nie jest członkiem władz tego Stowarzyszenia, które wpisane jest do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000224410. Stowarzyszenie nie prowadzi działalności gospodarczej, uwidocznione jest jedynie w rejestrze stowarzyszeń. Pan Bogusław Wrocławski będąc członkiem Zarządu Gminnego Ochotniczych Straży Pożarnych (delegat OSP) Zarząd Oddziału Gminnego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych nie prowadzi działalności z wykorzystaniem mienia Gminy Włocławek. Jednakże zdaniem Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Radny Bogusław Wrocławski zarządzał działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Włocławek pełniąc funkcję Prezesa OSP Świątosław w okresie od 5 lutego 2011 roku do 18 lutego 2011 roku. Jak to zostało podniesione w uzasadnieniu pisma WKN.DW.IV.4120.1.42. 2011 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Ochotnicza Straż Pożarna w Świątosławiu wykorzystuje do prowadzenia swojej działalności statutowej nieruchomość będącą własnością Gminy Włocławek lecz nie prowadzi statutowo działalności gospodarczej. Stowarzyszenie Ochotnicza Straż Pożarna w Świątosławiu nie jest wpisana do rejestru przedsiębiorców. OSP w Świątosławiu działa w oparciu o ustawę z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001r. Nr 79 , poz. 855 z późn. zm.) których celem jest zrzeszanie się w celach niezarobkowych i nie nastawionych na osiągnięcie zysku. Wojewoda Kujawsko – Pomorski prezentuje stanowisko, że OSP w Świątosławiu prowadziła działalność gospodarczą w celach zarobkowych, gdyż wynajmowała odpłatnie salę świetlicy położonej na nieruchomości gminnej i celem było pozyskiwanie dochodów, a Radny Bogusław Wrocławski zarządzał działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Włocławek, czym naruszył zakaz łączenia funkcji radnego gminy z zarządzaniem działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminnego.

Pani Mecenasa uważa, że nie można zgodzić się z prezentowanym przez Wojewodę Kujawsko- Pomorskiego stanowiskiem, że Radny Bogusław Wrocławski naruszył przepis art. 24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, co stosownie do treści art. 190 ust.1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw – skutkuje wygaśnięciem mandatu. Wprowadzony zakaz opiera się na łącznym wystąpieniu dwóch przesłanek: po pierwsze, prowadzeniu działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami bądź zarządzanie taką działalnością, po drugie, wykorzystaniu mienia komunalnego przy prowadzeniu (zarządzaniu) działalności gospodarczej. Podjęcie uchwały o wygaśnięciu mandatu radnego może nastąpić tylko, gdy rada gminy ustali wystąpienie tych dwóch przesłanek łącznie. W niniejszej sprawie do rozważenia pozostaje, czy postępowanie Radnego Bogusława Wrocławskiego da się pomieścić w zakresie "zarządzania" działalnością gospodarczą w ramach OSP Świątosław, który wykorzystywał mienie Gminy Włocławek do prowadzenia takiej działalności. Należy podnieść, że Radny Bogusław Wrocławski funkcję Prezesa OSP w Świątosławiu pełnił, po ponownym wyborze przez krótki okres tj. od 1 stycznia do 18 lutego 2011r. i złożył rezygnację z tej funkcji, gdyż w wyniku różnych interpretacji prawnych

nie był pewien czy może pełnić funkcję Prezesa OSP w Świątosławiu i również sprawować mandat radnego, nie narażając się na zarzut naruszenia art. 24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Rezygnację złożył w przepisany prawem terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania jakiego od radnego wymaga ustawa o samorządzie gminnym, przed pełnieniem funkcji radnego. Trzymiesięczny termin do złożenia rezygnacji z funkcji, która związana jest z zarządzaniem działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego, przysługiwał Radnemu Bogusławowi Wrocławskiemu ze względu na to, że faktycznie był to kolejny wybór jego na Prezesa OSP Świątosław. Funkcję Prezesa OSP w Świątosławiu pełnił już więc w czasie wyboru na radnego i złożenia ślubowania. Zgodnie z art. 24f ust.1a ustawy o samorządzie gminnym, jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w art. 24f ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Składając rezygnację w 18 lutego 2011r. dochował 3- miesięcznego terminu określonego ustawą. Radny Bogusław Wrocławski nie był uwidoczniiony w Krajowym Rejestrze Sądowym do którego wpisana jest OSP w Świątosławiu. Radny Bogusław Wrocławski nie prowadził i nie prowadzi działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego, albowiem OSP w Świątosławiu, w którego władzach działał nie prowadziła statutowo działalności gospodarczej. Wszystkie pozyskane środki były przeznaczane na działalność przeciwpożarową. Nie można twierdzić stanowczo, że działanie Radnego wyczerpuje znamiona art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, albowiem OSP w Świątosławiu wynajmowała osobom trzecim pozostawioną do dyspozycji OSP świetlicę, iż stanowi to przejaw działań o charakterze gospodarczym, jeżeli nie osiągała z tej działalności zysku, który podlegałby podziałowi wśród członków Stowarzyszenia. Przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie zawierają własnej definicji pojęcia działalności gospodarczej do jakiego odwołuje się art. 24f ust. 1 tej ustawy i w tym zakresie, należy odnieść się do przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jako podstawowego aktu prawnego regulującego zagadnienia związane z prowadzeniem takiej działalności. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.) działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Dla uznania określonej przedmiotowo działalności za działalność gospodarczą konieczne jest zatem łączne zaistnienie trzech jej cech funkcjonalnych: zarobkowości, zorganizowania i ciągłości. Brak którejkolwiek z nich oznacza zaś, że dana działalność nie może być zakwalifikowana o kategorii działalności gospodarczej. „Działalność gospodarcza z wykorzystaniem mienia gminnego musi być nastawiona na osiągnięcie zysku, w tym przede wszystkim zysku osiąganego z powodu bieżącego wykorzystania do celów gospodarczych składników mienia i praw majątkowych.” – wyrok NSA w Warszawie z dnia 22 stycznia 2013r. Sygn. akt II OSK 2864/12 (*LEX nr 1361633*).

Następną kwestią, którą pominął Wojewoda Kujawsko –Pomorski przy swojej decyzji o wezwaniu Rady Gminy Włocławek do podjęcia uchwały o wygaśnięciu mandatu Radnego Bogusława Wrocławskiego jest kwestia ilości dni przez jakie wypełniał funkcję Prezesa OSP w Świątosławiu po ponownym wyborze. Funkcję tę pełnił przez krótki okres i po wyjaśnieniu i upewnieniu się, że może narażać się na zarzut naruszenia art. 24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, złożył rezygnację z funkcji Prezesa OSP w Świątosławiu. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 20 grudnia 2012r. Sygn. akt II OSK 2818/12 wywiódł że „Stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego, który bezpośrednio po wyborze na członka zarządu miejskiego

klubu sportowego w krótkim czasie zgłosił wątpliwości co do tego, czy jako radny może pełnić funkcje w zarządzie klubu, a po wyjaśnieniu tych wątpliwości bezzwłocznie zrezygnował z tych funkcji, narusza konstytucyjną zasadę proporcjonalności w zakresie stosowania art. 190 ust. 1 pkt 2a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw w związku z art. z art. 24f ust. 1 u.s.g. Radny zaraz po wyborze, powinien zrezygnować z funkcji członka zarządu klubu, który prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminy. Wojewoda nie powinien jednak stwierdzać wygaśnięcia jego mandatu, jeżeli radny zrobił to po 6 dniach.” Przenosząc to na grunt przedmiotowej sprawy, należy stwierdzić, że skutek w postaci wygaśnięcia mandatu Radnego Bogusława wrocławskiego byłby nieproporcjonalny do celu przepisu zawartego w art. 24f ustawy gminnej samorządowej.

Już wcześniej Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu do wyroku z dnia 13 marca 2007 r., sygn. K 8/07, w którym stwierdził niezgodność art. 190 ust. 1 pkt 1a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, który stanowił przesłankę wygaśnięcia mandatu radnego z powodu niezłożenia w terminie oświadczenia o stanie majątkowym, że regulacje dotyczące wygaśnięcia mandatu ingerują w prawa wyborcze, które podlegają ochronie konstytucyjnej. Dotyczy to zarówno radnego, jak i wyborców. „Automatyzm i rygoryzm w zakresie stanowienia i stosowania takich przepisów prowadzi do podważenia równowagi między prawami wybieranych oraz wyborców a koniecznością osiągnięcia celów, którym służą nakazy i zakazy nakładane na radnych, co prowadzi do naruszenia konstytucyjnej zasady proporcjonalności.”

Wykładnia art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 190 ust. 1 pkt 2a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw prowadzi do wniosku, że stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego, z tego powodu, iż naruszył zakaz łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której uzyskał mandat, wymaga ustalenia i rozważenia okoliczności dotyczących naruszenia tego zakazu z uwagi na cel wprowadzenia tego zakazu, którym jest ograniczenie korupcji i wykorzystywania stanowisk publicznych dla własnych, prywatnych celów. W okolicznościach sprawy Radnego Bogusława Wrocławskiego należy uwzględnić to, że skarżący bezpośrednio po ponownym wyborze na Prezesa OSP Świętosław, w krótkim czasie zgłosił wątpliwości co do tego, czy jako radny może pełnić tę funkcję. Po wyjaśnieniu wątpliwości bezzwłocznie zrezygnował z prezesowania OSP Świętosław. W takich okolicznościach sprawy podjęcie uchwały o stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu radnego, naruszyłoby konstytucyjną zasadę proporcjonalności w zakresie stosowania art. 190 ust. 1 pkt 2a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw w związku z art. z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Skutek w postaci wygaśnięcia mandatu byłby nieproporcjonalny do celu regulacji ustawowej.

Ponadto w dniu rozpatrywania sprawy wygaśnięcia mandatu, Radny Bogusław Wrocławski nie pełnił funkcji Prezesa OSP w Świętosławiu i podjęcie uchwały o stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu naruszałoby art. 191 ust. 3 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików. Z tego przepisu wynika, że ustawodawca wiąże skutki w postaci wygaśnięcia mandatu radnego z aktem stwierdzenia wygaśnięcia mandatu i jego ostatecznością. Odnosi się to zarówno do uchwał rady o wygaśnięciu mandatu radnego, jak dalszych aktów między innymi zarządzenia zastępczego wojewody wydawanego na podstawie art. 98a ustawy o samorządzie gminnym, które zastępuje jedynie uchwałę rady. Należy więc przyjąć, że stosownie do przepisu art. 190 ust. 1 pkt 2a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw mandat radnego wygasa z dniem, w którym upłynął termin do wniesienia skargi do sądu administracyjnego albo, w razie wniesienia skargi, z dniem, w

którym uprawomocnił się wyrok sądu administracyjnego oddalający skargę (postanowienie o odrzuceniu skargi). Oznacza to, że uchwały rady nie mają charakteru deklaratoryjnego i rada gminy powinna uwzględnić wszystkie okoliczności sprawy. Okoliczności te mogą prowadzić do wniosku, że nawet jeśli przyjąć, że ewentualnie doszło do naruszenia tego zakazu przez radnego, to takie czysto formalne i krótkotrwałe naruszenie, nie podważa celu wprowadzenia zakazu i nie powoduje skutku wygaśnięcia mandatu.

W dalszej części głos zabrał zainteresowany Radny Pan B. Wrocławski, który złożył swoje wystąpienie jako załącznik do niniejszego protokołu oraz jako załącznik do Uchwały, która będzie podejmowana.

Z uwagi na wyczerpanie tematu Pan Przewodniczący odczytał projekt Uchwały Nr XXV/255/13 Rady Gminy Włocławek z dnia 15 listopada 2013r. w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

W związku z ich brakiem poddał go pod głosowanie.

Głosowanie:

Za –12 radnych

Przeciw – 0 radnych

Wstrzymujących się – 1radny.

(Dwie osoby nieobecne podczas głosowania).

Zabierając głos w tym punkcie Pani Wójt podziękowała Radnym, za tak jednomyślne głosowanie.

Ad. 12. Interpelacje i wnioski radnych.

Pan J. Ostapiuk:

1. Zawnioskował o wystąpienie do wykonawców autostrady o umycie ul. Rubinowej w Nowej Wsi, ponieważ jest na niej bardzo dużo błota, które rozjeżdżają samochody z autostrady.
2. Zawnioskował o zamontowanie oświetlenia drogowego na ul. Skrzydlatej przy lotnisku w Kuszynie.
3. Zawnioskował o cyt.: „wystąpienie do Aeroklubu w Kuszynie z prośbą o rozważenie możliwości zmiany lokalizacji pasa startowego dla samolotów wyrzucających skoczki, ponieważ podczas startowania wydobywa się benzyna, która wydziela przykry zapach w promieniu kilkunastu metrów. Należałoby przenieść pas startowy jak najdalej od osiedla”.
4. Zawnioskował o oczyszczenie rynien na budynku Urzędu Gminy”.
5. Zawnioskował o rozpatrzenie skargi rodziców dzieci ze szkoły w Kuszynie w sprawie dowożenia dzieci do szkoły w Kuszynie (skarga na piśmie).

Pan M. Zajdel:

1. Zawnioskował o złożenie wniosku do Zarządu Melioracji o oczyszczenie rzeki Lubieńki na całej długości, a nie tylko odcinkami.

Pan W. Makaro:

1. Zawnioskował o zamontowanie 1 lampy oświetlenia drogowego, która oświetlałaby świetlicę w Smółsku, ponieważ świetlica jest monitorowana, a nie ma oświetlenia i nic nie widać na kamerach.

Ponadto poruszona została sprawa uruchomienia PSZOK-a. Pani Wójt poinformowała, że PSZOK będzie uruchomiony od dnia 1 grudnia 2013 r.

Ad. 13. Zapytania i wolne wnioski.

Pani A. Ziętarska:

1. Zawnioskowała o uprzątnięcie śmieci w miejscu gdzie stał kontener na śmieci, ponieważ zrobiło się tam wysypisko.
2. Zawnioskowała o naprawienie drogi w Dębie Małym – do p. Muchowiczów.

Pan A. Kotwicki:

1. Zawnioskował o dokończenie budowy drogi do Ładnego (połączenie z krajówką).

Pan K. Rychlewski:

1. Zawnioskował o dostarczanie do mieszkańców worków na popiół.

Ponadto Sołtysi poruszyli sprawę handlu na cmentarzu komunalnym w Zuzalce, jaki miał miejsce 1 listopada. Zapytali kto zezwolił na handel? Mieszkańcy są oburzeni zachowaniem Pana, który działalność prowadził.

Pani Wójt odpowiedziała, że na Komisji Gospodarki Komunalnej, Dróg, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego Radni pozytywnie zaopiniowali możliwość ogłoszenia przetargu na wydzierżawienie części działki na cmentarzu komunalnym w Zuzalce na działalność gospodarczą. Przetarg został ogłoszony, wpłynęła oferta i podpisana została z oferentem umowa na dzierżawę. Dzierżawca miał otworzyć punkt handlowy po uzyskaniu wszelkich zezwoleń. Takich zezwoleń nie uzyskał, dlatego umowa z tym z Dzierżawcą została zerwana., Umowa jest nieaktualna.

Ad.14. Zamknięcie obrad XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.


Przewodniczący Rady Pan Tomasz Karkosik podziękował wszystkim za udział w Sesji .

Następnie o godz. 12:30 zamknął obrady XXV Sesji Rady Gminy Włocławek.

Sporządziła:

A. Seroczyńska

Specjalista
ds. obsługi Rady Gminy
i spraw obronnych
Angelina Seroczyńska

Przewodniczący
Rady Gminy Włocławek

Tomasz Karkosik